

# Skatteverkets budgetunderlag 2027-2029

Diarienummer 8-33022-2026



# Innehåll

|     |                                                                                                                 |    |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1   | Skatteverkets finansiella läge .....                                                                            | 2  |
| 1.1 | Omvärlden påverkar Skatteverkets uppdrag .....                                                                  | 2  |
| 1.2 | Hantering av uppdraget och bedömning av det finansiella läget .....                                             | 2  |
| 1.3 | Översikt över verksamhetens finansiering 2026 – 2028 .....                                                      | 3  |
| 2   | Skatteverkets förslag till finansiering av anslag 1:1 inom<br>utgiftsområde 3 .....                             | 11 |
| 2.1 | Anslag 1:1 .....                                                                                                | 11 |
| 2.2 | Låneram .....                                                                                                   | 12 |
| 3   | Områden med tillkommande behov av finansiering .....                                                            | 13 |
| 3.1 | Inledning .....                                                                                                 | 13 |
| 3.2 | Bidra till att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och ett väl<br>fungerande samhälle .....    | 13 |
| 3.3 | Förebygga och motverka brottslighet .....                                                                       | 17 |
| 3.4 | Övriga myndighetsgemensamma områden .....                                                                       | 22 |
| 4   | Information om anslag inom andra utgiftsområden .....                                                           | 28 |
| 4.1 | Statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund, utgiftsområde<br>17 (Kulturdepartementet) ..... | 28 |
| 4.2 | Anslag för trängselskatt, utgiftsområde 22 (Infrastrukturdepartementet) ...                                     | 28 |
| 4.3 | Anslag till Valmyndigheten, utgiftsområde 1 (Kulturdepartementet) .....                                         | 29 |
| 5   | Information om investeringar .....                                                                              | 30 |
| 5.1 | Planerade verksamhetsinvesteringar .....                                                                        | 30 |
| 5.2 | Särskild information om verksamhetsinvesteringar över 20 miljoner kr .....                                      | 30 |
| 5.3 | Lokalbehov .....                                                                                                | 32 |
| 6   | Låneram och kreditutrymme .....                                                                                 | 34 |
| 6.1 | Låneram, räntor och avskrivningar .....                                                                         | 34 |
| 6.2 | Kredit på räntekonto .....                                                                                      | 34 |
| 6.3 | Anslagskredit på ramanslag .....                                                                                | 35 |
|     | Bilaga 1 – Avisering av förändrad verksamhet .....                                                              | 36 |

# Skatteverkets finansiella läge

## 1.1 Omvärlden påverkar Skatteverkets uppdrag

Omvärlden präglas fortsatt av geopolitiska spänningar, och säkerhetsläget i Sverige är fortsatt allvarligt. Hoten består av terrorism och våldsbejakande extremism, främmande makt och organiserad brottslighet. Dessa hot kräver fortsatt stora satsningar på att öka samhällets motståndskraft i form av fysisk och digital robusthet. Även den ekonomiska brottsligheten växer i omfattning och utgör inte sällan en integrerad del i annan organiserad brottslighet. Myndigheter och andra samhällsaktörer behöver även inom detta område stärka sina insatser för att bryta utvecklingen.

Samtidigt fortsätter den tekniska utvecklingen, inte minst inom AI-området. Utvecklingen erbjuder både hot och möjligheter – dels i att antagonistiska aktörer drar nytta av de möjligheter som tekniken erbjuder för att missbruka och undergräva det demokratiska samhället. Men också möjligheter för offentliga aktörer att dra nytta av tekniken för att effektivisera och utveckla verksamheten.

Den ekonomiska utvecklingen i Sverige visar tecken på återhämtning men konjunkturen är fortsatt svag. Även om inflationen sjunkit tillbaka är arbetslösheten kvar på en relativt hög nivå. Den globala handeln präglas av tullkonflikter och industripolitiska motsättningar.

Skatteverket får också fortsatt nya uppdrag vilket ställer nya krav på vår förmåga att genomföra vårt uppdrag. AI-verkstan för offentliga aktörer är ett uppdrag som kommer innebära utmaningar vad gäller finansieringen under kommande år – i slutrapporten för uppdraget att utreda förutsättningarna för AI-verkstan beskriver vi tillsammans med Försäkringskassan vilka möjligheter till finansiering vi ser.<sup>1</sup>

Sammantaget ställer omvärldsutvecklingen stora krav på Skatteverket och vår förmåga att utveckla och ställa om vår verksamhet. Vi behöver öka vår motståndskraft och stärka vår kapacitet att dra nytta av den tekniska utvecklingen. Både för att fortsatt kunna genomföra vårt uppdrag på ett effektivt, rättssäkert sätt med god kvalitet. Men också för att tillsammans med andra stärka hela det svenska samhällets motståndskraft och förmåga att dra nytta av de möjligheter den tekniska utvecklingen skapar.

## 1.2 Hantering av uppdraget och bedömning av det finansiella läget

Skatteverkets ekonomiska situation stärks efter regeringens förslag i budgetpropositionen för 2026. Vi har även ett ingående prognostiserat överskott från

<sup>1</sup>

<https://www.skatteverket.se/download/18.1522bf3f19aea8075ba3e99/1768291738141/svar-pa-regeringsuppdraget-att-utreda-forutsattningarna-for-en-ai-verkstad-for-den-%20offentliga-forvaltningen.pdf>

2025 som bidrar till ett utrymme att möta investeringsbehoven. Vår målsättning är fortsatt en ekonomi i balans (+/-1,5 procent anslagssparande eller kredit). Det innebär att vi framåt behöver arbeta aktivt med effektiviseringar och prioriteringar i vår utvecklingsverksamhet, göra det som är mest nödvändigt och se till att alla investeringar i ny teknik ger goda effekter i verksamheten samt hålla nere kostnaderna.

Men för att hantera de utmaningar omvärldsutvecklingen ställer på Skatteverket och det svenska samhället ser vi behov av varaktiga resursförstärkningar i form av ett högre ramanslag för att stärka vårt arbete inom det civila försvaret, i kampen mot brottslighet och för att göra de investeringar som krävs för att Skatteverket och andra aktörer ska kunna dra nytta av ny teknik inom AI och andra områden.

## 1.3 Översikt över verksamhetens finansiering 2027 – 2029

### 1.3.1 Beräknade anslag

Skatteverket har redovisat anslagsnivån i fasta priser för 2026 i tabell 2a och använt denna nivå som beräknat belopp för 2027–2029. Det har även påverkan på hur utgifter beräknas.

