

Förenkla regelverk i syfte att minska regelbördan för företag

Härmed överlämnar Skatteverket delredovisningen av uppdraget från Klimat- och näringslivsdepartementet (KN2024/01546)

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör
Katrín Westling Palm

10 mars 2025

Diarienummer: 8-85828-2025

Skatteverket

Postadress: 205 30 Malmö

Telefon: 0771-567 567

Epost: skatteverket@skatteverket.se

www.skatteverket.se

Sammanfattning

Denna delredovisning syftar till att redovisa dels det arbete som hittills gjorts i regelförenklingsuppdraget att förenkla regelverk i syfte att minska regelbördan för företag, dels det fortsatta arbete som Skatteverket planerar för. Uppdraget slutredovisas den 15 mars 2026. Skatteverket har också i regleringsbrevet för 2025 fått i uppdrag att fortsätta förenklingsarbetet med att minska företagens regelbörda och administrativa kostnader. Det uppdraget ska redovisas den 13 mars 2026.

Skatteverket strävar löpande efter att utveckla, förbättra och förenkla, för att det ska vara så lätt som möjligt att göra rätt. Mötet med Skatteverket ska vara och upplevas som enkelt, rätt och tryggt för alla. Vi samverkar ofta med aktörer i samhället för att bättre kunna förstå behoven hos medborgare, företag och andra som påverkas av vår verksamhet. Skatteverket genomför årliga enkätundersökningar. Av undersökningarna framgår att företag tycker att det är enkelt att lämna uppgifter om olika skatter, men inte lika enkelt att tillämpa de skatteregler som gäller för deras företag. Skatteverket arbetar även med den digitala transformationen för att förenkla tillämpningen av betungande regler.

I arbetet med att identifiera och kartlägga regelverk inom Skatteverkets verksamhetsområden som är betungande för företag och där behovet av förenklingsåtgärder är stort, har vi arbetat brett. Vi har bland annat sett över våra föreskrifter och allmänna råd, haft dialog med branschorganisationer och inom Skatteverket, samverkat med andra myndigheter och sett över inlämnade hemställan till Regeringskansliet.

I vår dialog med branschorganisationer har vi fått information om vilka regelverk som de anser är mest betungande och där man anser att behovet av förenklingsåtgärder är störst. Av dialogen framgår samtidigt att flera branschorganisationer är nöjda med Skatteverkets förenklingsarbete men att det så klart finns utmaningar och utrymme för att göra mer.

Det arbete som har genomförts har gett Skatteverket ett gediget underlag att analysera och arbeta vidare med. För att kunna prioritera mellan olika förenklingsförslag har vi tagit fram utgångspunkter och avgränsningar. Fokus framöver är att fortsätta med kartläggning och analys samt att arbeta med olika förenklingsåtgärder. Skatteverket kommer att ha dialog med berörda branschorganisationer i det fortsatta arbetet med regelförenklningar och vi kommer att fortsätta med vår samverkan med andra myndigheter.

Innehållsförteckning

1	Bakgrund	3
1.1	Regelförenklingsuppdraget	3
1.2	Uppdrag i regleringsbrev	4
2	Skatteverkets förenklingsarbete	4
2.1	Arbete med regeländringar	4
2.2	Förenkling genom bättre vägledning och bättre tjänster	5
2.3	Digital utveckling	5
2.4	Ökad kundinsikt genom enkätundersökningar	7
3	Metod för uppdragets genomförande	8
3.1	Inledning	8
3.2	Översyn av Skatteverkets föreskrifter och allmänna råd	9
3.3	Dialog med branschorganisationer	9
3.4	Dialog inom Skatteverket	10
3.5	Samverkan med andra myndigheter	10
3.6	Översyn av inlämnade hemställan	10
3.7	Analys av regelförenklingsförslag	10
4	Utgångspunkter och avgränsningar	11
4.1	Inledning	11
4.2	Utgångspunkter som framgår av regelförenklingsuppdraget ..	11
4.3	Skatteverkets utgångspunkter och avgränsningar	11
5	Genomförande av uppdraget	12
5.1	Inledning	12
5.2	Skatteverkets föreskrifter och allmänna råd	12
5.3	Förslag om regelförenkling	13
5.4	Samverkan med andra myndigheter	13
5.5	Inlämnade hemställan till Regeringskansliet	14
5.6	Övrigt om arbetet med regelförenklingsuppdraget	25
6	Handlingsplan för det fortsatta arbetet med uppdraget ..	26
6.1	Fortsatt kartläggning, analys och val av områden och regelverk för regelförenkling	26
6.2	Fortsatt dialog med berörda branschorganisationer och andra relevanta intressenter	27
6.3	Fortsatt samverkan med andra myndigheter	27

1 Bakgrund

1.1 Regelförenklingsuppdraget

Regeringen har gett Skatteverket och tio andra statliga myndigheter i uppdrag att förenkla regelverk i syfte att minska regelbördan¹ för företag.² Myndigheterna ska se över och förenkla egna föreskrifter och allmänna råd samt lämna förslag beträffande lagar och förordningar inom sina verksamhetsområden.

Uppdraget för Skatteverket och de andra myndigheterna är att kartlägga och analysera behov av och möjligheter till regelförenklningar för företag, i syfte att minska regelbördan. Regelförenklingen ska bidra till att utforma enkla och tydliga regelverk som främjar företagets konkurrenskraft och tillväxtförmåga. Arbetet ska utgå från företagets perspektiv, förutsättningar och behov. Kartläggningen ska identifiera de regelverk som är mest betungande för företag och där behovet av förenklingsåtgärder är störst.

Myndigheterna ska med utgångspunkt i kartläggning och analys se över och förenkla myndighetens föreskrifter och allmänna råd samt lämna förslag på lag- och förordningsändringar om det behövs för att få till stånd verkningfulla förenklingsåtgärder. Vidare ingår att samverka med andra myndigheter där det är relevant för uppdragets genomförande samt ha dialog med berörda företag, branschorganisationer och andra relevanta intressenter för att identifiera behov av regelförenklningar och förslag till åtgärder. Av uppdraget framgår bland annat att myndigheterna ska prioritera förenklningar av egna föreskrifter och allmänna råd samt beakta riskerna för att företag utnyttjas av kriminella, som ett led i brottslighet och används för olika typer av brottsupplägg. Myndigheterna ska göra erforderliga konsekvensanalyser i enlighet med gällande förordningar. Vid uppdragets genomförande ska myndigheterna också beakta hur regelverk kan påverka handläggningstider, service och bemötande samt möjliggöra automation, digitala tjänster och förenklat uppgiftslämnande för företag.

Uppdraget ska delredovisas senast den 15 mars 2025 och slutredovisas senast den 15 mars 2026 till Klimat- och näringslivsdepartementet på Regeringskansliet med kopia till Tillväxtverket. Uppdraget delredovisas genom denna skrivelse som omfattar resultat av kartläggning och analys med handlingsplan inför det fortsatta genomförandet av uppdraget.

¹ Med regelbörda avses bland annat kostnader för företag som följer av lagar, förordningar och andra föreskrifter. Det innefattar administrativa kostnader, men även fullgörandekostnader som produktions- och investeringskostnader, samt alternativkostnader. Alternativkostnader följer bland annat av regler som minskar handlingsutrymmet för företag att utforma och utveckla verksamhetsformer och produkter, vilket kan vara särskilt hämmande för innovation.

² [Uppdrag-att-forenkla-regelverk-i-syfte-att-minska-regelbordan-for-foretag---publicering.pdf](#)

1.2 Uppdrag i regleringsbrev

I regleringsbrevet för 2025³ fick Skatteverket ett uppdrag om att fortsätta förenklingsarbetet med att minska företagens regelbörda och administrativa kostnader. Samtidigt behöver regelverken vara utformade så att det kan förebyggas och motverkas att företag används som brottsverktyg av kriminella.

