

YTTRANDE

Datum

2002-09-09

Dnr

530-4486-02/150

Finansdepartementet

103 33 STOCKHOLM

**Promemorian (Ds 2002:15) Det nya Riksskatteverket.
Fi 2002/2108. (1 bilaga)**

1 Sammanfattning

RSV instämmer i stort i utredningens förslag.

RSV stödjer förslaget att en utredning görs avseende kronofogdemyndigheternas (KFM) framtida ställning. (Se avsnitt 2.1.)

RSV ser som enda möjlighet att det nya RSV under en övergångstid fungerar som central myndighet inom KFM:s verksamhetsområde. (Se avsnitt 2.2.)

RSV framför att ett alternativt namn på den nya myndigheten kan vara Skatteverket. (Se avsnitt 3.)

Enligt RSV:s uppfattning kommer några negativa effekter för medborgarna inte uppkomma genom bildandet av det nya RSV. (Se avsnitt 4.)

RSV instämmer i förslaget att formella insynsorgan eller liknande inte bör inrättas. (Se avsnitt 5.)

RSV stödjer förslaget att en funktion som allmänt ombud inrättas. (Se avsnitt 8.)

Riksskatteverkets (RSV) arbete är inriktat mot att myndighetsbildningen sker den 1 januari 2004. (Se avsnitt 9.)

Datum
2002-09-09

Dnr
530-4486-02/150

2 RSV och kronofogdemyndigheterna (5.3)

2.1 Utredning om kronofogdemyndigheternas ställning (5.3.4)

RSV stödjer förslaget att en utredning görs avseende KFM:s framtida ställning, med den inriktning som beskrivs i promemorian. Utredningsarbetet förutsätts kunna ske skyndsamt bl.a. för att undvika en alltför lång period av osäkerhet.

Några bärande skäl att avvakta med bildandet av det nya RSV för att invänta att slutligt ställningstagande tas och beslut fattas avseende KFM finns inte. Arbetet med att bilda en ny skattemyndighet har pågått en längre tid. Förberedelsearbetet för sammanslagningen av skattemyndigheterna (SKM) och RSV fortlöper samtidigt som arbetet med att flytta arbetsuppgifter mellan skatteregionerna redan pågår. Som framförs längre fram i detta yttrande arbetar RSV numera med inriktning mot att myndighetsbildningen sker den 1 januari 2004. En ytterligare förskjutning tidsmässigt skulle få oönskade effekter verksamhetsmässigt. Inte minst med hänsyn tagen till de administrativa och tekniska problem som idag finns när arbetsuppgifter flyttas mellan regioner.

Inom RSV och på KFM pågår en diskussion angående olika lösningar avseende KFM:s organisation och knytning till det nya RSV. Många av synpunkterna, som framförs i diskussionerna, framgår av de remissvar som inkommit till RSV. Då det vore att föregripa den utredning som nu ska tillsättas kommenterar RSV inte detta vidare utan lämnar synpunkterna vidare som eventuellt underlag till den kommande utredningen.

2.2 Övergångslösning (5.3.5)

I hemställan till regeringen föreslog RSV att inga förändringar för KFM skulle ske. De skulle finnas kvar i oförändrat antal och med samma arbetsuppgifter som idag. Uppgifterna som

Datum
2002-09-09

Dnr
530-4486-02/150

chefsmyndighet för KFM och central förvaltningsmyndighet för exekutionsväsendet skulle utföras på den nya myndigheten, huvudkontoret. RSV ser som enda möjlighet att det nya RSV under övergångstiden fungerar som central myndighet inom KFM:s verksamhetsområde.

Den person som inom verket ska svara för ledningen av denna funktion kommer att ingå i det nya RSV:s direktion. Personen kommer att ansvara för exekutionsväsendets operativa ledning såsom planering av mål för den operativa verksamheten och den materiella styrningen såsom rättsliga styrdokument och domstolsprocesser. För frågor rörande ekonomi och administration m.m. blir det en begränsad skillnad emot dagsläget.

3 Den nya skattemyndigheten (6.1)

Skälen till att RSV i rapporten En ny skattemyndighet, RSV-rapport 2001:10, föreslog Riksskatteverket som namn på den nya myndigheten var bl.a. att verksamheten avsåg hela landet och att myndigheten skulle bli chefsmyndighet för KFM. I promemorian framförs att det vore det naturliga att Skatteverket blev den nya myndighetens namn med hänsyn till den omfattande operativa verksamheten inom beskattningsområdet. Emellertid finns andra bärande skäl som talar för namnet Riksskatteverket.

Frågan om den nya myndighetens namn har emellertid diskuterats vidare och om namnfrågan aktualiseras, bör som alternativ namnet Skatteverket vara det mest lämpliga ur ett medborgarperspektiv.

4 Kontakterna mellan medborgarna respektive företagen och det nya RSV (7.3)

Enligt RSV:s uppfattning kommer bildandet av det nya RSV inte att medföra några negativa effekter för medborgarna. Vid RSV bedrivs för närvarande ett särskilt utvecklingsprogram rörande medborgarmötet. Bland uppgifterna ingår att utarbeta ett

Datum
2002-09-09

Dnr
530-4486-02/150

handlingsprogram med olika åtgärder och aktiviteter för att förbättra och utveckla mötet med medborgare och företag.