Av budgetpropositionen för 2026 framgår det hur regeringen har beräknat Skatteverkets anslag under 2027–2029. I budgetpropositionen baseras pris- och löneomräkningen för åren 2026–2029 på anvisade medel 2025 och övriga förändringskomponenter för 2026–2029 redovisas i löpande priser. I december 2025 beslutade riksdagen om budgeten för 2026 och fastställde beloppet i budgetpropositionen.

Beräknade anslag för 2027–2029 framgår av aktuell prognos i Hermes.

Tabell 1 Beräknade anslag, prognos i Hermes (tkr)

|                                                            | 2026      | 2027      | 2028      | 2029      |
|------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>Beräknade anslag prognos i Hermes per februari 2026</b> | 9 434 848 | 9 526 178 | 9 697 934 | 9 891 893 |

Tabell 2a Översikt över verksamhetens finansiering - anslag (tkr)

| Anslag                                           | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|--------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>UO3 1:1 ap 1 Skatteverket</b>                 | 8 870 774      | 9 434 848       | 9 434 848        | 9 434 848        | 9 434 848        |
| <b>Anslagsyrkande (utöver befintliga anslag)</b> | -              | 49 000          | 477 000          | 549 000          | 559 000          |



Tabell 2b Översikt över verksamhetens finansiering – avgiftsintäkter inklusive delfinansiering av anslag (tkr)

| Avgiftsintäkter <sup>1)</sup>       | 2025<br>Utfall   | 2026<br>Prognos  | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|-------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Offentligrättslig verksamhet</b> | 114 226          | 101 000          | 101 000          | 101 000          | 101 000          |
| Avgiftsintäkter                     | 75 424           | 78 500           | 78 500           | 78 500           | 78 500           |
| del som finansieras med anslag      | 38 802           | 22 500           | 22 500           | 22 500           | 22 500           |
| <b>Uppdragsverksamhet</b>           | 909 531          | 861 851          | 872 729          | 984 642          | 1 019 642        |
| <b>Övriga avgiftsintäkter</b>       | 36 741           | 40 000           | 40 000           | 40 000           | 40 000           |
| <b>Summa</b>                        | <b>1 060 498</b> | <b>1 002 851</b> | <b>1 013 729</b> | <b>1 125 642</b> | <b>1 160 642</b> |

Not 1) Avgifter som ingår i de olika rubrikerna framgår av tabellerna 4a-4l i avsnitt 1.3.3.

Tabell 2c Översikt över verksamhetens finansiering – avgiftsintäkter som redovisas mot inkomsttitel (tkr)

| Avgiftsintäkter                                                    | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|--------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Avgiftsintäkter som redovisas mot inkomsttitel<sup>2)</sup></b> | 8 112          | 7 150           | 7 150            | 7 150            | 7 150            |

Not 2) Avgifter som redovisas mot inkomsttitel framgår av tabell 5a-5d i avsnitt 1.3.3.

## 1.3.2 Beräknade utgifter och anslagssparande

Tabell 3 Utgifter, över/underskott och anslagssparande/kredit (tkr)

| Utgifter, över/underskott och anslagssparande/kredit | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|------------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| Utgifter                                             | -8 870 774     | -9 537 147      | -9 633 629       | -9 730 956       | -9 891 893       |
| Över-/underskott                                     | 343 313        | -102 299        | -107 451         | -33 022          | 0                |
| Ingående anslagssparande/kredit                      | -147 235       | 196 077         | 93 779           | -13 672          | -46 694          |
| Utgående anslagssparande/kredit                      | 196 077        | 93 779          | -13 672          | -46 694          | -46 694          |
| i % av anslag                                        | 2,13%          | 0,99%           | -0,14%           | -0,48%           | -0,47%           |

## 1.3.3 Avgiftsbelagd verksamhet

Skatteverket finansieras till viss del av avgiftsintäkter.<sup>2</sup> Merparten av intäkterna kommer från andra myndigheter. Skatteverket lämnar nedan förslag på ändringar i Skatteverkets instruktion för verksamhet som finansieras av avgifter och förslag på ändrad skrivning avseende ekonomiska mål.

### Avgifter som Skatteverket disponerar

#### Offentligrättslig verksamhet

Tabell 4a Avgifter som Skatteverket disponerar – id-kort (tkr)

| Id-kort                               | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|---------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| Ingående balans över-/underskott      | 0              | 0               | 0                | 0                | 0                |
| Intäkter                              | 59 146         | 60 000          | 60 000           | 60 000           | 60 000           |
| <i>del som finansieras med anslag</i> | <i>36 557</i>  | <i>20 000</i>   | <i>20 000</i>    | <i>20 000</i>    | <i>20 000</i>    |
| Kostnader                             | 95 703         | 80 000          | 80 000           | 80 000           | 80 000           |
| Årets resultat                        | 0              | 0               | 0                | 0                | 0                |
| Utgående ackumulerat över-/underskott | 0              | 0               | 0                | 0                | 0                |

<sup>2</sup> § 38 Förordning (2017:154) med instruktion för Skatteverket

Tabell 4b Avgifter som Skatteverket disponerar – namnären den (tkr)

| Namnären den                          | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|---------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott      | -3 646      | -10 381      | -12 381       | -14 381       | -16 381       |
| Intäkter                              | 14 928      | 17 000       | 17 000        | 17 000        | 17 000        |
| Kostnader                             | 21 663      | 19 000       | 19 000        | 19 000        | 19 000        |
| Årets resultat                        | -6 735      | -2 000       | -2 000        | -2 000        | -2 000        |
| Utgående ackumulerat över-/underskott | -10 381     | -12 381      | -14 381       | -16 381       | -18 381       |

Tabell 4c Avgifter som Skatteverket disponerar – prissättningsbesked (tkr)

| Prissättningsbesked                   | 2025 Utfall  | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|---------------------------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott      | 0            | 0            | 0             | 0             | 0             |
| Intäkter                              | 1 350        | 1 500        | 1 500         | 1 500         | 1 500         |
| <i>del som finansieras med anslag</i> | <i>2 245</i> | <i>2 500</i> | <i>2 500</i>  | <i>2 500</i>  | <i>2 500</i>  |
| Kostnader                             | 3 595        | 4 000        | 4 000         | 4 000         | 4 000         |
| Årets resultat                        | 0            | 0            | 0             | 0             | 0             |
| Utgående ackumulerat över-/underskott | 0            | 0            | 0             | 0             | 0             |