Myndigheten ska redovisa de förenklingsåtgärder för företag som har vidtagits och planeras samt vilka hinder och möjligheter som finns i förenklingsarbetet. Redovisningen ska också innehålla en beskrivning av vilka effekter förenklingsåtgärderna bedöms få för företag.

Uppdraget ska redovisas till Finansdepartementet på Regeringskansliet senast den 13 mars 2026.

2 Skatteverkets förenklingsarbete

Skatteverket strävar löpande efter att utveckla, förbättra och förenkla, för att det ska vara så lätt som möjligt att göra rätt. Mötet med Skatteverket ska vara och upplevas som enkelt, rätt och tryggt för alla. Vi utgår från kundens perspektiv när vi utvecklar lösningar och arbetssätt. Skatteverket samverkar ofta med aktörer i samhället för att bättre kunna förstå behoven hos medborgare, företag och andra som påverkas av vår verksamhet. I en digital och global värld är samarbete en förutsättning för att utföra vårt uppdrag och uppnå vår vision Tillsammans gör vi samhället möjligt – Enkelt, rätt och tryggt för alla.

Skatteverkets förenklingsarbete handlar till exempel om att arbeta med regeländringar, ta fram vägledning och andra tjänster, utveckla digitala lösningar och genomföra undersökningar som ger oss ökad kundinsikt.

2.1 Arbete med regeländringar

Skatteverket arbetar löpande med regeländringar, det vill säga det arbete som bedrivs inom Skatteverket i syfte att ändra lagar och förordningar genom en hemställan till Regeringskansliet.

Arbetet med att identifiera behov av en regeländring och att ta fram förslag till regeländring är en angelägenhet för hela Skatteverket. Varje avdelning inom Skatteverket ansvarar för att identifiera behov av regeländringar inom avdelningens verksamhetsområde. Ett behov kan också identifieras vid samverkan med andra myndigheter, organisationer och branscher, både nationellt och internationellt, eller vid kontakter med våra kunder i deras möte

³ [Regleringsbrev 2025 Myndighet Skatteverket](#)

med Skatteverket. Skatteverket har en särskild process för arbetet med regeländringar – vägen från ett identifierat behov av en regeländring till att en hemställan lämnas in till Regeringskansliet. En hemställan som har lämnats in till Regeringskansliet publiceras som en skrivelse på Skatteverkets webbplats.

2.2 Förenkling genom bättre vägledning och bättre tjänster

För att göra det enklare för företag att göra rätt arbetar Skatteverket med att löpande utveckla vår vägledning, som stöd för att tillämpa regler. Det kan handla om information och filmer på Skatteverkets webbplats och olika digitala tjänster. Skatteverket tar även fram internt styrande dokument inom vår myndighetsutövning, till exempel ställningstaganden. Ställningstaganden innehåller Skatteverkets uppfattning i rättsliga frågor och publiceras på Skatteverkets webbplats, vilket innebär att bland annat företag på ett enkelt och samlat sätt får tillgång till information om Skatteverkets ståndpunkt i rättsliga frågor.

Ett exempel på en sådan förenkling är de identifierade och föreslagna åtgärderna som kan förenkla processen att avsluta företag, som nyligen har presenterats i en rapport till Regeringskansliet.⁴

2.3 Digital utveckling

För att öka konkurrenskraften för Europas företag behöver regelbördan och de administrativa kostnaderna minska. Det behövs många olika åtgärder för att få till stånd en förändring. En åtgärd är att förenkla redan införda regler så långt det är möjligt eller att beakta företagsperspektivet tidigt i EU-processen och göra en helhetsbedömning, jfr Implementeringsrådets arbete.⁵ En annan åtgärd är att öka takten av den digitala utvecklingen ännu mer. Den digitala utvecklingen skapar nya förutsättningar för företag, Skatteverket och andra berörda aktörer.

Skatteverket har löpande dialog med flera aktörer i företagens omvärld för att öka digitaliseringen och därmed kvaliteten i företagens egna miljöer, till exempel med affärssystemleverantörer och redovisningsbranschen. Digitalisering och automatisering av företagens administrativa processer är centralt för att både minska regelbördan och för att höja informationskvaliteten hos företagen.

⁴ [Identifiera åtgärder som förenklar processen att avsluta företag](#)

⁵ <https://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2025/01/komplett-implementeringsrad-ska-minska-foretagens-regelborda/>

Skatteverket har lämnat flera hemställan till Regeringskansliet som skulle möjliggöra en ökad digitalisering (avsnitt 5.5).

2.3.1 Artificiell intelligens

Skatteverket anser att artificiell intelligens (AI) stärker samhällets förtroende för Skatteverket. Genom AI kan vi göra verksamheten mer effektiv och rättssäker, utveckla kundmötet och bekämpa fel och fusk. AI kan både direkt och indirekt påverka företagen på ett positivt sätt.

AI har potential att kompensera för resurs- och kompetensbrist inom offentlig förvaltning och samtidigt öka effektiviteten. Vi behöver därför skynda på den digitala utvecklingen inklusive implementeringen av AI-teknik inom offentlig sektor och öka samarbetet med näringslivet för att stärka Sveriges välfärd och konkurrenskraft.

2.3.2 Digital transformation i en global värld

Skatteverket arbetar i linje med den internationella utvecklingen inom OECD (Organisation for Economic Co-operation and Development) och EU när det gäller digital transformation.⁶ Vi är en del av ett större sammanhang och utvecklar lösningar tillsammans med andra. Digital transformation är nyckeln till att anpassa oss till en snabbt föränderlig värld och vår förmåga att tillsammans med andra fortsätta leverera värde till kund och samhälle på ett effektivt och modernt sätt.

Genom digital transformation kan vi bland annat arbeta mer informationsdrivet och hantera kundens hela situation på ett sammanhållet sätt och i realtid. Det skapar möjligheter till en mer korrekt beskattning, folkbokföring och fastighetstaxering och förenklar för kunden genom automatisering och digitala tjänster i kundens miljö.

Skatteverket bedömer att den digitala transformationen, som både företag och myndigheter står i och inför, har stor bäring på förenkling och minskad administrativ regelbörda för företagen. I flera andra länder, bland annat Nederländerna, Australien, Kanada och Finland, hanteras i dag företagens administration mer automatiskt genom digitaliserade regelverk och automatiserade funktioner i deras administrativa system. De aktörer som utvecklar administrativa system för företagen behöver, tillsammans med myndigheterna som kan bidra med förutsättningar, fokusera på denna utveckling.

⁶ Med digital transformation menas en genomgripande förändring på organisationsnivå där arbetssätt, hantering av information och processer tar sin utgångspunkt i den digitala omvärldens förändringar.

I Skatteverkets arbete med den digitala transformationen har behovet av regelutveckling identifierats som en av de största utmaningarna. Skatteverket har startat ett arbete med Strategisk regelutveckling för att på ett rättssäkert och effektivt sätt kunna bidra till att genomföra den digitala transformationen som krävs för att underlätta för medborgare och företag samt effektivisera Skatteverkets verksamhet. Arbetet inom Strategisk regelutveckling bedrivs med tre fokusområden, prioritera utvecklingsbehovet utifrån önskad digital transformation, kommunikation med externa intressenter till exempel branschorganisationer, och rättslig regelutveckling i dialog med departement som kan medföra en hemställan om regeländring.

Digitaliseringen av den globala ekonomin medför särskilda utmaningar för de nationella skatteförvaltningarna. OECD och EU bidrar genom att driva fram nya regelverk som syftar till att motverka det skattebortfall som sker som en konsekvens av gränsöverskridande skatteplanering och därmed minska risker för skattefel. Det är en balansgång mellan att göra regler enklare och behovet av tillsyn och kontroll för att skydda skattebasen.

