

Transportstyrelsen
Väg- och järnvägsavdelningen
Box 267
781 23 Borlänge

Transportstyrelsens förslag till föreskrifter om beställningscentraler för taxitrafik och deras tekniska utrustning samt föreskrifter om särskild utrustning för taxifordon

Transportstyrelsens diarienummer: TSF 2018-134

1 Sammanfattning

Skatteverket välkomnar förslagen till nya föreskrifter om beställningscentraler för taxitrafik och dess tekniska utrustning samt om särskild utrustning för taxifordon. Skatteverket välkomnar även de förslag till ändringar i befintliga föreskrifter som också omfattas av remissen. Skatteverket tillstyrker samtliga förslag. Skatteverket har dock vissa synpunkter när det gäller enskilda bestämmelser i de tre förslagen till nya föreskrifter, som Skatteverket anser bör beaktas i det fortsatta arbetet med föreskrifterna. Synpunkterna framgår nedan.

2 Skatteverkets synpunkter

2.1 Förslag till föreskrifter om beställningscentraler för taxitrafik

Förslaget avser en ny föreskrift. Skatteverket har följande synpunkter som Skatteverket anser bör beaktas i det fortsatta föreskriftsarbetet.

1 kap. 3 §

Denna paragraf innehåller definitioner. Skatteverket anser att innebörden av begreppet *tilllägg*, som förekommer i 2 kap. 12 § 14 är otydlig. Det begreppet bör därför definieras i 1 kap. 3 §. Skatteverket föreslår att den definition som framgår av 2.7.3 i tabellen i Bilaga 1 till förslaget om föreskrifter om teknisk utrustning hos beställningscentraler för taxifordon, kan användas som definition i föreskrifterna, d.v.s.

”tilllägg alla delar av avtalat pris som inte avser sträcka eller tid, exempelvis avgift för bopassage och barnstol”

Rubriken Krav på verksamhetsansvarig

Skatteverket anser att rubriken bör ändras till ”Krav på beställningscentralen och verksamhetsansvarig i fråga om informationssäkerhet”. Skälet till detta är att kraven i 1 kap. 5 § inte bara gäller den verksamhetsansvarige utan även beställningscentralen som sådan.

2 kap. 6 §

Paragrafen anger vad som ska betraktas som *en* beställning respektive *ett* köruppdrag. Skatteverket föreslår att ordet *ett* läggs till i paragrafens första mening, så att den får följande lydelse. Skälet till det är att Skatteverkets skattekontroll underlättas om en beställning endast omfattar ett fordon, vilket gör att en beställning endast kan förekomma i ett köruppdrag. Den lydelse Skatteverket föreslår är följande. ”Varje beställd färd, eller tidsperiod då ett fordon ska stå till förfogande, är en separat beställning.”

2 kap. 7 §

Denna paragraf omfattar krav på att beställningscentralen ska ha samlat in uppgift om fordonsidentitet och att taxiföraren ska ha identifierat sig elektroniskt innan beställningscentralen får fördela ett köruppdrag. Det omfattar också krav på hur ofta sådan identifiering ska ske samt förbud mot att fortsätta fördela köruppdrag till ett identifierat fordon i vissa fall.

I andra stycket framgår att identifiering av fordon och förare ska göras varje gång föraren utför det första köruppdraget efter sin dygnsvila. Skatteverket anser att en bestämmelse om att identifiering ska göras efter dygnsvila kommer vara svår för beställningscentralen att tillämpa. Skälet är att en förare kan ta köruppdrag för flera olika beställningscentraler. Det finns inget krav på att en beställningscentral ska få tillgång till uppgifter från andra beställningscentraler för att få kännedom om när föraren har haft sin dygnsvila. En lösning skulle kunna vara att istället utforma bestämmelsen så att identifieringen av föraren endast är giltig under ett maximalt antal timmar, varefter föraren på nytt måste identifiera sig för att beställningscentralen ska kunna fortsätta att fördela köruppdrag till denna. Skatteverket föreslår därför att 2 kap. 7 § andra stycket utformas på följande sätt. ”Identifiering enligt första stycket ska göras på nytt efter varje gång föraren har haft sin dygnsvila, eller senast tjugofyra timmar efter den senaste identifieringen.”

I tredje stycket framgår att beställningscentralen inte får fortsätta fördela köruppdrag om den tekniska utrustningen (hos beställningscentralen) inte längre får kontakt med den särskilda utrustningen (i fordonet). Skatteverket tolkar stycket på så sätt att det är fördelning av köruppdrag till ett fordon som har identifierats enligt första stycket som förbudet avser. Skatteverket anser att det inte framgår tillräcklig tydligt. Skatteverket föreslår därför att tredje stycket får följande lydelse. ”Beställningscentralen får inte fortsätta att fördela köruppdrag till det fordon som identifierats enligt första stycket, om den tekniska utrustningen inte längre får kontakt med den särskilda utrustningen”.