## Uppdragsverksamhet

Tabell 4d Avgifter som Skatteverket disponerar – administration ålderspension AP-fonderna (tkr)

| Administration ålderspension AP-fonderna | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|------------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott         | 13 638      | 49 817       | 31 951        | -4 655        | 0             |
| Intäkter                                 | 410 453     | 383 773      | 347 874       | 393 455       | 388 800       |
| Kostnader                                | 374 274     | 401 640      | 384 480       | 388 800       | 388 800       |
| Årets resultat                           | 36 179      | -17 867      | -36 606       | 4 655         | 0             |
| Utgående ackumulerat över-/underskott    | 49 817      | 31 951       | -4 655        | 0             | 0             |

Tabell 4e Avgifter som Skatteverket disponerar – administration ålderspension premiepension (tkr)

| Administration ålderspension premiepension | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|--------------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott           | 2 147       | 7 842        | 5 029         | -733          | 0             |
| Intäkter                                   | 64 608      | 60 409       | 54 758        | 61 933        | 61 200        |
| Kostnader                                  | 58 913      | 63 221       | 60 520        | 61 200        | 61 200        |
| Årets resultat                             | 5 695       | -2 812       | -5 762        | 733           | 0             |
| Utgående ackumulerat över-/underskott      | 7 842       | 5 029        | -733          | 0             | 0             |

Tabell 4f Avgifter som Skatteverket disponerar – Intäkter fr KFM för verksamhetsstöd (tkr)

| Intäkter fr KFM för verksamhetsstöd <sup>1)</sup> | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|---------------------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott                  | 0           | 0            | 0             | 0             | 0             |
| Intäkter                                          | 263 336     | 283 000      | 283 000       | 283 000       | 283 000       |
| Kostnader                                         | 263 336     | 283 000      | 283 000       | 283 000       | 283 000       |
| Årets resultat                                    | 0           | 0            | 0             | 0             | 0             |
| Utgående ackumulerat över-/underskott             | 0           | 0            | 0             | 0             | 0             |

Not 1) Utgående samt ingående ackumulerade belopp utgår för avgiften Intäkter från KFM för verksamhetsstöd, då den avgiften avser §4 och balanserade resultat över räkenskapsår inte är tillåtet.

Tabell 4g Avgifter som Skatteverket disponerar – Intäkter fr UBM för verksamhetsstöd (tkr)

| Intäkter fr UBM för verksamhetsstöd <sup>2)</sup> | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|---------------------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott                  | 0           | 0            | 0             | 0             | 0             |
| Intäkter                                          | 66 654      | 19 000       | 19 000        | 19 000        | 19 000        |
| Kostnader                                         | 66 654      | 19 000       | 19 000        | 19 000        | 19 000        |
| Årets resultat                                    | 0           | 0            | 0             | 0             | 0             |
| Utgående ackumulerat över-/underskott             | 0           | 0            | 0             | 0             | 0             |

Not 2) Utgående samt ingående ackumulerade belopp utgår för avgiften Intäkter från UBM för verksamhetsstöd, då den avgiften avser §4 och balanserade resultat över räkenskapsår inte är tillåtet.

Tabell 4h Avgifter som Skatteverket disponerar – Navet (tkr)

| Navet                                 | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|---------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott      | 61          | 3 171        | 3 171         | 3 171         | 3 171         |
| Intäkter                              | 10 149      | 9 000        | 9 000         | 9 000         | 9 000         |
| Kostnader                             | 7 039       | 9 000        | 9 000         | 9 000         | 9 000         |
| Årets resultat                        | 3 110       | 0            | 0             | 0             | 0             |
| Utgående ackumulerat över-/underskott | 3 171       | 3 171        | 3 171         | 3 171         | 3 171         |

Tabell 4i Avgifter som Skatteverket disponerar – SPAR (tkr)

| SPAR                                  | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|---------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott      | -8 940      | 2 813        | 2 813         | 2 813         | 2 813         |
| Intäkter                              | 56 680      | 50 000       | 50 000        | 50 000        | 50 000        |
| Kostnader                             | 44 927      | 50 000       | 50 000        | 50 000        | 50 000        |
| Årets resultat                        | 11 753      | 0            | 0             | 0             | 0             |
| Utgående ackumulerat över-/underskott | 2 813       | 2 813        | 2 813         | 2 813         | 2 813         |

Tabell 4j Avgifter som Skatteverket disponerar – Samordnad säker statlig it-drift (tkr)

| Samordnad säker statlig it-drift      | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|---------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott      | 0           | 0            | -5 000        | -10 000       | -37 500       |
| Intäkter                              | 0           | 5 000        | 15 000        | 87 500        | 127 500       |
| Kostnader                             | 0           | 10 000       | 20 000        | 115 000       | 150 000       |
| Årets resultat                        | 0           | -5 000       | -5 000        | -27 500       | -22 500       |
| Utgående ackumulerat över-/underskott | 0           | -5 000       | -10 000       | -37 500       | -60 000       |

Tabell 4k Avgifter som Skatteverket disponerar – Tjänsteexport (tkr)

| Tjänsteexport                         | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|---------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott      | -3 427      | -3 447       | -3 447        | -3 447        | -3 447        |
| Intäkter                              | 37 651      | 60 000       | 65 000        | 75 000        | 75 000        |
| Kostnader                             | 37 671      | 60 000       | 65 000        | 75 000        | 75 000        |
| Årets resultat                        | -20         | 0            | 0             | 0             | 0             |
| Utgående ackumulerat över-/underskott | -3 447      | -3 447       | -3 447        | -3 447        | -3 447        |

## Övriga avgiftsintäkter

Tabell 4l Avgifter som Skatteverket disponerar – Övriga avgiftsintäkter (tkr)

| Övriga avgiftsintäkter <sup>3)</sup>  | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|---------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott      | 0           | 0            | 0             | 0             | 0             |
| Intäkter                              | 36 741      | 40 000       | 40 000        | 40 000        | 40 000        |
| Kostnader                             | 36 741      | 40 000       | 40 000        | 40 000        | 40 000        |
| Årets resultat                        | 0           | 0            | 0             | 0             | 0             |
| Utgående ackumulerat över-/underskott | 0           | 0            | 0             | 0             | 0             |

Not 3) Övriga avgiftsintäkter består bland annat av avgiftsintäkter från Statens servicecenter och Myndigheten för digital förvaltning, intäkter från kreditinstitut och avgifter för kopior av allmän handling. Tidigare år har tjänsteexport redovisats i tabellen, tjänsteexport finns nu i tabell 4k.