2.4 Ökad kundinsikt genom enkätundersökningar

Skatteverket genomför årliga enkätundersökningar riktade till privatpersoner och företag. Syftet med undersökningarna är att ge underlag för bedömning av hur inställningen till skattesystemet och Skatteverket utvecklas, hur privatpersoner och företag ser på Skatteverkets service, olika former av fusk och kontrollens effekter samt hur Skatteverkets verksamhet uppfattas. Det ger oss ökad kunskap om hur verksamheten kan förbättras, baserat på företagens upplevelser och erfarenheter.

2.4.1 Företagens attityder till Skatteverkets verksamhet

En viktig uppgift för Skatteverket är att skapa förutsättningar som underlättar för företagen att göra rätt. Det ska vara enkelt att följa regler och tydligt vad som gäller. I enkäten Företagens attityder till Skatteverkets verksamhet ingår ett antal påståenden om förutsättningar för att göra rätt. Syftet med enkätundersökningen är bland annat att få ökad kunskap om hur skattesystemet och Skatteverkets verksamhet upplevs och kan förbättras.⁷

Resultaten i 2024 års attitydundersökning⁸ visar att företagen upplever förbättrade förutsättningar att göra rätt. Det är 78 procent av företagen som instämmer i att det är enkelt att lämna uppgifter om olika skatter. Det är

⁷ Pågående enkäter | Skatteverket

⁸ Skatteverkets årliga attitydundersökning 2024 resultatrapport för företag

däremot färre företag (56 procent) som uppger att det är enkelt att veta vilka skatteregler som gäller för deras företag. Vidare är det 69 procent av företagen som anser att det är enkelt att tillämpa de skatteregler som gäller för deras företag. Utöver att förstå och tillämpa skattereglerna är det viktigt att företagarna upplever att insatsen för att göra rätt för sig är rimlig. Det är 58 procent av företagen som anser att de kostnader och den tid det tar för ett företag att göra rätt för sig med skatterna är rimliga. Det är också fler företag (69 procent) som tycker att Skatteverket är tydliga med vilka rättigheter och skyldigheter som gäller för deras företag.

Resultaten i attitydundersökningen visar på ett ökat förtroende för Skatteverket bland företagen. Förtroendet för Skatteverkets sätt att hantera sin uppgift respektive uppgifter som rör deras företag har ökat från 85 till 89 procent, respektive 89 till 92 procent. Av de företag som har haft kontakt med myndigheten uppger två tredjedelar att det är enkelt att komma i kontakt med Skatteverket och nästan 9 av 10 företag upplever att bemötandet från Skatteverket har varit bra. Besöken på webbplatsen fortsätter att öka och andelen som uppger att informationen på webbplatsen är tillräcklig för att lösa deras ärenden har ökat till 75 procent. Det är 84 procent av företagen som tycker att det är enkelt att använda Skatteverkets e-tjänster och 87 procent tycker att de fungerat som de ska vid användandet. Det är 65 procent av företagen som skulle föredra att redovisa sina skatter direkt i ett digitalt bokföringsprogram eller affärssystem.

2.4.2 Enkät om fullgörandekostnader för momshantering

Under oktober till december 2024 genomfördes en enkätundersökning riktad till företag.⁹ Syftet är att kartlägga företagens kostnader för momshanteringen, för att kunna följa utvecklingen av dessa kostnader. Analysen av enkätundersökningen pågår och blir klar under våren 2025.

3 Metod för uppdragets genomförande

3.1 Inledning

Skatteverket har arbetat brett när vi har identifierat och kartlagt regelverk inom Skatteverkets verksamhetsområden som är betungande för företag och där behovet av förenklingsåtgärder är stort. Vi har bland annat sett över våra föreskrifter och allmänna råd, haft dialog med branschorganisationer och inom

⁹ Pågående enkäter | Skatteverket

Skatteverket, samverkat med andra myndigheter och sett över redan inlämnade hemställan till Regeringskansliet. Det arbete som har genomförts har gett Skatteverket ett gediget underlag att analysera och arbeta vidare med.

3.2 Översyn av Skatteverkets föreskrifter och allmänna råd

Enligt uppdraget ska Skatteverket med utgångspunkt i kartläggning och analys se över och förenkla myndighetens föreskrifter och allmänna råd.

Skatteverket får besluta om föreskrifter enligt särskilda bemyndiganden. Föreskrifterna är liksom lagar och förordningar bindande. Dessutom kan Skatteverket ta fram internt styrande dokument inom vår myndighetsutövning, till exempel allmänna råd. Allmänna råd är Skatteverkets generella rekommendationer om tillämpningen av författningar. En förteckning enligt 18 c § författningssamlingsförordningen (1976:725) tas fram årligen. Av förteckningen framgår gällande föreskrifter och allmänna råd den 1 januari innevarande år som har beslutats av Skatteverket eller tidigare av Riksskatteverket.¹⁰

Skatteverket har gått igenom myndighetens samtliga föreskrifter och allmänna råd och bland annat identifierat vilka som rör företag.

3.3 Dialog med branschorganisationer

Enligt uppdraget ska Skatteverket ha dialog med bland annat branschorganisationer för att identifiera behov av regelförenklningar och förslag till åtgärder.

Skatteverket driver ett forum, Intressetrådet, för utbyte av kunskaper och erfarenheter mellan myndigheten och intresseorganisationer som representerar företag och privatpersoner. Forumet har nyttjats i arbetet med att identifiera regelförenklingsförslag, i syfte att minska regelbördan för företag. Till mötet i november 2024 fick de branschorganisationer som ingår i forumet möjlighet att ta fram cirka fem förslag på regelverk/områden som de anser är mest prioriterade i arbetet med att förenkla för företag i syfte att minska regelbördan. En vecka senare träffade Skatteverket Näringslivets regelnämnd (NNR) och några av NNR:s medlemsorganisationer i syfte att ha en fördjupad dialog om regelförenklingsförslag.

Förenklingsförslag har även lämnats in löpande till Skatteverket från branschorganisationer.

¹⁰ [Register över Skatteverkets gällande föreskrifter den 1 januari 2025 | Rättslig vägledning | Skatteverket](#)

3.4 Dialog inom Skatteverket

Vi har inhämtat kunskap om företagens behov av regelförenklingar från olika delar av Skatteverkets verksamhet. Dessutom har medarbetare på Skatteverket uppmanats att komma med förslag till regelförenklingar.

3.5 Samverkan med andra myndigheter

Enligt uppdraget ska Skatteverket samverka med andra myndigheter där så är relevant. Skatteverket samverkar med andra myndigheter kontinuerligt, till exempel med Tillväxtverket och övriga tio statliga myndigheter som också har fått uppdraget.

3.6 Översyn av inlämnade hemställan

Skatteverket har genom åren lämnat in flera hemställan till Regeringskansliet, antingen en hemställan om regeländring eller en hemställan om utredning. I en hemställan om regeländring föreslår Skatteverket hur en lag eller förordning bör ändras. I en hemställan om utredning föreslår Skatteverket att det inom ett departement eller inom ramen för en statlig utredning genomförs en översyn av en rättslig fråga. Skälet till att Skatteverket inte lämnar en hemställan om regeländring utan en hemställan om utredning är att utredningen av den rättsliga frågan kräver ett flertal principiella ställningstaganden, som inte bör göras av Skatteverket, eller att det krävs att flera utomstående aktörer involveras i utredningen.

Vi har sett över våra inlämnade hemställan för att identifiera de som innehåller förslag som medför en förenkling av regelverk för företag (avsnitt 5.5). I det arbetet har vi utgått från vissa framtagna utgångspunkter och avgränsningar (avsnitt 4).

3.7 Analys av regelförenklingsförslag

Vi analyserar branschorganisationernas lämnade förslag till regelförenklingar och de föreskrifter och allmänna råd som rör företag. De förslag som Skatteverket bedömer ska utredas vidare analyseras mer ingående. Vi kommer också att analysera förenklingsförslag som tagits fram inom Skatteverket och andra intressenters förenklingsförslag som kommer in löpande.