Skatteverket anser att förbudet i tredje stycket behöver kompletteras med ett förbud mot att fördela köruppdrag i det fall beställningscentralen visserligen har kontakt med den särskilda utrustningen i fordonet, men i föregående köruppdrag inte har lyckats samla in föreskrivna uppgifter från dess utrustning. Skatteverket föreslår därför att 7 § kompletteras med ett fjärde stycke med följande lydelse. ”Förbudet i första stycket gäller också om beställningscentralen inte har lyckats samla in de uppgifter som föreskrivs i 2 kap. 14 § 9 och 10 under föregående köruppdrag som fordonet har utfört för beställningscentralen. Detta gäller fram till dess att beställningscentralen har säkerställt att felet har åtgärdats.”

2 kap. 8 §

I paragrafen anges vid vilken tidpunkt uppgifter om ett köruppdrag ska samlas in av beställningscentralen. Innebörden av fjärde stycket andra meningen är att uppgift om förarkod (2 kap. 14 § 3) och registreringsnummer (2 kap. 14 § 4) ska samlas in när ett köruppdrag har fördelats om från en taxiförare till en annan eller ett taxifordon till ett annat. I meningen saknas hänvisning till 2 kap. 14 § 3 och 4. Skatteverket anser att en sådan hänvisning bör läggas till och föreslår därför följande lydelse. ”Ett nytt köruppdrag ska registreras med uppgifter i enlighet med 2 kap. 14 § 3 och 4 om den taxiförare och det fordon som uppdraget istället har fördelats till.”

2 kap. 11 §

I paragrafen finns bestämmelser om när uppgifter om beställningar enligt 12 § ska samlas in. Denna paragraf är placerad under rubriken ”Insamling och lagring av uppgifter om beställningar” medan övriga paragrafer som reglerar tidpunkter för insamling är samlade i 2—10 §§ under rubriken ”Hantering av beställningar, köruppdrag och ersättningar”. Skatteverket anser att 11 § därför bör flyttas så att den placeras under sist nämnda rubrik, förslagsvis mellan det som i förslaget är 7 och 8 §§.

2 kap. 12 §

Denna paragraf anger i en punktlista vilka uppgifter en beställningscentral ska samla in och lagra om beställningar. Skatteverket anser att följande ska justeras i 12 §.

I 12 § 3 b) saknas en parentes som anger att belopp ska anges i kronor. Detta bör läggas till så att lydelsen blir följande. ”b) belopp, inklusive mervärdesskatt (kronor),”.

12 § 6 hänvisar till punkt 4. Detta är inte korrekt, utan hänvisningen ska vara till punkt 5. Rätt lydelse blir då följande. ”6. Referensnummer på ursprunglig beställning, om ”Ja” registrerats enligt 5,”.

2 kap. 14 §

Denna paragraf anger i en punktlista vilka uppgifter en beställningscentral ska samla in och lagra om köruppdrag.

I 14 § 3 anges att beställningscentralen ska samla in och lagra uppgift om förarkod för den taxiförare som har accepterat köruppdraget. Skatteverket anser att det också behövs uppgift om den tidpunkt då denna accept har skett, för att Skatteverket i en fördjupad skattekontroll ska kunna följa tidsförloppet från det att en beställning kommer in, till att en förare accepterar att utföra köruppdraget och till dess att det har utförts. Skatteverket föreslår därför att 14 § 3 delas upp i 3 a och b med följande lydelse.

”3 a) taxiförare som har accepterat köruppdraget (förarkod),”

”3 b) datum och klockslag då taxiföraren har accepterat köruppdraget,”.

2.2 Förslag till föreskrifter om teknisk utrustning hos beställningscentraler för taxitrafik

Förslaget avser en ny föreskrift. Skatteverket har följande synpunkter som Skatteverket anser bör beaktas i det fortsatta föreskriftsarbetet.

1 kap. 1 §

Enligt denna paragraf ska föreskrifterna innehålla krav på teknisk utrustning och krav på tillverkare, i den ordningen. I förslaget till föreskrifter kommer kapitlen i omvänd ordning. Skatteverket anser att detta bör rättas till, antingen genom att ordningen på kapitlen ändras eller att ordningen i 1 kap. 1 § ändras.

3 kap. 12 §

I denna paragraf finns bestämmelser om att den tekniska utrustningen hos en beställningscentral ska ha en funktion som innebär att köruppdrag inte kan fördelas om utrustningen inte längre får kontakt med den särskilda utrustningen i ett taxifordon.

