



PROMEMORIA

Datum
2018-11-16

Bilaga till
Dnr 202 458977-18/113

Skatteverket och vägtrafikregistret

Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
1 Författningsförslag	4
1.1 Förslag till ändring i vägtrafikdataförordningen (2018:xx)	4
2 Bakgrund	5
3 Gällande rätt	6
4 Överväganden och förslag	8
4.1 Skatteverket för in vissa uppgifter i vägtrafikregistret	8
4.2 Ikraftträdandebestämmelser	8
5 Konsekvensanalys.....	9
5.1 Sammanfattning.....	9
5.2 Syfte, alternativa lösningar och effekter av utebliven ändring	9
5.3 Offentligfinansiella effekter.....	9
5.4 Effekter för offentliga sektorn	9
5.5 Effekter för företagen och för enskilda	9
5.6 Effekter för Skatteverket och Transportstyrelsen	9
5.7 Effekter för myndigheter och de allmänna förvaltningsdomstolarna	9
5.8 Förslagets förenlighet med EU-rätten	10
5.9 Övriga effekter	10

Sammanfattning

Skatteverket har tagit del av ett av regeringskansliet remitterat förslag till en ny vägtrafikdataförordning (N2018/02625/MRT). I förordningen finns bestämmelser om vägtrafikregistret. Transportstyrelsen är registreringsmyndighet för vägtrafikregistret. I förslaget finns i 2 kap. 2 § en bestämmelse som innebär att polisen får föra in vissa uppgifter i vägtrafikregistret.

Skatteverket har till uppgift att fatta beslut i vissa ärenden där uppgifter om besluten ska föras in i vägtrafikregistret. Det är en rimlig ordning att det ska finnas en reglering av att Skatteverket ska föra in uppgifter om sådana beslut i vägtrafikregistret, på motsvarande sätt som polisen kan föra in vissa uppgifter i registret. I denna promemoria föreslås en ändring i den författningstext som remitterats.

1 Författningsförslag

1.1 Förslag till ändring i vägtrafikdataförordningen (2018:xx)

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 2 § vägtrafikdataförordningen (2018:xx) ska ha följande lydelse.

*Lydelse enligt remitterat förordningsförslag
(N2018/02625/MRT)*

Föreslagen lydelse

2 kap.

2 §

Transportstyrelsen ansvarar för att uppgifterna enligt 1 § förs in.

Polismyndigheten för *dock* in uppgifter om

1. undanröjande av betalnings-skyldighet och rättelse av parkerings-anmärkning enligt bilaga 1 punkt 3.3,

2. tillstånd att använda vissa polisiära kännetecken på motorfordon enligt bilaga 1 punkt 2.3,

3. omhändertagande av körkort, körkortstillstånd, traktorkort och förarbevis enligt bilaga 2 punkt 2.1, och

4. anmälan enligt 7 kap. 9 § 3 körkortsförordningen (1998:980).

Transportstyrelsen ansvarar för att uppgifterna enligt 1 § förs in. *Av andra och tredje stycket framgår att vissa uppgifter förs in i registret av andra myndigheter.*

Polismyndigheten för in uppgifter om

1. undanröjande av betalnings-skyldighet och rättelse av parkerings-anmärkning enligt bilaga 1 punkt 3.3,

2. tillstånd att använda vissa polisiära kännetecken på motorfordon enligt bilaga 1 punkt 2.3,

3. omhändertagande av körkort, körkortstillstånd, traktorkort och förarbevis enligt bilaga 2 punkt 2.1, och

4. anmälan enligt 7 kap. 9 § 3 körkortsförordningen (1998:980).

Skatteverket för in uppgifter enligt bilaga 1 punkt 2.3, 4 och 6 om beslut som Skatteverket fattar enligt

1. vägtrafikskattelagen (2006:227),

2. lagen (2004:629) om trängselskatt,

3. lagen (1997:1137) om vägavgift för vissa tunga fordon, och

4. lagen (2006:228) med särskilda bestämmelser om fordonsskatt,

i enlighet med överenskommelse med Transportstyrelsen.