4 Utgångspunkter och avgränsningar

4.1 Inledning

Skatteverket har fått ta del av många förenklingsförslag från bland annat branschorganisationer. Engagemanget är högt och det är värdeskapande att ha dialog om företagens utmaningar rörande regelbörda och administrativa kostnader. Det finns många områden där behovet av regelförenkling är stort, dock behöver Skatteverket prioritera.

För att kunna prioritera mellan de olika förenklingsförslagen har Skatteverket utöver de utgångspunkter som framgår av regelförenklingsuppdraget från regeringen, även tagit fram egna utgångspunkter och gjort egna avgränsningar.

Utifrån nedanstående utgångspunkter och avgränsningar gör Skatteverket en samlad bedömning av vilka regelverk och områden som vi kommer att arbeta vidare med. Skatteverket kommer då att göra en närmare utredning som kan medföra att ett regelverk förenklas eller att någon annan åtgärd vidtas som förenklar för företagen.

4.2 Utgångspunkter som framgår av regelförenklingsuppdraget

De förslag till regelförenkling som Skatteverket prioriterar att arbeta vidare med ska

- minska regelbördan för företag, det vill säga kostnader för företag som följer av lagar, förordningar och andra föreskrifter (administrativa-, fullgörande- och alternativa kostnader)
- avse de regler som är mest betungande för företag och där behovet av förenklingsåtgärder är störst
- bidra till att utforma enkla och tydliga regelverk som främjar företagens konkurrenskraft och tillväxtförmåga
- utgå från företagens perspektiv, förutsättningar och behov
- inte medföra en ökad risk för att företag utnyttjas av kriminella, som ett led i brottslighet och används för olika typer av brottsupplägg.

4.3 Skatteverkets utgångspunkter och avgränsningar

I arbetet med att bedöma vilka förslag till regelförenklingar som vi ska arbeta vidare med utgår vi från Skatteverkets uppdrag, strategi och verksamhetsplan samt har ett helhetsperspektiv (kund-, samhälle- och myndighetsperspektiv). Vi prioriterar förslag till regelförenklingar som

- påverkar många företag alternativt många företag inom en bransch och som ger bäst effekter i förhållande till insats
- bidrar till digital transformation (inklusive digitalisering).

I vårt arbete bortser vi från inkomna förslag som

- redan hanteras eller nyligen har hanterats inom Regeringskansliet, till exempel en lagrådsremiss har tagits fram, eller ryms inom en statlig utredning
- prövas av någon annan, till exempel Högsta förvaltningsdomstolen
- det kan ifrågasättas att Skatteverket som myndighet utreder frågan¹¹.

5 Genomförande av uppdraget

5.1 Inledning

Resultatet från Skatteverkets kartläggning och analys fram till och med den 10 mars 2025 har handlat om att kartlägga områden där regelbördan är hög för företag och där det finns behov av och möjligheter till regelförenklingar. Vi har valt att gå igenom Skatteverkets föreskrifter och allmänna råd, inlämnade hemställan till Regeringskansliet samt lämnade förslag till regelförenklingar från branschorganisationer och inom Skatteverket.

5.2 Skatteverkets föreskrifter och allmänna råd

Skatteverket har gått igenom myndighetens samtliga föreskrifter och allmänna råd. Vi har bland annat identifierat vilka som rör företag. Skatteverket har cirka 170 föreskrifter (grund- och ändringsföreskrifter) och cirka 80 allmänna råd som rör företag. Utifrån dessa har vi identifierat vilka av våra föreskrifter och allmänna råd som vi ska arbeta vidare med och utreda om de kan ändras i syfte att minska regelbördan för företag.

I dialog med branschorganisationerna har det framkommit att deras önskemål är att Skatteverket vid genomförandet av uppdraget ska prioritera arbetet med att ändra lagar och förordningar före arbetet med att förenkla våra föreskrifter och allmänna råd. Branschorganisationerna har inte lämnat något förslag till ändring i en föreskrift eller allmänt råd. Av uppdraget framgår dock att vi ska se över och förenkla myndighetens föreskrifter och allmänna råd.

¹¹ Vid behov kan en hemställan om utredning tas fram.

5.3 Förslag till regelförenklingar

5.3.1 Förslag från branschorganisationer

I vår dialog med branschorganisationerna har vi fått kunskap om deras upplevelser av vilka regelverk som de anser är mest betungande och där man anser att behovet av förenklingsåtgärder är störst. Skatteverket har fått cirka 80 stycken förslag på områden och regelverk som de anser är mest betungande. Av dialogen framgår samtidigt att flera branschorganisationer är nöjda med Skatteverkets förenklingsarbete men att det så klart finns utmaningar och utrymme för att göra mer.

Förslagen har beretts inom Skatteverket i syfte att avgöra vilka områden och regelverk som Skatteverket kommer att arbeta vidare med och som vid en närmare utredning kan medföra att ett regelverk förenklas eller att någon annan åtgärd vidtas som förenklar för företagen.

5.3.2 Förslag som identifierats på Skatteverket

Skatteverket har ett strukturerat arbete kring kundinsikter som samlas in kontinuerligt, både i den löpande verksamheten och vid utvecklingsaktiviteter. Arbetet genererar förenklingsförslag både från allmänhet, branschorganisationer och från medarbetare på Skatteverket. Kunskap från det här arbetet tas om hand i det fortsatta förenklingsarbetet med uppdraget.

Genom en artikel på Skatteverkets intranät har medarbetarna uppmärksammats på regelförenklingsuppdraget och ombetts att inkomma med förenklingsförslag, vilket de också har gjort.

Vi har identifierat områden där företagen gör fel i sina redovisningar till Skatteverket. Nu behöver vi gå vidare med orsaken till att det blir fel för att se om det kan bero på svåra eller administrativt krångliga regler.

Förslagen kommer att beredas inom Skatteverket i syfte att avgöra vilka områden och regelverk som vi kommer att arbeta vidare med. Skatteverket kommer då att göra en närmare utredning som kan medföra att ett regelverk förenklas eller att någon annan åtgärd vidtas som förenklar för företagen.

5.4 Samverkan med andra myndigheter

Skatteverket samverkar löpande med andra myndigheter i olika sammanhang. Skatteverket har i regelförenklingsuppdraget samverkat med andra myndigheter och då framförallt genom att delta på månatliga statusmöten med övriga myndigheter som har letts av Tillväxtverket. Vid uppstarten av uppdraget initierade vi ett möte med Tillväxtverket för att ha dialog om uppdraget.

Skatteverket har också träffat SCB som tog initiativ till ett möte där vi hade en inledande dialog om våra myndigheter behöver samverka på något sätt i detta uppdrag. Vidare har vi fått förslag från Livsmedelsverket som kommit in som regelförenklingsförslag hos dem och som rör Skatteverket. Vi har även träffat Trinovo Consulting som arbetar på uppdrag av Förenklingsrådet för att diskutera ett specifikt förenklingsförslag som rör mervärdesskatt.

5.5 Inlämnade hemställan till Regeringskansliet

5.5.1 Flera hemställan rör företag

Skatteverket har gått igenom samtliga hemställan som Skatteverket tidigare har lämnat till Regeringskansliet. Syftet med det arbetet är att identifiera om det är några hemställan som rör företag och som bör lyftas upp i detta sammanhang.