## Sammanställning

Tabell 4m Avgifter som Skatteverket disponerar – Sammanställning (tkr)

| Sammanställning                       | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|---------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Totalt årligt resultat                | 49 982      | -27 291      | -31 413       | -24 500       | -24 500       |
| Utgående ackumulerat över-/underskott | 49 816      | 22 525       | -8 888        | -33 388       | -57 888       |

## Verksamhetsstöd till Kronofogden och Utbetalningsmyndigheten

Skatteverket har inte något särskilt bemyndigande att ta ut en avgift för Kronofogdemyndigheten och Utbetalningsmyndigheten. Skatteverket har idag ett obestämt ekonomiskt mål gällande det verksamhetsstöd vi ska tillhandahålla Kronofogden och Utbetalningsmyndigheten. Skatteverket lyfte i budgetunderlaget 2026–2028 förslag på förändring av det ekonomiska målet för Skatteverkets samverkan med Kronofogden och Utbetalningsmyndigheten. Under 2025 har dialogen fortsatt med Regeringskansliet.

Att Skatteverket inte har något särskilt bemyndigande att ta ut en avgift innebär att avgifter för de tjänster som Skatteverket tillhandahåller till dessa myndigheter tas ut med stöd av 4 § i avgiftsförordningen (1992:191). Sådana avgifter ska vara av tillfällig natur och redovisas normalt inte i regleringsbrevets avgiftstabell. Skatteverket bedömer att samverkan med dessa myndigheter inte är av tillfällig natur då uppdraget finns inskrivet i förordning (2017:154) med instruktion för Skatteverket 15-15b §§.



För uppdraget om samordnad och säker statlig it-drift (SSSID) gäller däremot ett bestämt ekonomiskt mål med full kostnadstäckning. Skatteverket har framfört att ett bestämt ekonomiskt mål skulle vara att föredra även för uppdrag till samverkansmyndigheter då det ger möjlighet att likrikta redovisningen inför det kommande uppdraget om SSSID. För SSSID förväntas nya myndigheter anslutas från och med år 2026, och Skatteverket ska då kunna tillhandahålla standardiserade tjänster där prissättning är förutsägbar och transparent. Avgifter enligt it-driftsförordningen ska tas ut med full kostnadstäckning. Det skulle vara administrativt komplext att hantera liknande tjänster med olika ekonomiska mål – obestämt för Kronofogden och Utbetalningsmyndigheten, men bestämt för SSSID.

Vid ett bestämt ekonomiskt mål med full kostnadstäckning skulle dagens transparenta prissättning kunna upprätthållas samtidigt som den ekonomisk förutsägbarheten för kunden skulle bli större. När avgiftsområden och avgiftskollektiv med liknande tjänster styrs av olika lagrum och har skilda ekonomiska mål uppstår komplexa och omständliga administrativa processer. Detta medför ökad samordningsbörda, risk för ineffektivitet och svårigheter att skapa enhetliga styrmodeller. Skatteverket föreslår därför att uppdrag till samverkansmyndigheter (KFM och UBM) och nyanslutna myndigheter har samma ekonomiska mål, det vill säga bestämt ekonomiskt mål med full kostnadstäckning.

Kronofogden och Skatteverket planerar att avsluta sitt samarbete kring kontor, rekrytering och arkiv under 2027, samt helt separera sina IT-system inom tio år. Förändrade uppdrag och minskade gemensamma behov gör samverkan mindre effektiv och kostnadseffektiv. Myndigheterna är överens om en 10-årsplan för att slutföra separationen.

## Namnärenden

Skatteverket ska enligt 2 § förordning (2017:154) med instruktion för Skatteverket ansvara för frågor om personnamn. Av 38 § framgår att Skatteverket får ta ut avgifter enligt bestämmelser i förordning (2017:120) om personnamn. Avgiftsintäkten omfattar byte av både för- och efternamn.

Tabell 4b visar förväntat resultat för åren 2027–2029 där intäkter inte täcker de förväntade kostnaderna.

För att minska underskottet behöver avgiftsnivåerna ses över.

## Prissättningsbesked

Skatteverket handlägger ärenden enligt lagen (2009:1289) om prissättningsbesked vid internationella transaktioner. Avgiftens storlek framgår av förordningen (2009:1295) om prissättningsbesked vid internationella transaktioner. Enligt 38 § förordning (2017:154) med instruktion för Skatteverket ska intäkten av avgiften disponeras så att minst hälften av verksamhetens kostnader täcks. 2025 års resultat med intäkter om 1 350 tusen kronor och kostnader om 3 595 tusen kronor uppfyller inte kravet om

kostnadstäckning enligt instruktionen. Skillnaden mellan intäkter och kostnader är inte tillfällig för 2025 utan är en trend Skatteverket har sett under flera år.

## Bestämt ekonomiskt mål – ej full kostnadstäckning

I 2026 års regleringsbrev har ekonomiska mål för avgiftsområden blivit explicita. För ID-kort och Prissättningsbesked är de ekonomiska målen, *bestämt ekonomiskt mål – ej full kostnadstäckning*.

Skatteverket förordar att de ekonomiska målen för ID-kort och Prissättningsbesked kompletteras med ett villkor som tydliggör att delfinansiering är tillåten med anslag (1:1 Skatteverkets ramanslag).

## Avgifter som Skatteverket inte disponerar

Tabell 5a Avgifter som Skatteverket inte disponerar – förhandsbesked i taxeringsfrågor m.m. (tkr)

| Förhandsbesked i taxeringsfrågor m.m.        | 2025 Utfall    | 2026 Prognos   | 2027 Beräknat  | 2028 Beräknat  | 2029 Beräknat  |
|----------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Ingående balans över-/underskott             | 0              | -11 770        | -23 520        | -35 270        | -47 020        |
| Intäkter                                     | 268            | 250            | 250            | 250            | 250            |
| Kostnader                                    | 12 038         | 12 000         | 12 000         | 12 000         | 12 000         |
| <b>Årets resultat</b>                        | <b>-11 770</b> | <b>-11 750</b> | <b>-11 750</b> | <b>-11 750</b> | <b>-11 750</b> |
| <b>Utgående ackumulerat över-/underskott</b> | <b>-11 770</b> | <b>-23 520</b> | <b>-35 270</b> | <b>-47 020</b> | <b>-58 770</b> |

