

Socialdepartementets Promemoria Vissa sjukpenningförmåner och ersättning till arbetsgivare för kostnader för sjuklön

S2020/02592/SF

Sammanfattning

Skatteverket bedömer att, mot bakgrund av att föreslagen reglering får anses vara av tillfällig karaktär avsett för extraordinära händelser, det finns stöd för utlämnande av aktuella uppgifter från Skatteverket till Försäkringskassan enligt 110 kap. 31 § socialförsäkringsbalken, förutsatt att förslaget kompletteras med en redogörelse för det författningsstöd som ska tillämpas för utlämnandet. Se textförslag som framgår nedan av detta remissvar.

Skatteverkets synpunkter

Skatteverket berörs av förslaget om elektroniskt informationsutbyte mellan Försäkringskassan och Skatteverket, avsnitt 6.2 i promemorian.

Skatteverket anser att det är en brist att promemorian endast redogör för det författningsstöd som är nödvändigt för att Försäkringskassan ska kunna ta emot begärda uppgifter från Skatteverket, för Försäkringskassans kontroll av sjukpenning. Promemorian innehåller således inte någon redogörelse över regeringens bedömning av det författningsstöd som ska tillämpas avseende Skatteverkets utlämnande av aktuella uppgifter från beskattningsdatabasen, vilket är nödvändigt, både för rättstillämpningen och i förhållande till den enskilde. De i promemorian aktuella författningsförslagen bör således kompletteras med sådan bedömning (se Skatteverkets förslag på kompletterande text nedan).

Skatteverket vill utveckla sina synpunkter enligt följande.

Förslaget innebär att Skatteverket *rutinmässigt* ska lämna ut efterfrågade uppgifter till Försäkringskassan. Utlämnandet ska ske *elektroniskt*. De uppgifter som Försäkringskassan behöver tillgång till hämtas från Skatteverkets beskattningsdatabas, jfr 2 kap. 1 § lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet, skattedatabaslagen.

Elektroniskt utlämnande av uppgifter från beskattningsdatabasen till andra myndigheter, där mottagande myndighet får ta del av uppgiften enligt sekretesslagstiftningen eller andra författningar, kan ske utan särskild reglering. *Rutinmässigt utlämnande* till andra myndigheter ska dock vara särskilt författningsreglerat, vilket har reglerats genom särskilda bestämmelser om utlämnande till mottagande myndigheter i förordningen (2001:588) om behandling av

uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet, skattedatabasförordningen, jfr prop. 2000/01:33 s. 111f.

Reglering om rutinmässigt utlämnande av vissa uppgifter från beskattningsdatabasen till Försäkringskassan finns i 7 § skattedatabasförordningen. Enligt Skatteverkets bedömning omfattas emellertid inte det i promemorian föreslagna uppgiftslämnandet till Försäkringskassan av denna bestämmelse, då uppgifter inte kan lämnas ut enligt 7 § skattedatabasförordningen i syfte att kontrollera sjukpenning, jfr förslaget till 4 c § förordningen (2003:766) om behandling av personuppgifter inom socialförsäkringens administration.

Försäkringskassan kan begära ut aktuella uppgifter från Skatteverket med stöd av 110 kap. 31 § socialförsäkringsbalken, jfr även 27 kap. 1 § samt 10 kap. 28 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), vilka i sig kan lämnas ut elektroniskt till Försäkringskassan. Det är emellertid inte tillfredsställande ur ett dataskyddsperspektiv att tillämpa denna bestämmelse vid ett rutinmässigt utlämnande av uppgifter, då risken för den enskildes personliga integritet ökar samtidigt som förutsebarheten för den enskilde blir mycket liten, vilket är skälet till att lagstiftaren velat reglera sådant utlämnande i registerförfattning. Med beaktande av att uppgiftslämnandet får anses vara av tillfällig karaktär, avsett för extraordinära händelser såsom nuvarande pandemi, bedömer emellertid Skatteverket att utlämnandet av uppgifter till Försäkringskassan kan ske elektroniskt utan särskild reglering i skattedatabasförordningen. Såsom Skatteverkets angett inledningsvis i detta yttrande, är det dock viktigt att det tydliggörs vilket författningsstöd som finns för Skatteverkets utlämnande av uppgifter till Försäkringskassan enligt förslaget i denna promemoria.

Skatteverket föreslår följande motivering till att inte reglera utlämnandet i skattedatabasförordningen:

”Försäkringskassan kan begära ut aktuella uppgifter från Skatteverket med stöd av 110 kap. 31 § socialförsäkringsbalken, jfr även 27 kap. 1 § samt 10 kap. 28 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Uppgifterna kan i princip lämnas ut elektroniskt till Försäkringskassan, utan att det särskilt föreskrivs om detta. Nackdelen med ett rutinmässigt utlämnande med stöd av 110 kap. 31 § SFB är att det ökar risken för den enskildes personliga integritet samtidigt som förutsebarheten för den enskilde blir mycket liten. Normalt ska därför sådant elektroniskt rutinmässigt utlämnande från Skatteverkets beskattningsdatabas regleras genom särskilda bestämmelser om utlämnande till mottagande myndighet i förordningen (2001:588) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet, skattedatabasförordningen. Med beaktande av att det föreslagna uppgiftslämnandet får anses vara av tillfällig karaktär, avsett för extraordinära händelser såsom nuvarande pandemi, bedömer emellertid regeringen att utlämnandet av uppgifter till Försäkringskassan kan ske elektroniskt utan att särskild reglering görs i skattedatabasförordningen.”

Skatteverket har inte några synpunkter på den föreslagna ändringen i 4 c § förordningen (2003:766) om behandling av personuppgifter inom socialförsäkringens administration.