Flera hemställan rör företag och mot bakgrund av våra utgångspunkter och avgränsningar (avsnitt 4) vill vi särskilt lyfta fram följande hemställan som rör företag och förenkling för företag (anges inte i någon rangordning):

- Utvidgning av deklarationsombuds behörighet
- Utredning av regleringen av stickår för fastigheter
- Rättslig möjlighet för Skatteverket att skicka uppgifter om enskilda digitalt till tredjeman
- Utredning om möjlighet för juridiska personer att vara deklarationsombud samt andra åtgärder för att möjliggöra automatiserad kommunikation i ärendet på skatteområdet
- Förenklad beskattning av bilförmån och drivmedelsförmån
- E-tjänst för inlämning av bouppteckningar
- Värdering av reseförmån med inskränkande villkor när förmånen avser fartygsresa
- Stadigvarande vistelse – en definition
- Nya bestämmelser för att öka förutsägbarheten i beskattningen för multinationella koncerner
- Automatiskt beräknat avdrag för egenavgifter
- Finansiella företag ska lämna räkenskapsschema och skattemässiga justeringar till inkomstdeklarationen.

Förslagen bedöms inte medföra någon risk för att företag utnyttjas av kriminella, som ett led i brottslighet eller används för olika typer av brottsupplägg.

Respektive hemställan beskrivs i efterföljande avsnitt. I avsnittet om konsekvenser beskrivs kortfattat förslagens konsekvenser i stort och på vilket sätt förslaget medför en regelförenkling för företag.

5.5.2 Utvidgning av deklarationsombuds behörighet

Skatteverket lämnade in hemställan Utvidgning av deklarationsombuds behörighet till Regeringskansliet den 17 juni 2024.¹²

Förslag

I promemorian föreslås ändrade regler om deklarationsombuds behörigheter i bland annat skatteförfarandelagen (2011:1244), fastighetstaxeringslagen (1979:1152) och mervärdesskattelagens (2023:200) regler om särskilda ordningar för distansförsäljning av varor och vissa tillhandahållanden av tjänster. Godkända deklarationsombud ska för uppgiftsskyldigas räkning få lämna särskilda uppgifter och kunna begära omprövning av beslut om skatter och avgifter som fattas med ledning av uppgifter i en deklaration. Detta ska göras elektroniskt. Behörigheten att begära omprövning ska inte automatiskt följa med ett godkännande som deklarationsombud, utan ska begäras av den som är uppgiftsskyldig. Den uppgiftsskyldige ska kunna begränsa ett deklarationsombuds behörigheter att bara få tillgång till vissa av den uppgiftsskyldiges deklarations- och skattekontouppgifter samt särskilda uppgifter som den uppgiftsskyldige har direktåtkomst till.

Konsekvenser

Syftet med förslagen är att modernisera lagstiftningen för att underlätta en fortsatt digitalisering och att systemet med deklarationsombud ska vara enkelt och effektivt att använda, samtidigt som kravet på rättssäkerhet upprätthålls. Förslagen ska förenkla för uppgiftsskyldiga och minska de kostnader som är förenade med uppgiftslämnandet, både för de uppgiftsskyldiga, men även för Skatteverket. Förslagen förväntas också bidra till ökat uppgiftslämnande och att kvaliteten på lämnade uppgifter förbättras. Fler företag kan tänkas vilja använda deklarationsombud när deklarationsombudets behörighet utökas, samtidigt som det är möjligt att begränsa deklarationsombudets behörighet att ta del av uppgifter.

För de aktuella uppgiftsskyldiga beräknas förslagen sammantaget kunna medföra minskade administrativa kostnader om 39,3 miljoner kronor årligen. Förutom minskade administrativa kostnader förväntas förslagen bidra till ett enklare och effektivare uppgiftslämnande samtidigt som kravet på rättssäkerhet upprätthålls. Till detta kommer att den fortsatta digitaliseringen underlättas och

¹² [Skatteverkets skrivelse 2024-06-17 Förslag till regler för utvidgning av deklarationsombuds behörighet | Skatteverket](#)

att Skatteverkets hantering av ombudsroller blir enklare genom att gränserna för behörigheterna blir enhetligare.

5.5.3 Utredning av regleringen av stickår för fastigheter

Skatteverket lämnade in hemställen Utredning av regleringen av stickår för fastigheter till Regeringskansliet den 2 september 2022.¹³

Förslag

Stickårsreglerna har tillkommit för att förenkla kapitalvinstberäkningen vid avyttring av fastighet. Skatteverket föreslår att Finansdepartementet genomför en utredning av regleringen av stickåret, som gäller för fastigheter förvärvade före år 1952. Utredningen bör bedöma om den nuvarande ordningen med ett fast stickår, och begränsning av avdrag för utgifter och kostnader för tiden före stickåret, bör ändras. Om utredningen kommer fram till att nuvarande ordning ska ändras bör förslag lämnas på ny reglering för att underlätta vinstberäkning av fastigheter som förvärvats före en viss tidpunkt.

Det är angeläget att bestämmelsen om stickår utreds och att ett lagförslag om ändring lämnas. Ett förändrat stickår innebär dock inte endast en möjlig förenkling av skatteuträkningen, utan påverkar också beskattningen. För att ett förslag ska innebära en förenkling bör övervägas om det ska vara obligatoriskt att använda stickårets värden om regeln är tillämplig. Förslaget kan omfatta alla, eller bara vissa typer av fastigheter, till exempel endast privatbostadsfastigheter eller även näringsfastigheter och fastigheter i utlandet.

Skatteverket anser att stickåret bör flyttas framåt i tiden, dels med hänsyn till att bestämmelserna kan tillämpas i allt färre fall ju längre tillbaka i tiden stickåret ligger, dels med hänsyn till den administrativa hantering som nuvarande regler för med sig.

Konsekvenser

Skatteverket lämnar inte något förslag i promemorian som gäller framflyttat stickår. Det har därför inte varit möjligt att upprätta en konsekvensanalys i traditionell mening.

För inkomståret 2020 lämnades 133 000 K5-blanketter som gäller försäljning av privatbostadsfastigheter. Av dessa angav 40 000 ett inköpsdatum före år 2000. I 1 300 försäljningar användes stickåret som anskaffningsdatum. Det

¹³ [Skatteverkets skrivelse 2022-09-02 Utredning av regleringen av stickår för fastigheter | Skatteverket](#)

inkom 29 530 K7-blanketter som gäller försäljningar av näringsfastigheter för inkomståret 2020.

Nuvarande stickår har gällt sedan år 1976 och betydelsen av regleringen som en förenkling går förlorad om stickåret inte flyttas fram. Det ligger också i sakens natur att ett stickår med regelbundna mellanrum flyttas framåt. Att ta fram uppgifter om taxeringsvärde för år 1952 medför vidare en administrativ belastning, då den skattskyldige måste ta kontakt med Riksarkivet för att få fram uppgiften.

5.5.4 Rättslig möjlighet för Skatteverket att skicka uppgifter om enskilda digitalt till tredje man

Skatteverket lämnade in hemställan Rättslig möjlighet för Skatteverket att skicka uppgifter om enskilda digitalt till tredje man till Regeringskansliet den 19 december 2022.¹⁴

Förslag

I promemorian föreslås att Skatteverket ska få möjlighet att lämna ut vissa uppgifter elektroniskt som i dag endast kan lämnas ut i pappersform. Det gäller uppgifter om enskilda som finns i beskattningsdatabasen och som behöver lämnas ut till tredje man i handläggningen av ett ärende, exempelvis uppgifter som lämnas till en bank eller ett försäkringsbolag vid tredjemansförelägganden. Förslaget innebär att det införs en ny bestämmelse i förordningen (2001:588) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet. En förutsättning för att uppgifterna ska få lämnas elektroniskt är att ett sådant utlämnande inte anses vara olämpligt. Det innebär bland annat att det alltid ska säkerställas att utlämnandet sker på ett säkert sätt i förhållande till de uppgifter som lämnas.