Tabell 5b Avgifter som Skatteverket inte disponerar – ansökningsavgift äktenskapsregistret (tkr)

| Ansökningsavgift äktenskapsregistret         | 2024 Utfall | 2025 Prognos | 2026 Beräknat | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat |
|----------------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott             | 0           | 831          | 1 831         | 2 831         | 3 831         |
| Intäkter                                     | 6 731       | 6 000        | 6 000         | 6 000         | 6 000         |
| Kostnader                                    | 5 900       | 5 000        | 5 000         | 5 000         | 5 000         |
| <b>Årets resultat</b>                        | <b>831</b>  | <b>1 000</b> | <b>1 000</b>  | <b>1 000</b>  | <b>1 000</b>  |
| <b>Utgående ackumulerat över-/underskott</b> | <b>831</b>  | <b>1 831</b> | <b>2 831</b>  | <b>3 831</b>  | <b>4 831</b>  |

Tabell 5c Avgifter som Skatteverket inte disponerar – ansökningsavgift europeiskt arvsintyg (tkr)

| Ansökningsavgift europeiskt arvsintyg        | 2025 Utfall   | 2026 Prognos  | 2027 Beräknat  | 2028 Beräknat  | 2029 Beräknat  |
|----------------------------------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|
| Ingående balans över-/underskott             | 0             | -5 046        | -9 396         | -13 746        | -18 096        |
| Intäkter                                     | 861           | 650           | 650            | 650            | 650            |
| Kostnader                                    | 5 907         | 5 000         | 5 000          | 5 000          | 5 000          |
| <b>Årets resultat</b>                        | <b>-5 046</b> | <b>-4 350</b> | <b>-4 350</b>  | <b>-4 350</b>  | <b>-4 350</b>  |
| <b>Utgående ackumulerat över-/underskott</b> | <b>-5 046</b> | <b>-9 396</b> | <b>-13 746</b> | <b>-18 096</b> | <b>-22 446</b> |

Tabell 5d Avgifter som Skatteverket inte disponerar – särskilt uppskattningsvärde för fastighet (tkr)

| Särskilt uppskattningsvärde för fastighet | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat | 2028 Beräknat | 2029 Beräknat |
|-------------------------------------------|-------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Ingående balans över-/underskott          | 0           | -634         | -1 284        | -1 934        | -2 584        |
| Intäkter                                  | 252         | 250          | 250           | 250           | 250           |
| Kostnader                                 | 886         | 900          | 900           | 900           | 900           |
| Årets resultat                            | -634        | -650         | -650          | -650          | -650          |
| Utgående ackumulerat över-/underskott     | -634        | -1 284       | -1 934        | -2 584        | -3 234        |

Tabell 5e Avgifter som Skatteverket inte disponerar – sammanställning (tkr)

| Sammanställning                              | 2025 Utfall    | 2026 Prognos   | 2027 Beräknat  | 2028 Beräknat  | 2029 Beräknat  |
|----------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Totalt årligt resultat</b>                | <b>-16 619</b> | <b>-15 750</b> | <b>-15 750</b> | <b>-15 750</b> | <b>-15 750</b> |
| <b>Utgående ackumulerat över-/underskott</b> | <b>-16 619</b> | <b>-32 369</b> | <b>-48 119</b> | <b>-63 869</b> | <b>-79 619</b> |

## Ekonomiska mål för avgifter som Skatteverket inte disponerar

Avgifter som Skatteverket inte disponerar redovisas mot inkomsttitel. Enligt ESV:s riktlinjer är det ekonomiska målet oftast obestämt för avgifter som inte disponeras, vilket innebär att endast intäkter redovisas och inte ackumulerat resultat. Skatteverket har historiskt följt denna praxis. Intäkter och kostnader har redovisats årsvis i årsredovisningen.

I regleringsbrevet för 2026 är de ekonomiska målen explicit uttryckta. Bestämda ekonomiska mål med full kostnadstäckning skulle kräva mer resurser för uppföljning och riskerar att motverka syftet med vissa avgifter, exempelvis förhandsbesked. Skatteverket visar de förväntade ackumulerade resultaten i tabellerna 5a-5d. Skatteverkets bedömning är att dessa avgifter även fortsättningsvis bör redovisas med obestämt ekonomiskt mål då det inte är i linje med avgifternas syfte och struktur att sätta avgiften till en sådan nivå att kostnaderna täcks.

# Skatteverkets förslag till finansiering av anslag 1:1 inom utgiftsområde 3

Skatteverket lämnar härmed förslag på finansiering för budgetåren 2027–2029. Budgetunderlaget omfattar anslag 1:1 inom utgiftsområde 3. Den nedan föreslagna finansieringen är i 2026 års prisnivå.

Förslaget baseras på regeringens lagförslag, uttalade avsikter om åtgärder samt ambitionshöjningar enligt budgetpropositionen eller förslag på åtgärder i särskilt omnämnda utredningar. Förslag på åtgärder som leder till motsvarande minskning av kostnader har bedömts enligt kraven i förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Det som Skatteverket redovisar är kvarstående bedömda resursbehov.<sup>3</sup>

Skatteverket antar följande i redovisningen av tillkommande behov av finansiering och beräkning av låneram:

- Den föreslagna låneramen utgår från att samtliga förslag som lämnas i budgetunderlaget genomförs.
- Kostnader för avskrivningar och räntor för nyutveckling av immateriella anläggningstillgångar tas upp året efter att utvecklingen gjorts.

## 2.1 Anslag 1:1

Skatteverket föreslår att anslaget höjs enligt tabell 6 nedan med

- 49 miljoner kronor i engångsbelopp för 2026
- 30 miljoner kronor i engångsbelopp och 447 miljoner i nivåhöjning för 2027
- 72 miljoner kronor i nivåhöjning för 2028
- 10 miljoner kronor i nivåhöjning för 2029.

---

<sup>3</sup> I budgetunderlaget behandlas även anslag som Skatteverket disponerar för statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund samt anslag som Skatteverket disponerar för trängselskatt.

Tabell 6 Översikt av förslag (mnkr)  
Tomma celler innebär att de ej är tillämpliga.

| Utgiftsområde 3 Anslag 1:1<br>Förslag                    | 2026<br>Engångs-<br>belopp | 2027<br>Engångs-<br>belopp | 2027<br>Nivå-<br>höjning <sup>1)</sup> | 2028<br>Engångs-<br>belopp | 2028<br>Nivå-<br>höjning | 2029<br>Engångs-<br>belopp | 2029<br>Nivå-<br>höjning |
|----------------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------------------|----------------------------|--------------------------|----------------------------|--------------------------|
| Digitala bouppteckningar                                 | 6                          |                            | 17                                     |                            |                          |                            | 2                        |
| En utvecklad statlig lönegaranti                         | 17                         |                            | 64                                     |                            |                          |                            |                          |
| Testamentsregister                                       |                            |                            | 33                                     |                            |                          |                            |                          |
| Utveckla konto- och värdefackssystemet                   | 26                         |                            | 34                                     |                            | 4                        |                            | 2                        |
| Motverka fusk och fel rörande skatt på utdelning         |                            |                            | 56                                     |                            |                          |                            |                          |
| Motståndskraft i krig och nationell it-drift i samverkan |                            | 30                         | 214                                    |                            | 59                       |                            | 2                        |
| Mina ärenden                                             |                            |                            | 11                                     |                            |                          |                            |                          |
| Digital identitetsplånbok                                |                            |                            | 18                                     |                            | 9                        |                            | 4                        |
| <b>Summa</b>                                             | <b>49</b>                  | <b>30</b>                  | <b>447</b>                             |                            | <b>72</b>                |                            | <b>10</b>                |

Not 1) Nivåhöjning syftar på ökning jämfört med föregående år.