Denna förordning träder i kraft den xxx

2 Bakgrund

Skatteverket ska fatta beslut avseende vissa skatter och avgifter avseende fordon, där uppgifter om sådana beslut ska registreras i vägtrafikregistret. Transportstyrelsen är registreringsmyndighet för detta register. Det är naturligt att Skatteverket kan föra in de uppgifter som behövs i vägtrafikregistret utifrån de beslut som Skatteverket har att fatta. Skatteverket och Transportstyrelsen har därför gemensamt tittat på frågan, vilket lett fram till det förslag som nu förs fram i denna promemoria.

Det pågår ett arbete med regleringen av författningarna på området. Vägtrafikregisterutredningen lämnade betänkandet Transportstyrelsens databaser på vägtrafikområdet – integritet och effektivitet (SOU 2010:76) i november 2010. Den 27 april 2016 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), här benämnd EU:s dataskyddsförordning. Förordningen ska tillämpas från och med den 25 maj 2018.

Inom Näringsdepartementet har ett förslag till lagrådsremiss utifrån utredningens förslag och med beaktande av EU:s dataskyddsförordning utarbetats (N2018/00458/MRT). Förslag till en ny vägtrafikdataförordning m.fl. förordningar har också utarbetats och remitterats (N2018/02625/MRT).

Förslaget i denna promemoria har utformats utifrån de remitterade förslagen.

3 Gällande rätt

I detta avsnitt beskrivs vad som utgör gällande rätt avseende de beslut om skatter och avgifter som Skatteverket har att fatta inom det berörda området. I avsnittet redovisas även vissa registreringsåtgärder som ska göras i vägtrafikregistret i anledning av sådana beslut. Förslaget i denna promemoria avser en reglering av att Skatteverket ska utföra sådana registreringsåtgärder.

Personuppgiftsbehandlingen inom Skatteverkets beskattningsverksamhet är reglerad i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet. De registreringsåtgärder som Skatteverket gör i beskattningsdatabasen med stöd av den lagstiftningen, och som Skatteverket är personuppgiftsansvarig för, omfattas inte av redovisningen i detta avsnitt.

Bestämmelser om vägtrafikskatt i form av fordonsskatt och saluvagnsskatt finns i vägtrafikskattelagen (2006:227). I lagen (2006:228) med särskilda bestämmelser om fordonsskatt finns bestämmelser om fordonsskatt för vissa personbilar, lätta bussar och lätta lastbilar.

I lagen (2004:629) om trängselskatt, trängselskattelagen, finns bestämmelser om trängselskatt. Bestämmelser om vägavgift finns i lagen (1997:1137) om vägavgift för vissa tunga fordon.

Skatteverket är beskattningsmyndighet för skatter enligt de nämnda författningarna och ska fatta beslut om sådana skatter och avgifter. Vissa beslut fattas av Transportstyrelsen för Skatteverkets räkning.

I lagen (2001:558) om vägtrafikregister och förordningen (2001:650) om vägtrafikregister finns bestämmelser om att ett vägtrafikregister ska föras. Transportstyrelsen är registreringsmyndighet för vägtrafikregistret. Vissa uppgifter om beslut som Skatteverket fattar ska föras in i vägtrafikregistret.

Beslut om vägtrafikskatt enligt 4 kap. 1 § samt beslut om dröjsmålsavgift fattas av Transportstyrelsen, övriga beslut enligt vägtrafikskattelagen fattas av Skatteverket, med undantag av beslut med stöd av ansvarsbestämmelserna i 6 kap. 4–6 § § vägtrafikskattelagen.

Skatteverket skall enligt 4 kap. 2 § vägtrafikskattelagen ompröva ett beslut i en fråga som kan ha betydelse för betalning eller återbetalning av vägtrafikskatt, om den skattskyldige begär det eller om det finns andra skäl. I de fall omprövningsbeslutet innebär en ändring av det tidigare beslutet ska omprövningsbeslutet registreras i vägtrafikregistret.

Skatteverket beslutar om anstånd för fordon- och saluvagnsskatt enligt 1 kap. 2 § och 5 kap. 8 och 9 §§ vägtrafikskattelagen. Beslutet om anstånd ska registreras i vägtrafikregistret. Registreringen av anståndet förhindrar att en dröjsmålsavgift automatiskt skickas ut efter det att förfallodagen har passerats.