Konsekvenser

Företag och enskilda förväntar sig att Skatteverket ska kunna kommunicera digitalt, men för att det ska vara möjligt för Skatteverket att kommunicera digitalt med externa parter krävs att det finns en rättslig reglering som tillåter sådan kommunikation. Genom förslaget får Skatteverket rättslig möjlighet att kommunicera digitalt med enskilda externa parter genom exempelvis säker e-post, vilket dels bedöms kunna effektivisera kommunikationen mellan Skatteverket och de berörda (mindre kostsamt för alla), dels ge uppgifterna ett bättre skydd än vad som varit fallet om de i stället hade skickats med vanlig post. Förslaget berör dels de enskilda som Skatteverket lämnar ut uppgifter till, dels de enskilda vars personuppgifter lämnas ut. Skatteverket har under vissa

¹⁴ [Skatteverkets remissvar 2022-12-19 Rättslig möjlighet för Skatteverket att skicka uppgifter om enskilda digitalt till tredje man | Skatteverket](#)

förutsättningar möjlighet att genom ett föreläggande begära att uppgifter lämnas, och kan också förelägga någon annan än den som uppgifterna gäller, det vill säga tredje man, att lämna dessa uppgifter. Uppgifterna kan gälla såväl privatpersoner som företag. De som föreläggs att lämna uppgifter kan till exempel vara banker, kreditinstitut eller försäkringsbolag. Förslaget innebär inte någon förändring av vilka uppgifter som får lämnas ut utan berör endast formerna för utlämnandet.

Skatteverket uppskattar att förslaget kan komma att beröra ungefär 100 banker, kreditinstitut och försäkringsbolag som Skatteverket kommunicerar med vid tredjemansförelägganden, i ungefär 26 000 ärenden per år där uppgifter om enskilda lämnas ut. De finansiella institut som föreläggs att lämna uppgifter kan vara av olika storlek, men majoriteten av ärendena skickas till stora företag. De enskilda vars uppgifter lämnas ut kan vara såväl privatpersoner som företag i olika branscher och av olika storlek.

5.5.5 Utredning om möjlighet för juridiska personer att vara deklarationsombud samt andra åtgärder för att möjliggöra automatiserad kommunikation i ärendet på skatteområdet

Skatteverket lämnade in hemställan Utredning om möjlighet för juridiska personer att vara deklarationsombud samt andra åtgärder för att möjliggöra automatiserad kommunikation i ärendet på skatteområdet den 25 mars 2024.¹⁵

Förslag

Skatteverket föreslår att det inom Finansdepartementet eller inom ramen för en offentlig utredning utreds om juridiska personer bör tillåtas att agera som deklarationsombud. Utredningen bör även analysera vilka andra regeländringar som krävs för att det ska vara möjligt att tillämpa automatiserat uppgiftslämnande och automatiserad kommunikation i övrigt i ärenden på skatteområdet. Med automatiserad kommunikation avses här att kommunikation mellan Skatteverket och en extern aktör sker maskin-till-maskin, det vill säga utan mänsklig inblandning.

Konsekvenser

Syftet med förslaget att låta juridiska personer få agera deklarationsombud är bland annat att möjliggöra en ökad automatisering. Detta samt förslaget om att det ska vara möjligt att tillämpa automatiserat uppgiftslämnande och automatiserad kommunikation i övrigt i ärenden på skatteområdet ligger i linje med OECD:s rapport Tax Administration 3.0: The Digital Transformation of

¹⁵ [Skatteverkets skrivelser 2024-03-25 Utredning om möjlighet för juridiska personer att vara deklarationsombud m.m. | Skatteverket](#)

Tax Administration. Detta kan sägas vara ett förslag på önskad riktning och framtida arbete med fokus på digital transformation av beskattning. Rapporten ger uttryck för att beskattning över tid ska bli en mer sömlös och friktionsfri process, som är integrerad i kundens miljö.

5.5.6 Förenklad beskattning av bilförmån och drivmedelsförmån

Skatteverket lämnade in hemställd Förenklad beskattning av bilförmån och drivmedelsförmån till Regeringskansliet den 15 mars 2021.¹⁶

Förslag

I promemorian föreslås ett antal förenklingar av reglerna för bil- och drivmedelsförmån:

- Nedsättningen av nybilspriset för miljöbilar ska ske enligt schablon och att jämförelsen med nybilspriset för närmast jämförbara bil slopas. Syftet är att den administrativa bördan för generalagenterna och för Skatteverket ska minska, och att det ska leda till ökad förutsägbarhet för arbetsgivare och arbetstagare.
- Nedsättning av förmånsvärde för lätta lastbilar beräknas enligt schablon och regleras i inkomstskattelagen. Syftet är att genom att ansökan och beslut om nedsättning inte längre behövs så minskar den administrativa bördan för både arbetsgivarna, näringsidkarna och för Skatteverket.
- Uppräkningen av värdet av drivmedelsförmån slopas. Bestämmelsen förorsakar problem för arbetsgivare när det gäller redovisningen av förmånsvärdet och innebär ett avsteg från huvudregeln att förmåner ska beskattas till marknadsvärdet och bör därför slopas.
- Utbetalning av skattefri milersättning när arbetstagare laddar bilen på arbetsplatsen. Förslaget innebär att arbetsgivare kan betala ut skattefri milersättning (det vill säga den schablonersättning som arbetsgivaren kan betala ut utan att göra skatteavdrag eller betala arbetsgivaravgifter) även om arbetstagaren laddat bilen på arbetsplatsen.

Konsekvenser

Regelverket om beskattning av bilförmån och drivmedelsförmån infördes i dess nuvarande form år 1997. Under de drygt tjugo år som gått har flera förändringar skett som innebär att vissa av bestämmelserna numera inte är ändamålsenliga och därför är svåra att tillämpa. Bestämmelsernas utformning

¹⁶ [Skatteverkets skrivelse 2021-03-15, Förenklad beskattning av bilförmån och drivmedelsförmån – förslag om lagändring | Skatteverket](#)

leder till onödig administration och merarbete för Skatteverket, generalagenterna och arbetsgivarna samt till rättsosäkerhet vilket framför allt drabbar arbetsgivarna och arbetstagarna.

De föreslagna förändringarna innebär minskad administration vilket medför förenklingar för arbetsgivare samt för generalagenterna för bilar och för Skatteverket. De föreslagna ändringarna innebär vidare enklare och mer förutsebara regler för arbetsgivare, arbetstagare och näringsidkare.

5.5.7 E-tjänst för inlämning av bouppteckningar

Skatteverket lämnade in hemställd E-tjänst för inlämning av bouppteckningar till Regeringskansliet den 13 juni 2023.¹⁷

Förslag

I promemorian föreslås bland annat att bestämmelserna i 20 kap. ärvdabalken och förordningen (2001:423) om vissa frågor rörande Skatteverkets handläggning enligt 20 kap. ärvdabalken ändras, så att bouppteckningar kan ges in i en elektronisk tjänst som Skatteverket tillhandahåller. Bestämmelsen om att bestyrkta kopior av en bouppteckning ska ges in slopas.

Konsekvenser

Syftet är att underlätta ingivandet av bouppteckningar genom att detta kan göras även digitalt, av såväl enskilda som professionella ingivare.

Med ökande krav på digitalisering i samhället växer önskemålet om att kunna ge in bouppteckningar digitalt från ingivare, bouppgivare och förrättningsmän. Skatteverket bedömer att den digitala vägen och de föreslagna e-tjänsterna är viktiga. Det skulle innebära ett ökat värde för kunderna, en inbesparing i handläggningstid och en snabbare hantering med färre fel och kompletteringar. En kortare handläggningstid gör att dödsboet kan avvecklas tidigare än vad som nu är fallet med manuell pappershantering av bouppteckningar och dödsboanmälningar.

De professionella ingivare som saknar egna system för att upprätta en bouppteckning förväntas använda e-tjänsten med eget utrymme. Förslaget innebär även en e-tjänst som gör det möjligt för professionella ingivare att ge in en bouppteckning som upprättats i deras egen it-miljö till Skatteverket. Att sömlöst kunna lämna en bouppteckning från eget system till Skatteverkets system kommer att medföra minskat manuellt arbete och minska de administrativa kostnaderna för företagen.