Skatteverket har ovan föreslagit att 2 kap. 7 § i förslaget till föreskrifter om beställningscentraler för taxitrafik ska kompletteras med ett fjärde stycke, som innebär att förbud mot att fördela köruppdrag också ska gälla i det fall beställningscentralen inte har kunnat samla in föreskrivna uppgifter i ett tidigare köruppdrag. Som en följd av detta behöver också 3 kap. 12 § kompletteras med ett tillägg. Skatteverket föreslår att 3 kap. 12 § får följande lydelse.

”Den tekniska utrustningen ska ha en funktion som innebär att köruppdrag inte kan fördelas till

1. ett fordon vars särskilda utrustning inte längre är i kontakt med den tekniska utrustningen.

2. ett fordon från vars särskilda utrustning den tekniska utrustningen inte har lyckats samla in de uppgifter som föreskrivs i 2 kap. 14 § 9 och 10 Transportstyrelsens föreskrifter (2019:A) om beställningscentraler för taxitrafik under föregående köruppdrag som fordonet har utfört för beställningscentralen.”

Ny paragraf i 3 kap. med krav på testfunktionalitet hos den tekniska utrustningen

För att beställningscentralen ska kunna utföra tester av att kommunikationen mellan sin tekniska utrustning och fordonets särskilda utrustning fungerar anser Skatteverket att det behövs ytterligare en paragraf i 3 kap. med följande lydelse.

”X § Den tekniska utrustningen ska ha en funktion för att utföra test av att kommunikation och insamling av uppgifter från en särskild utrustning fungerar.”

3 kap. 14 §

I paragrafen regleras att den tekniska utrustningen ska ha en funktion för att kunna samla in och lagra uppgifter om beställningar, köruppdrag och ersättningar enligt 2 kap. 12, 14 och

17 §§ i förslaget till föreskrifter om beställningscentraler för taxitrafik. Skatteverket anser att paragrafen ska kompletteras med en uttrycklig bestämmelse om vilka av dessa uppgifter som ska samlas in från den särskilda utrustningen för taxifordon. Skatteverket föreslår att Transportstyrelsen lägger till ett andra stycke med följande lydelse. ”Utrustningen ska ha en funktion för att kunna begära uppgifter enligt 2 kap. 14 § 9 och 11 Transportstyrelsens föreskrifter (2019:A) om beställningscentraler för taxitrafik, från taxifordonets särskilda utrustning vid de tidpunkter som anges i 2 kap. 8 § andra stycket första meningen samma föreskrifter.”

3 kap. 21 §

Denna paragraf anger att när en beställningscentral tar emot och lagrar uppgifter som tidigare lagrats i en annan teknisk utrustning, ska det göras enligt bilaga 1-4. I rubriken till paragrafen framgår att det som avses är uppgifter från en annan beställningscentral. Skatteverket anser att lydelsen i paragrafen är otydlig genom att den anger att det är fråga om uppgifter som lagrats i en annan teknisk utrustning. Paragrafen kan då tolkas som att det är fråga om att uppgifter flyttas mellan olika tekniska utrustningar i samma beställningscentral, vilket inte tycks vara avsikten.

Bilaga 1-4 beskriver format och innehåll i ett svar till Skatteverket på en begäran om uppgifter som Skatteverket ställt till en beställningscentral. I tabellen i varje bilaga finns ett obligatoriskt element (1.1) som ska innehålla uppgift om Skatteverkets ärendenummer. Detta element kan givetvis inte innehålla någon information när det inte finns någon begäran från Skatteverket, utan då överföring av uppgifter ska ske från en beställningscentralens tekniska utrustning till en annan.

Med anledning av ovanstående anser Skatteverket att 21 § bör ändras till följande lydelse. ”När en beställningscentral tar emot och lagrar uppgifter som tidigare lagrats i en annan beställningscentralens tekniska utrustning, ska det göras i det format och med de uppgifter som framgår av bilaga 1—4, med undantag från uppgift om ärendenummer i element 1.1 i tabellen i respektive bilaga. Det elementet ska utelämnas eller ges värdet null.”

2.2.1 Bilaga 1 – Svar från beställningscentral på Skatteverkets begäran om uppgifter om beställningar

Skatteverket anser att bilagan bör utformas enligt det förslag till bilaga 1 som Skatteverket bifogar. Ändringar jämfört med remissversionen är markerade med gul överstrykning.

2.2.2 Bilaga 2 – Svar från beställningscentral på Skatteverkets begäran om uppgifter om köruppdrag

Skatteverket anser att bilagan bör utformas enligt det förslag till bilaga 2 som Skatteverket bifogar. Ändringar jämfört med remissversionen är markerade med gul överstrykning.

2.2.3 Bilaga 3 – Svar från beställningscentral på Skatteverkets begäran om uppgifter om ersättningar

Skatteverket anser att bilagan bör utformas enligt det förslag till bilaga 3 som Skatteverket bifogar. Ändringar jämfört med remissversionen är markerade med gul överstrykning.