Skatteverket beslutar enligt 5 kap. 17 § vägtrafikskattelagen om befrielse från dröjsmålsavgift. Beslut om befrielse ska registreras i vägtrafikregistret.

Fordon som används uteslutande eller så gott som uteslutande vid räddningstjänst kan befrias från skatteplikt. Med räddningstjänst menas verksamhet av det slag som i 1 kap. 2 § lagen (2003:778) om skydd mot olyckor definieras som räddningstjänst. Skatteverket beslutar om befrielse med stöd i 2 kap. 3 § och 1 kap. 3 § vägtrafikskattelagen. Beslutet om befrielsen ska registreras i vägtrafikregistret.

Om fordonet uteslutande används på en ö som saknar bro eller färjeförbindelse och helt eller nästan helt saknar vägar som bekostas av allmänna medel så kan fordonet befrias från skatteplikt enligt 2 kap. 20 § första stycket

vägtrafikskattelagen. Skatteverket beslutar om befrielse. Beslutet ska registreras i vägtrafikregistret.

Skatteverket kan medge att ett visst fordon får användas trots att det finns användningsförbud enligt 6 kap. 1–2 §§ vägtrafikskattelagen. Beslutet ska registreras i vägtrafikregistret.

Skatteverket ska enligt 6 § trängselskattelagen besluta om att befria från trängselskatt för den som beviljats parkeringstillstånd för rörelseförhindrade. Beslutet ska registreras i vägtrafikregistret.

Skatteverket kan besluta att ta bort en påförd trängselskatt och tilläggsavgiften. När en handläggare på Skatteverket beslutat att bifalla en omprövning så kan det leda till att en del av eller hela skatten ska sättas ned. Tilläggsavgiftens belopp kan också sättas ned eller avgiften kan helt tas bort. Det framgår av 2 § trängselskattelagen att Skatteverket är beskattningsmyndighet. Enligt 15 a § i samma lag så ska beskattningsmyndigheten ompröva beslut om trängselskatt eller tilläggsavgift. Det framgår även av 2 § trängselskattelagen att det är Transportstyrelsen som ska verkställa uppbörd av trängselskatt samt tilläggsavgift. Besluten ska registreras i vägtrafikregistret. Registreringen leder bl.a. till att Transportstyrelsen betalar tillbaka det belopp som tagits bort eller satts ned till fordonsägaren om han eller hon redan har betalt in trängselskatten eller tilläggsavgiften.

I enlighet med 17 § trängselskattelagen så beslutar Skatteverket om anstånd för trängselskatt samt tilläggsavgift. Beslutet ska registreras i vägtrafikregistret. Registreringen leder till att Transportstyrelsen inte skickar ut en tilläggsavgift eller lämnar ärendet vidare till Kronofogden.

4 Överväganden och förslag

4.1 Skatteverket för in vissa uppgifter i vägtrafikregistret

Förslag: En reglering görs av att Skatteverket ska föra in vissa uppgifter i vägtrafikregistret.

Skälen för förslaget: En reglering finns redan i det remitterade förslaget avseende uppgifter som polisen för in i registret. Skatteverket ska fatta vissa beslut där vissa uppgifter om besluten ska föras in i vägtrafikregistret. Det är en naturlig och rationell ordning att Skatteverket för in dessa uppgifter i vägtrafikregistret. Om uppgifterna först ska lämnas ut till Transportstyrelsen och sedan föras in i vägtrafikregistret medföra det ett merarbete i förhållande till den föreslagna ordningen, utan att det medför något mervärde. Fler led i processen ökar risken för att fel kan uppkomma som kan komma att gå ut över tredje man.

De områden inom vilka det kan bli aktuellt för Skatteverket att föra in uppgifter i vägtrafikregistret är sådana uppgifter som anges i bilaga 1 till förordningen i punkterna 2.3, 4 och 6. För att få en smidig och flexibel lösning föreslås att Transportstyrelsen och Skatteverket ska träffa en överenskommelse om vilka uppgifter inom den givna ramen som Skatteverket ska föra in.