## 2.2 Låneram

Skatteverket har en låneram på 1 750 miljoner kronor för 2026. Om alla förslag i budgetunderlaget genomförs, föreslås att låneramen

- ökas med 250 miljoner kronor och till sammanlagt 2000 miljoner kronor för år 2027 och framåt.

Behovet av en ökning beror på de investeringar som beskrivs i kapitel 5, och låneramen specificeras närmare i kapitel 6.

Nuvarande låneram på 1 750 miljoner kronor täcker det behov som Skatteverket har för planerade investeringar utifrån en oförändrad tilldelning.

# Områden med tillkommande behov av finansiering

## 3.1 Inledning

Skatteverkets förslag avser ökade behov av resurser som vi identifierat utifrån nya krav och förväntningar på Skatteverkets uppdrag. Det kan vara nya eller förändrade uppdrag, eller behov av utveckling av verksamheten utifrån omvärldsfaktorer, till exempel nya tekniska möjligheter eller nya utmaningar i form av brottsutveckling eller det säkerhetspolitiska läget.

Våra förslag nedan kan innefatta olika delar. I de fall det rör sig om systemutveckling är yrkandet baserat på att vi lånefinansierar nyutveckling till en viss del. Då ingår den del vi inte lånefinansierar samt räntor och avskrivningar i yrkandebeloppet.

## 3.2 Bidra till att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och ett väl fungerande samhälle

### Verksamhet enligt regleringsbrev

Skatteverket ska bidra till att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn.

### Verksamhet enligt regleringsbrev

Bidra till ett väl fungerande samhälle och utföra sina uppgifter på ett sätt som är rättssäkert, kostnadseffektivt och enkelt för både allmänhet och företag.

### Uppgift enligt Skatteverkets instruktion

Skatteverket ska bidra till ett väl fungerande samhälle och utföra sina uppgifter på ett sätt som är rättssäkert, kostnadseffektivt och enkelt för såväl allmänhet och företag som Skatteverket.

Tabell 7 Översikt av förslag inom områdena bidra till att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och ett väl fungerande samhälle (mnkr)  
Tomma celler innebär att de ej är tillämpliga.

| Utgiftsområde 3 Anslag 1:1<br>Förslag | 2026<br>Engångs-<br>belopp | 2027<br>Engångs-<br>belopp | 2027<br>Nivå-<br>höjning | 2028<br>Engångs-<br>belopp | 2028<br>Nivå-<br>höjning | 2029<br>Engångs-<br>belopp | 2029<br>Nivå-<br>höjning |
|---------------------------------------|----------------------------|----------------------------|--------------------------|----------------------------|--------------------------|----------------------------|--------------------------|
| Digitala bouppteckningar              | 6                          |                            | 17                       |                            |                          |                            | 2                        |
| En utvecklad statlig lönegaranti      | 17                         |                            | 64                       |                            |                          |                            |                          |
| Testamentsregister                    |                            |                            | 33                       |                            |                          |                            |                          |
| <b>Summa</b>                          | <b>23</b>                  |                            | <b>114</b>               |                            |                          |                            | <b>2</b>                 |



### 3.2.1 Digitala bouppteckningar

#### Uppgift enligt Skatteverkets instruktion

Skatteverket ansvarar för registrering av bouppteckningar och handläggning av ärenden enligt 16 kap. ärvdabalken

#### Förslag

Skatteverket yrkar 6 miljoner kronor i ändringsbudget för 2026, 17 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027, och ytterligare 2 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2029 för att anpassa och utveckla verksamheten till en digitaliserad bouppteckningsverksamhet.

#### Inledning

I proposition 2025/26:46 föreslås att bouppteckningar och dödsboanmälningar ska kunna ges in till Skatteverket i elektronisk form. De ska kunna ges in till Skatteverket via en elektronisk tjänst som Skatteverket kommer att utveckla. De ska lämnas till ett mottagningsställe som Skatteverket anvisar. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

#### Problem och utmaningar

Förslaget om digitala bouppteckningar gör det enklare och minskar kostnaderna för privatpersoner och professionella aktörer att lämna bouppteckningar och gör även Skatteverkets arbete mer effektivt. Samtidigt är Skatteverkets verksamhetsområden är inne i en intensiv utvecklingsfas och påverkas av flera kommande regelförändringar. Om kostnaderna för att utveckla de nya e-tjänsterna ska finansieras inom myndighetens befintliga anslag kommer det få till följd att andra arbetsuppgifter och utvecklingsinsatser kommer behöva prioriteras ned. Skatteverket behöver därför ytterligare finansiering för att kunna genomföra den it-utveckling och anpassning av verksamheten som krävs med anledning av de föreslagna lagändringarna.

#### Yrkande

Kostnaderna för att anpassa Skatteverkets verksamhet och för att utveckla en e-tjänst för att upprätta och lämna in bouppteckningar som främst är inriktad mot privatpersoner och en e-tjänst för dödsboanmälningar beräknas uppgå till 60 miljoner kronor. Kostnaderna för att utveckla en tjänst för professionella ingivare beräknas uppgå till 40 miljoner kronor.

Utvecklingen av e-tjänsten för privatpersoner inleds under 2026 och färdigställs under 2028, och utvecklingen av e-tjänsten för professionella ingivare inleds under 2028 och avslutas 2029. Kostnaderna för 2030 och framåt utgörs av avskrivningar för lånefinansierad utveckling samt förvaltningskostnader.

Skatteverket yrkar 6 miljoner kronor i ändringsbudget för 2026, 17 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027, och ytterligare 2 miljoner kronor i nivåhöjning från

och med 2029 för att anpassa och utveckla verksamheten till en digitaliserad bouppteckningsverksamhet.