¹⁷ [Skatteverkets skrivelse 2023-06-13, E-tjänst för inlämning av bouppteckningar | Skatteverket](#)

5.5.8 Värdering av reseförmån med inskränkande villkor när förmånen avser fartygsresa

Skatteverket lämnade in hemställen Värdering av reseförmån med inskränkande villkor när förmånen avser fartygsresa till Regeringskansliet den 22 augusti 2022.¹⁸

Förslag

I promemorian föreslås att reseförmåner som är förenade med inskränkande villkor och som avser fartygsresa ska värderas enligt en individuell schablonmodell på samma sätt som gäller när resan avser flyg. Förslaget omfattar endast resor i yrkesmässig trafik för persontransport som är tidtabellsbunden och där resan inte ingår som ett led i ett sammanhängande arrangemang, där huvudsyftet är ett annat än själva transporten.

Konsekvenser

Syftet med förslaget är att fartygsresor ska omfattas av bestämmelserna om reseförmån med inskränkande villkor. I dag gäller dessa bestämmelser endast resor med flyg och tåg och det bedöms inte som rimligt att resor med fartyg inte omfattas av dessa bestämmelser.

Förslaget borde medföra att det blir lättare för arbetsgivare att informera om vad som gäller skattemässigt. Det arbete som uppstår i samband med kontrolluppgiftslämning torde också förenklas. Förslaget innebär att företagen kommer att behöva värdera förmånen enligt en individuell schablonmodell. Detta innebär att företagen behöver ha ett system på plats för att kunna göra detta. Skatteverket bedömer att förutsättningar för ett sådant system redan finns på plats.

5.5.9 Stadigvarande vistelse – en definition

Skatteverket lämnade in hemställen Stadigvarande vistelse – en definition till Regeringskansliet den 27 november 2023.¹⁹

Förslag

I promemorian föreslås att det införs en definition av uttrycket stadigvarande vistelse i inkomstskattelagen (1999:1229). Stadigvarande vistelse i Sverige medför obegränsad skattskyldighet för fysiska personer.

Förslaget innebär att stadigvarande vistelse definieras som vistelse som under ett kalenderår omfattar fler än 160 vistelsedagar, eller fler än 120 vistelsedagar

¹⁸ [Skatteverkets skrivelse 2022-08-22 Nya bestämmelser om reseförmåner som är förenade med inskränkande villkor och som avser fartygsresa | Skatteverket](#)

¹⁹ [Skatteverkets skrivelser 2023-11-27 Stadigvarande vistelse – en definition | Skatteverket](#)

om antalet vistelsedagar även under det närmast föregående året översteg 120. Som vistelsedagar ska bara räknas dagar då vistelsen är förenad med dygnsvila. Om förutsättningarna för stadigvarande vistelse uppfylls under ett kalenderår ska vistelsen som huvudregel anses stadigvarande från och med den första vistelsedagen till och med den sista vistelsedagen under året. Om förutsättningarna för stadigvarande vistelse uppfylls under två eller flera kalenderår i följd ska vistelsen dock i stället anses stadigvarande från och med den första vistelsedagen det första av dessa år till och med den sista vistelsedagen det sista av åren.

Bedömningen av om någon stadigvarande vistas i Sverige är i många fall komplicerad att göra. Trots omfattande domstolspraxis är det i många fall svårt att bedöma om stadigvarande vistelse föreligger, även när omständigheterna i sak är klarlagda.

Konsekvenser

Förslaget syftar till att regleringen ska bli tydligare och enklare att tillämpa, vilket ökar förutsägbarheten.

Förslaget innebär en förenkling för utbetalare som lämnar individ- eller kontrolluppgift och deklaranter. Det blir lättare för arbetsgivare att informera om vad som gäller skattemässigt för arbetstagare som är bosatta utomlands och arbetar i Sverige.

För Skatteverket kan förslaget leda till en effektivitetsvinst då det kan förväntas att färre felaktiga ansökningar lämnas in vilket leder till färre granskningar och ändringsbeslut. Dessutom skulle möjligheterna till automation öka. Förslaget förväntas leda till kortare hanteringstid från ansökan till beslut vilket innebär att rätt skatteavdrag kan göras vid utbetalning av ersättning. Arbetsuppgifter förknippade med att hantera återbetalningar förväntas därmed minska.

5.5.10 Nya bestämmelser för att öka förutsägbarheten i beskattningen för multinationella koncerner

Skatteverket lämnade in hemställan Nya bestämmelser för att öka förutsägbarheten i beskattningen för multinationella koncerner till Regeringskansliet den 27 juni 2022.²⁰

Förslag

I promemorian föreslås nya bestämmelser om riskbedömning av gränsöverskridande transaktioner. Bestämmelserna gäller för multinationella koncerner

²⁰ [Skatteverkets skrivelse 2022-06-27 Nya bestämmelser för att öka förutsägbarheten för multinationella koncerner | Skatteverket](#)

och innebär att dessa koncerner får kunskap om risken för att deltagande skattemyndigheter gör en annan rättslig bedömning av en eller flera gränsöverskridande transaktioner. Information om hur skattemyndigheterna värderar skattemässiga risker ger koncernerna möjlighet att hantera dessa inom sin organisation och därigenom undvika framtida långa och utdragna domstolsprocesser. Bestämmelserna om riskbedömning är frivillig och görs i samverkan med koncernen och skattemyndigheter i andra länder

Bestämmelserna är avsedda att hanteras inom ramen för International Compliance Assurance Programme (ICAP) eller annat motsvarande internationellt samarbetsprogram. Det är en internationell förväntan från bland annat IMF (G20-gruppen Internationella valutafonden) och OECD att skattemyndigheter ska erbjuda riskbedömning inom ramen för ICAP. Även inom EU pågår arbete med att ta fram en europeisk motsvarighet till ICAP.

Konsekvenser

Syftet med bestämmelserna är att öka förutsägbarheten i beskattningen för multinationella koncerner och undvika långa och utdragna domstolsprocesser.

Förslaget bedöms ha positiva effekter för multinationella koncerner och i slutändan innebära minskade administrativa kostnader bland annat genom att risken för utdragna processer i domstol kan undvikas. Vidare får koncernerna genom ett samlat förfarande samtidig dialog och riskbedömning av flera skattemyndigheter i stället för att ta enskilda kontakter med varje enskild skattemyndighet.

5.5.11 Automatiskt beräknat avdrag för egenavgifter

Skatteverket lämnade in hemställan Automatiskt beräknat avdrag för egenavgifter till Regeringskansliet den 29 februari 2016.²¹

Förslag

Förslaget innebär att Skatteverket, med utgångspunkt i de uppgifter som den skattskyldige lämnar i sin inkomstdeklaration, automatiskt beräknar och tillgodoför avdrag för de för samma inkomstår debiterade egenavgifterna.

Konsekvenser

Syftet med förslaget är att förenkla för dem som ska deklarerat egenavgifter – i första hand enskilda näringsidkare och fysiska personer som är delägare i handelsbolag. Förändringen innebär att Skatteverket, med utgångspunkt i de uppgifter som den skattskyldige lämnar i sin inkomstdeklaration, automatiskt beräknar och tillgodoför avdrag för egenavgifter. Detta underlättar för de som

²¹ [Automatiskt beräknat avdrag för egenavgifter | Skatteverket](#)

ska deklarerat avgifterna eftersom de, om förslaget genomförs, behöver räkna fram och lämna färre uppgifter.

Förslaget kommer främst att påverka företagare, redovisningskonsulter, revisorer samt programvaruföretag. Flertalet av de företag som kommer att beröras av förslaget är små. Förslaget är utformat för att underlätta för dessa.