2.3 Förslag till föreskrifter och allmänna råd om särskild utrustning för taxifordon

Förslaget avser en ny föreskrift. Skatteverket har följande synpunkter som Skatteverket anser bör beaktas i det fortsatta föreskriftsarbetet.

1 kap. 1 §

Enligt denna paragraf ska föreskrifterna innehålla krav som gäller för den särskilda utrustningen för taxifordon och krav på tillverkare, i den ordningen. I förslaget till föreskrifter kommer kapitlen i omvänd ordning. Skatteverket anser att detta bör rättas till, antingen genom att ordningen på kapitlen ändras eller att ordningen i 1 kap. 1 § ändras.

3 kap. 10 §

Paragrafens första stycke anger i tre punkter att den särskilda utrustningen ska hämta in uppgift om vägmätarställning eller ackumulerad körsträcka, fordonsidentifieringsnummer och utrustningens serienummer. Gällande körsträcka så framgår också att datum och klockslag ska anges för när denna uppgift har hämtats in. Paragrafens andra stycke anger att uppgifterna ska hämtas in på uppmaning av beställningscentralen och fjärde stycket att GNSS-teknik inte får användas för att beräkna sträckor.

Enligt bestämmelserna i paragrafen är källan för vägmätarställning och ackumulerad körsträcka fordonet. Vad gäller fordonsidentifieringsnummer kan källan vara antingen fordonet eller utrustningen själv. Källan för utrustningens serienummer är alltid utrustningen själv.

Med anledning av att källan inte är samma för de olika uppgifterna och att vissa av uppgifterna i egentlig mening inte hämtas in, utan finns inprogrammerade i den särskilda utrustningen, så anser Skatteverket att paragrafens första stycke i sin nuvarande lydelse är mycket svårläst. Skatteverket har också noterat att det saknas krav på funktion hos den särskilda utrustningen som innebär att det är möjligt att programmera in uppgift om utrustningens serienummer och fordonsidentifieringsnummer.

Av de skäl som framgår ovan anser Skatteverket att 10 § ska delas upp och utformas till fyra separata paragrafer enligt följande.

”10 § Den särskilda utrustningen ska ha en funktion för att kunna hämta in uppgift om antingen

1. vägmätarställning eller

2. den ackumulerade körsträcka som fordonet färdats efter att utrustningen installerats

Inhämtningen av uppgift enligt första stycket 1 eller 2 ska ske från fordonet eller via fordonet när beställningscentralens tekniska utrustning begär det.

GNSS-teknik får inte användas för beräkning av sträckor.

X § Den särskilda utrustningen ska ha en funktion för att kunna ange uppgift om datum och klockslag för den tidpunkt då uppgift enligt 10 § 1 eller 2 har hämtats in från fordonet.

Y § Den särskilda utrustningen ska antingen

1. ha en funktion för att kunna hämta in uppgift om fordonsidentifieringsnummer från fordonet, via standardiserade signaler i fordonet, eller
2. ha en funktion som gör det möjligt att programmera in och lagra information om fordonsidentifieringsnummer för det fordon som utrustningen installeras i.

Z § Den särskilda utrustningen ska ha en funktion som gör det möjligt att programmera in och lagra information om utrustningens serienummer.

Å § Den särskilda utrustningen ska ha en funktion som gör att beställningscentralens tekniska utrustning kan samla in samtliga uppgifter enligt 10-Z §§ när den tekniska utrustningen begär det.”

4 kap. 1 §

I paragrafen anges i första stycket att den särskilda utrustningen ska vara fastsatt och installerad och i andra stycket att utrustningens serienummer ska programmeras in i utrustningen i samband med att den installeras i fordonet.

Transportstyrelsens förslag till 3 kap. 10 § 2 innebär att den särskilda utrustningen ska hämta in uppgift om fordonsidentifieringsnummer, antingen från fordonet eller genom att uppgiften har programmerats in i den särskilda utrustningen vid installationen. Jämför Skatteverkets förslag till motsvarande bestämmelse i 3 kap. Y § ovan.

I 4 kap., som enligt dess rubrik ska reglera installation, plombering och besiktning av särskild utrustning, saknas en bestämmelse om att fordonsidentifieringsnummer ska programmeras in i utrustningen. Skatteverket anser därför att 4 kap. 1 § ska kompletteras med ett tredje stycke med följande lydelse. ”I det fall utrustningen inte har en sådan funktion att den hämtar in uppgift om fordonsidentifieringsnummer enligt 3 kap. Y § 1 ska sådant nummer, för det fordon den installeras i, programmeras in i utrustningen i samband med att den installeras i fordonet.”