### 3.2.2 En utvecklad statlig lönegaranti

#### Förslag

Skatteverket yrkar 17 miljoner kronor i ändringsbudget för 2026 för att påbörja utveckling av it-systemet för den nya statliga lönegarantin och slutföra utvecklingen av den nuvarande statliga lönegarantin, samt nivåhöjning med 64 miljoner kronor från och med 2027 för att utveckla ett nytt it-system och hantera ansvaret för den nya statliga lönegarantin.

#### Inledning

I SOU 2025:77 föreslås att Skatteverket får ansvaret för handläggning av lönegarantiärenden. I handläggningen innefattas att ta emot ansökningar, utföra utrednings- och kontrollåtgärder, fatta beslut samt hantera utbetalning och återkrav av felaktiga utbetalningar. Utöver detta får Skatteverket som huvudansvarig en serviceskyldighet att besvara frågor som idag besvaras av konkursförvaltaren, ta fram informationsmaterial, ta emot besök på servicekontor med mera. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2027.

#### Problem och utmaningar

Förslaget innebär en väsentlig ökning av arbetsuppgifter för Skatteverket jämfört med vårt ansvar för lönegarantin idag. Det utökade ansvarsområdet innefattar flera nya arbetsmoment som kommer kräva fler utredare, men också behov av att utveckla nya it-stöd för att hantera ansökningar och utredningar digitalt. I SOU 2025:77 beskrivs det ökade behovet, men Skatteverket anser att behovet är större än utredningen anger. Skatteverket beräknar att behovet för den handläggande verksamheten uppgår till 23 tillkommande årsarbetskrafter och för att utveckla it-stödet och verksamheten till cirka 90 miljoner kronor. Utöver det återstår det att utveckla en del av it-stödet till Skatteverkets nuvarande ansvar för lönegarantin. Den kostnaden beräknas till 10 miljoner kronor.

#### Yrkande

Skatteverket yrkar 17 miljoner kronor i ändringsbudget för 2026 för att påbörja utveckling av it-systemet för den nya statliga lönegarantin och slutföra utvecklingen av den nuvarande statliga lönegarantin, samt nivåhöjning med 64 miljoner kronor från och med 2027 för att utveckla ett nytt it-system och hantera ansvaret för den nya statliga lönegarantin.

### 3.2.3 Testamentsregister

#### Förslag

Skatteverket yrkar 33 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027 för att utveckla ett nytt it-system och för löpande handläggningskostnader för att ansvara för ett nytt testamentsregister.

#### Inledning

I SOU 2025:91 föreslås att ett frivilligt testamentsregister i offentlig regi ska inrättas 2027 och att Skatteverket ska förvalta registret. Utredningen föreslår att lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2027.

#### Problem och utmaningar

Skatteverket beräknar att förslaget innebär kostnader för systemutveckling, årlig förvaltningskostnad och löpande handläggningskostnader som Skatteverket behöver tillkommande anslag för. Då uppdraget är nytt riskerar det att tränga undan andra viktiga investeringar om vi inte får ökat anslag för detta.

#### Yrkande

Skatteverket beräknar kostnaderna för att utveckla it-systemet till totalt 24 miljoner kronor och de löpande handläggningskostnaderna till 29 miljoner kronor årligen, vilket innebär en resurs på cirka 27 årsarbetskrafter.

Skatteverket yrkar 33 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027 för att utveckla ett nytt it-system samt för löpande handläggningskostnader för att ansvara för ett nytt testamentsregister.

### 3.3 Förebygga och motverka brottslighet

#### Verksamhet enligt regleringsbrev

Skatteverket ska motverka brottslighet.

#### Uppgift enligt Skatteverkets instruktion

Skatteverket ska förebygga och motverka ekonomisk brottslighet. Skatteverket ska medverka i brottsutredningar som rör vissa brott.

Skatteverket ska delta i det myndighetsgemensamma arbetet mot den grova och organiserade brottsligheten.

Tabell 8 Översikt av förslag inom området förebygga och motverka brottslighet (mnkr)  
Tomma celler innebär att de ej är tillämpliga.

| Utgiftsområde 3 Anslag 1:1<br>Förslag            | 2026<br>Engångs-<br>belopp | 2027<br>Engångs-<br>belopp | 2027<br>Nivå-<br>höjning | 2028<br>Engångs-<br>belopp | 2028<br>Nivå-<br>höjning | 2029<br>Engångs-<br>belopp | 2029<br>Nivå-<br>höjning |
|--------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------|--------------------------|----------------------------|--------------------------|----------------------------|--------------------------|
| Utveckla konto- och värdefackssystemet           | 26                         |                            | 34                       |                            | 4                        |                            | 2                        |
| Motverka fusk och fel rörande skatt på utdelning |                            |                            | 56                       |                            |                          |                            |                          |
| <b>Summa</b>                                     | <b>26</b>                  |                            | <b>90</b>                |                            | <b>4</b>                 |                            | <b>2</b>                 |

#### 3.3.1 Utveckla konto- och värdefackssystemet

##### Förslag

Skatteverket yrkar 26 miljoner kronor i engångskostnad i ändringsbudget för 2026, 34 miljoner i nivåhöjning från och med 2027, ytterligare 4 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2028 och ytterligare 2 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2029 för att utveckla konto- och värdefackssystemet.

##### Inledning

Skatteverket är systemansvarig myndighet för konto- och värdefackssystemet. Genom systemet får ett antal myndigheter i Sverige, för vissa ändamål och i nära nog realtid, tillgång till uppgifter om fysiska och juridiska personers innehav av bankkonton och betalkonton samt värdefack hos banker och vissa värdepappersbolag.

##### Problem och utmaningar

Under 2024 har ett nytt regelpaket beslutats inom EU som syftar till att stärka arbetet mot penningtvätt och finansiering av terrorism, vilket bland annat utgörs av ett nytt penningtvättsdirektiv (det sjätte penningtvättsdirektivet). I direktivet har regleringen av kontomekanismer gjorts mer omfattande, bland annat genom att fler uppgifter ska vara sökbara, fler subjekt ska tillhandahålla uppgifter och fler subjekt ska ges rätt att använda kontomekanismen. Denna del av direktivet ska vara implementerad i medlemsstaterna senast den 10 juli 2027. Vidare ska medlemsstaternas kontomekanismer kopplas samman via ett sammankopplingssystem som ska utvecklas och drivas av EU-kommissionen. Regleringen ska vara implementerad senast den 10 juli 2029.

Penningtvätsutredning 2022 hade bland annat i uppdrag att förbereda implementeringen av EU:s nya regelpaket om bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism. I betänkandet Ett nytt regelverk mot penningtvätt och finansiering av terrorism (SOU 2024:58) föreslås att också kreditinstitut i vissa fall ska få begränsad åtkomst till konto- och värdefackssystemet för att förebygga, upptäcka och förhindra penningtvätt, finansiering av terrorism och annan finansiell brottslighet.