Förslaget innebär en minskning av kostnaderna för att deklarerat för de personer som är skyldiga att redovisa och beräkna egenavgifter med totalt 33 744 660 kronor. Av denna summa utgör 6 519 660 kronor en minskning av företagens administrativa kostnader. Resterande 27 225 000 kronor innebär en minskning av företagens övriga kostnader såsom externa kostnader för deklareringshjälp (beräkningarna gjordes 2016).

5.5.12 Finansiella företag ska lämna räkenskapschema och skattemässiga justeringar till inkomstdeklarationen

Skatteverket lämnade in hemställan Finansiella företag ska lämna räkenskapschema och skattemässiga justeringar till inkomstdeklarationen till Regeringskansliet den 10 juni 2024.²²

Förslag

Skatteverket föreslår att undantagen för kreditinstitut, värdepappersbolag och försäkringsföretag att lämna årsredovisning eller årsbokslut i stället för bilaga för räkenskapschema och skattemässiga justeringar till inkomstdeklarationen, slopas.

Konsekvenser

Syftet med förslaget är att undvika det merarbete som de nu gällande undantagen förorsakar, och att öka likabehandlingen av företag som lämnar Inkomstdeklaration 2. Genom förslaget kommer de finansiella företagens uppgiftsskyldighet att motsvara övriga företags uppgiftsskyldighet. Skatteverkets möjligheter att kontrollera de finansiella företagen blir också desamma som i förhållande till övriga företag. Förslaget medför att Skatteverket kan granska mer effektivt genom att mängden manuellt arbete minskas.

Antalet företag som skulle påverkas av förslaget är cirka 440. I gruppen ingår samtliga stora banker och försäkringsföretag. Ändringen kommer initialt att innebära merarbete för berörda företag, i form av att anpassa system och rutiner till de nya reglerna för uppgiftsskyldighet. Vissa företag kan behöva

²² [Finansiella företag ska lämna räkenskapschema och skattemässiga justeringar till inkomstdeklarationen – förslag om författningsändring | Skatteverket](#)

bygga om sina it-system. I förlängningen kommer ändringen leda till att antalet kontrollfrågor som Skatteverket skickar till företagen minskar. Detta kan på sikt innebära att den administrativa bördan minskar för företagen. Att mängden skrivbordsutredningar minskar, innebär att företagens tid för att svara på sådana frågor också minskar. Slopandet av undantagen kan därför innebära att administrationen för företagen på sikt minskar jämfört med hur det är i dag, när de lämnar huvudblanketten INK2 och årsredovisningen eller årsbokslutet.

Införandet av ett standardiserat uppgiftslämnande kan också medföra tids- och kostnadsbesparing för företagens deklarationsarbete. De flesta företag har möjlighet att upprätta bilagorna för räkenskapschema och skattemässiga justeringar automatiskt via sina bokslutssystem och kan därefter skicka över inkomstdeklarationen och bilagorna till Skatteverket via ett filöverförings-system. Att företagen kan göra beräkningar och justeringar på bilagorna innebär också bland annat förenklingar när det gäller att beräkna resultat.

5.6 Övrigt om arbetet med regelförenklingsuppdraget

5.6.1 Deltagande i möten

Skatteverket har deltagit bland annat i följande möten under perioden 1 september 2024 till 10 mars 2025:

- Tillväxtverkets månatliga statusmöten för de myndigheter som har fått regelförenklingsuppdraget.
- Information från Förenklingsrådet.
- Möte om regelförenklingar med NNR och NNR:s medlemsorganisationer.
- Skatteverkets möte med Intressetrådet.
- Seminarium i riksdagen ”Effektivare tillämpning av EU-lagstiftning med ett implementeringsråd”.

5.6.2 Särskilda iakttagelser och medskick

I arbetet med uppdraget har Skatteverket blivit varse om att det kan föreligga intressekonflikter mellan olika regelverk som är värda att lyfta upp till dialog. Ett sådant exempel är när hållbarhet och skatt ställs mot varandra vid renovering av byggnader. Här är avdragsmöjligheterna mer fördelaktiga om hela byggnaden rivs ner till grunden i stället för att behålla och återanvända visst fundament som till exempel betongstommar. Viktigt här är att lagstiftaren är medveten om de olika perspektiven. Skatteverket har höga ambitioner när det gäller hållbarhet. Vi främjar en hållbar samhällsutveckling i linje med

Agenda 2030 och strävar efter att allt vi gör ska genomsyras av ekonomisk, social och miljömässig hållbarhet.

6 Handlingsplan för det fortsatta arbetet med uppdraget

6.1 Fortsatt kartläggning, analys och val av områden och regelverk för regelförenkling

Skatteverket fortsätter att arbeta med uppdraget och då genom att kartlägga, analysera och att avgöra vilka områden och regelverk som vi kommer att arbeta vidare med. Skatteverket kommer då att göra en närmare utredning som kan medföra att ett regelverk förenklas eller att någon annan åtgärd vidtas som förenklar för företagen.

Möjliga åtgärder är att lämna förslag till lag- och förordningsändringar via hemställan till Regeringskansliet, ändra föreskrifter eller allmänna råd eller ta fram andra förenklingsåtgärder som underlättar för företag att följa regler genom till exempel digitalisering, ställningstaganden, eller information och vägledning till företag inom ett specifikt område. Vidare kan en åtgärd vara ett samarbete mellan flera myndigheter. Vi kommer att arbeta löpande med olika åtgärder till exempel, ta fram en hemställan, ändra en föreskrift, ta fram ett ställningstagande eller genomföra digitala lösningar.

Skatteverket har fått många förslag till regelförenklingar från branschorganisationer och inom Skatteverket. Det är glädjande men det skapar också utmaningar med att ta om hand samtliga förslag på rätt sätt.

Vissa förslag är komplicerade att genomföra och har liten påverkan medan andra är enkla att genomföra och har stor påverkan. Ett förslags genomförbarhet är också viktigt att förhålla sig till för att få till stånd en förändring och utnyttja resurserna effektivt. Faktorer som påverkar ett förslags genomförbarhet är till exempel politiskt intresse, omvärlden och ett förslags komplexitet.

Skatteverket behöver analysera förslagen närmare innan vi kan bedöma om det är ett förslag vi bör utreda vidare. Det handlar om att få en ökad förståelse för det aktuella problemet som har lyfts fram i ett förslag och vilken förändring som eftersträvas. Det behöver även utredas om det finns andra alternativ för att lösa problemet för att uppnå förändringen än den som föreslås samt om förslaget medför en minskad regelbörda för företag i praktiken. Flera förslag rör omfattande och komplexa områden som är svåra att driva som isolerade förenklingsförslag från Skatteverket. En annan utmaning är att prioritera bland

inkomna förslag och säkerställa att Skatteverkets resurser används där de gör mest nytta.

6.2 Fortsatt dialog med berörda branschorganisationer och andra relevanta intressenter

Det är när företag upplever att myndighetens arbete överensstämmer med deras förväntningar som myndigheten bygger förtroende hos allmänheten. På samhällsnivå kan ett högt förtroende underlätta för myndigheter att genomföra sitt uppdrag och minskar behovet av kontroller.

Det är därför viktigt att Skatteverket är transparent och öppen med vår verksamhet för att bygga förtroende. Skatteverket kommer att ha dialog med berörda branschorganisationer och andra relevanta intressenter i det fortsatta arbetet med regelförenklingar.

6.3 Fortsatt samverkan med andra myndigheter

Skatteverket kommer även fortsättningsvis att delta på Tillväxtverkets statusmöten och i förekommande fall samverka med andra myndigheter. Skatteverket bedömer att det även kommer att behövas samverkan med Förenklingsrådet i deras arbete.



Postadress: 205 30 Malmö Telefon: 0771-567 567
skatteverket@skatteverket.se, www.skatteverket.se