Förslaget syftar inte till att förändra att det är Transportstyrelsen som har personuppgiftsansvaret för registret även avseende de uppgifter som nu föreslås att Skatteverket ska föra in. Skatteverket kommer i detta sammanhang att agera som personuppgiftsbiträde. Detta medför bl.a. ett behov av en personuppgiftsöverenskommelse mellan Transportstyrelsen och Skatteverket.

Förslaget

Förslaget innebär att ett nytt stycke förs in i 2 kap. 2 § vägtrafikdataförordningen (2018:xx). Följdändringar görs i första och andra styckena. Av första stycket framgår att Transportstyrelsen, som personuppgiftsansvarig, har ansvaret för att uppgifter förs in i registret enligt bestämmelserna i förordningen. Där framgår vidare att det finns regler om att andra myndigheter, då som personuppgiftsbiträden ska föra in vissa uppgifter. Andra stycket är bestämmelsen i det remitterade förordningsförslaget avseende polisen, med en språklig följdändring utifrån att bestämmelser avseende Skatteverket läggs till. Tredje stycket är det nya stycket avseende Skatteverket.

4.2 Ikraftträdandebestämmelser

Förslag: De föreslagna bestämmelserna ska träda i kraft i samband med genomförandet av det nu pågående arbetet med ändring av berörda författningar eller om så inte är möjligt, snarast möjligt därefter.

Skälen för förslaget: Den föreslagna förändringen bör genomföras som en del av införandet av en ny vägdataförordning eller om det inte är möjligt, så snart som möjligt.

5 Konsekvensanalys

5.1 Sammanfattning

Konsekvensanalysen har upprättats med beaktande av de krav som ställs på kommittéer och särskilda utredningar enligt 14–15 a §§ kommittéförordningen (1998:1474) och förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Förslaget stödjer ett rationellt och effektivt samarbete mellan Skatteverket och Transportstyrelsen.

5.2 Syfte, alternativa lösningar och effekter av utebliven ändring

Förslaget syftar till att ett rationellt och effektivt samarbete kan upprätthållas mellan Skatteverket och Transportstyrelsen på det berörda området genom en reglering av att Skatteverket ska göra vissa registreringar i vägtrafikregistret.

Alternativet till att Skatteverket genomför registreringarna är att det är Transportstyrelsen som gör registreringarna. Det medför ett merarbete i förhållande till den föreslagna ordningen, utan att något mervärde skapas.

Om uppgifterna behandlas i flera led finns en ökad risk för att fel kan uppkomma som kan komma att gå ut över tredje man.

5.3 Offentligfinansiella effekter

Förslaget påverkar inte beskattning eller avgifter och medför därför inga offentligfinansiella effekter.

5.4 Effekter för offentliga sektorn

Förslaget har inte någon effekt på kommuner, landsting eller offentliga sektorn.

5.5 Effekter för företagen och för enskilda

Förslaget har inte någon effekt för företag eller för enskilda.

5.6 Effekter för Skatteverket och Transportstyrelsen

Förslaget innebär att Skatteverket och Transportstyrelsen gemensamt kan genomföra de berörda arbetsuppgifterna på ett rationellt och effektivt sätt. Ett genomförande av förslaget bedöms inte medföra några ökade kostnader för respektive myndighet.

5.7 Effekter för myndigheter och de allmänna förvaltningsdomstolarna

Förslaget har inte någon effekt för myndigheter i övrigt eller för de allmänna förvaltningsdomstolarna.

5.8 Förslagets förenlighet med EU-rätten

Förslaget står inte i strid med EU-rätten.

5.9 Övriga effekter

Konsekvensutredningen ska belysa förslagets konsekvenser för den kommunala självstyrelsen, för miljön, för brottsligheten och det brottsförebyggande arbetet, för sysselsättning och offentlig service i olika delar av landet, för jämställdheten mellan kvinnor och män och för möjligheterna att nå de integrationspolitiska målen. Konsekvenser för fördelningseffekter ska även beaktas. I promemorian görs bedömningen att inga av de uppräknade områdena påverkas av förslaget.