När arbetsuppgifter flyttas mellan regioner kan det medföra att handläggningen inte sker på det kontor som ligger geografiskt närmast den skattskyldige. Som exempel kan nämnas att SKM i Stockholm under flera år lämnat åtskilliga hundratusentals deklARATIONER för granskning i norrlandsregionerna. Erfarenheterna av detta visar att det vid behov varit möjligt för medborgarna att på ett enkelt sätt kunna få personlig kontakt med handläggaren och att olägenheter inte uppkommit för medborgaren på grund av att ärendet handlagts på annan ort. Var ett ärende handläggs är alltså inte väsentligt utan det viktiga är att medborgaren vid behov kan få personlig kontakt med handläggaren.

Till övervägande del sker kontakter med medborgarna via telefon eller brev. Gjorda undersökningar visar också att medborgarna vid behov av kontakt med myndigheten oftast sätter telefonmötet främst. Personliga möten efterfrågas inte tillnärmelsevis i samma utsträckning. Med hänsyn till den snabba teknikutveckling som sker skapas också nya möjligheter för kontakter med medborgarna. För att ytterligare underlätta för de medborgare som ändå vill ha personliga möten tar RSV:s handlingsprogram upp bl.a. dessa frågor och med inriktningen att myndigheten ska finnas tillgänglig på betydligt fler platser och orter än idag. Detta med hänsyn tagen till de krav och behov medborgarna och företagen har av personlig service.

5 Medborgerlig insyn (7.4)

RSV instämmer i förslaget att formella insynsorgan eller liknande inte bör inrättas.

Som ett led i en verksamhetsutveckling är det av vikt att föra löpande diskussioner med externa intressenter. Medborgerlig insyn på det lokala planet kan därför upprätthållas genom löpande

Datum
2002-09-09

Dnr
530-4486-02/150

informella kontakter. Den modell som prövas av SKM Luleå med s.k. medborgarråd har gett uteslutande goda erfarenheter.

6 Regional balans (7.5)

De skäl som finns för att bilda en ny myndighet är verksamhetsmässiga. RSV vill bl.a. öka effektiviteten och möjligheterna till likformig rättstillämpning. Redan idag flyttas arbetsuppgifter från SKM i Stockholm till norrlandsregionerna. Dessa omflyttningar av arbetsuppgifter, som gjorts av verksamhetsmässiga skäl, har också givit positiva regionalpolitiska effekter.

7 Internationella frågor (7.7)

RSV instämmer i de synpunkter som framförs i promemorian.

8 Det allmännas talerätt i länsrätt m.m. (7.8)

RSV stödjer förslaget att en funktion som allmänt ombud (AO) inrättas. I det nya RSV måste finnas en möjlighet att överklaga beslut i samma utsträckning som RSV idag har att överklaga skattemyndigheternas beslut. Eftersom det nya RSV inte kommer att kunna överklaga sina egna beslut är förslaget att inrätta en funktion som allmänt ombud en lämplig lösning.

9 Genomförandetidpunkt

I promemorian föreslås att det nya RSV bildas den 1 januari 2003. Med hänsyn till att remisstiden inte går ut förrän den 30 augusti, de omfattande författningsförändringar som förslaget medför, lagrådsremiss m.m. bedömer RSV att det inte är praktiskt möjligt att det nya RSV kan bildas vid denna tidpunkt. Den närmast liggande möjliga tidpunkt för ett genomförande är den 1 januari 2004. RSV utgår i den interna planeringen från att

Datum
2002-09-09

Dnr
530-4486-02/150

proposition läggs i sådan tid att beslut om myndighetsbildningen kan fattas under våren 2003 och att myndighetsbildning sker den 1 januari 2004. Tidsförskjutningen ger utrymme att förbereda myndighetsbildningen grundligare och att få arbetet med att ta tillvara det nya RSV:s möjligheter mer belysta. När det nya RSV bildas kan fördelar av reformen direkt börja dras.

10 Övriga frågor

10.1 Kommentarer till författningsförslag

I förslaget till lag om ändring i lagen om fingerade personuppgifter (sid. 118) ska i visst fall "myndigheten" göra ändringar i folkbokföringsdatabasen. I konsekvens med andra ändringar bör ordet "myndigheten" bytas ut mot "verket".

På samma sätt som i det ovan angivna exemplet förhåller det sig med författningsförslagen på sidorna 129 och 132. I dessa fall bör dessutom orden "om myndigheten" bytas ut mot "om verket".

I förslaget till lag om ändring i lagen om koncessionsavgift på televisionens och radions område (sid. 125) bör sista meningen strykas. Det finns bara en myndighet och den myndigheten är beskattningsmyndighet.

I förslaget till förordning med instruktion för Riksskatteverket omnämns i 3 § (sid. 235) den Europeiska kommissionen för de mänskliga rättigheterna. Efter omorganisation för ett par år sedan har tvåstegssystemet med en kommission och en domstol i Strasbourg övergetts, varför det numera endast återstår Domstolen för de mänskliga rättigheterna. I författningstexten bör således ordet "kommissionen" bytas mot "domstolen".

I förslaget till lag om ändring i revisorslagen (sid. 221) skall i visst fall "myndigheten" underrätta revisorsnämnden. I konsekvens med andra

Datum
2002-09-09

Dnr
530-4486-02/150

ändringar bör även här ordet "myndigheten" bytas mot "verket".

10.2 Underremiss

RSV har sänt promemorian på underremiss till SKM och KFM. Synpunkter på olika frågor har framförts i de svar som inkommit. RSV bifogar myndigheternas svar som bilaga 1.

Beslut i detta ärende har fattats av undertecknad generaldirektör. I den slutliga handläggningen har även deltagit överdirektören Alf Nilsson samt skattedirektör Hans-Gunnar Johansson (föredragande) och controllern Ulrika Röhr.

Mats Sjöstrand

Hans-Gunnar Johansson