Skatteverkets nuvarande konto- och värdefackssystem har begränsad funktionalitet. Det behövs omfattande utvecklingsinsatser för att uppnå kraven enligt sjätte penningtvätsdirektivet och i förekommande fall förslaget om att kreditinstitut i vissa fall ska ges rätt att använda systemet. Vi bedömer också att vissa regelförändringar behövs.

## Yrkande

Det sjätte penningtvätsdirektivet medför omfattande behov av utvecklingsinsatser eftersom Skatteverkets konto- och värdefackssystemet i väsentliga delar måste byggas om. Nya anslutningar måste göras med dels de banker med flera som ska hålla uppgifter tillgängliga för sökning, dels med de myndigheter och eventuella kreditinstitut som ska få söka i systemet. Medlemsstaternas kontomekanismer ska kopplas samman först under 2029, men funktionaliteten måste byggas in redan när det nya konto- och värdefackssystemet utvecklas. Det nya systemet behöver vara flexibelt, för att kostnadseffektivt kunna anpassas utifrån eventuella ytterligare regleringar i framtiden. Skatteverket beräknar de totala kostnaderna för att utveckla konto- och värdefackssystemet till 220 miljoner kronor. I vissa delar har utvecklingen påbörjats, men de stora kostnaderna ligger 2026–2030, vilket gör att Skatteverket behöver ytterligare medel redan under 2026 för att kunna utveckla ett nytt konto- och värdefackssystem utan att det tränger undan andra viktiga utvecklingsprojekt för att effektivisera vårt uppdrag.

Skatteverket yrkar 26 miljoner kronor i engångskostnad i ändringsbudget för 2026, 34 miljoner i nivåhöjning från och med 2027, ytterligare 4 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2028 och ytterligare 2 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2029 för att utveckla konto- och värdefackssystemet.

### 3.3.2 Motverka fusk och fel rörande skatt på utdelning

#### Förslag

Skatteverket yrkar 56 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027 för fler handläggare inom kontroll och beskattningsåtgärder och ett nytt it-stöd för att motverka fusk och fel rörande skatt på utdelning.

#### Inledning

Källskatt som tas ut på utdelning från svenska aktiebolag när den som tar emot utdelningen bor utomlands eller är hemmahörande i utlandet kallas kupongskatt. Kupongskatt tas också ut på utdelning från andelar i svenska värdepappersfonder och

specialfonder, samt från europabolag med säte i Sverige. Lagen om kupongskatt är drygt 50 år gammal och används på en i högsta grad globaliserad och digitaliserad finansiell marknad. Det innebär att den inte längre fyller sin funktion. Det har stor negativ påverkan på Skatteverkets förutsättningar att utföra sitt uppdrag att säkerställa att alla betalar rätt skatt på ett enkelt och tryggt sätt.

Informationen som företagen lämnar till Skatteverket är ofta ofullständig, och möjligheten att använda informationen för analys och urval är därför begränsad. Intäkterna från kupongskatten uppgick till 11,3 miljarder kronor år 2024. Skattens andel av statsfinanserna har ökat över tid. Även om intäkterna har ökat går det inte att utesluta ett betydande skattefel som beror på såväl oavsiktliga som avsiktliga fel. Området har fått uppmärksamhet i internationella medier, vilket mot bakgrund av det otillfredsställande arbetssättet innebär stora förtroenderisker.

Skatteverket har genom kupongskattekontroller uppmärksammat kopplingar till kriminella nätverk samt att svenska bolag används för internationell penningtvätt. Omfattningen av detta är okänd, men det kan inte uteslutas att den är betydande. Det förekommer också välorganiserad skatteplanering och skatteupplägg inom området.

## Problem och utmaningar

Skatteverket har begränsade förutsättningar att hantera kupongskatten på ett tillfredsställande sätt. Vi ser därför ett stort behov av att fortsätta modernisera kupongskatten, vilket betyder att vi behöver utveckla e-tjänster, möjlighet till riskvärdering och vidareutveckla handläggningsstödet. Det är också svårt att behålla kompetens mot bakgrund av de begränsade förutsättningarna och den utmanande arbetsmiljön.

Ärendevolymer ökar med långa handläggningstider som följd. Återbetalning av inbetald källskatt uppgår idag till drygt 12 000 ansökningar per år. Direktnedsättning, det vill säga där rätt procentsats på kupongskatten dras direkt vid utdelning, kan dock medföra fel och skatteundandragande, och återbetalningar av kupongskatt har lyfts fram som en risk i analysarbetet eftersom liknande system i andra länder har utsatts för omfattande bedrägerier.

Kontrollåtgärder bygger normalt på risker som vi har identifierat och värderat. Men den ofullständiga information vi får in om kupongskatt gör att vi inte kan kvantifiera riskerna. Samtidigt visar våra få utredningar att det finns ett stort mörkertal när det gäller fusk och koppling till kriminell ekonomi. Vi har i flera av våra kontroller hittat bolag med indirekta kopplingar till kriminella nätverk. Skatteverket bedömer därför att det finns stora behov av att öka kontrollåtgärderna redan innan ny lagstiftning finns på plats. Skatteverkets avsikt är att arbeta mer effektivt, rättssäkert och systematiskt med kupongskatten. Det kräver dock en fungerande it-miljö, e-tjänster och automation och att det finns möjlighet för Skatteverket att fastställa informationsflöden.

En av utgångspunkterna för arbetet är att bygga system som är enkelt för de som vill göra rätt och därmed minska den administrativa bördan för de som vill göra rätt och öka förtroendet för Skatteverkets kontrollverksamhet. Ett enkelt och ändamålsenligt

system skapar också förutsättningar för att effektivare kunna utföra riskbaserade kontroller i de fall där uppgiftslämnandet ger indikationer på allvarligt skatteundandragande och ekonomisk brottslighet (t.ex. penningtvätt och finansiering av kriminell verksamhet).

I det längre perspektivet skulle en ny lagstiftning väsentligt förbättra förutsättningarna för en ändamålsenlig kontroll och Skatteverket ser att den behöver komma på plats skyndsamt. Ett nytt direktiv för källskatt inom EU (FASTER) har beslutats, som troligen kommer att lösa en hel del av nuvarande problem. Mot bakgrund av att kupongskatten har negativ påverkan på Skatteverkets förutsättningar att utföra sitt uppdrag att säkerställa att alla betalar rätt skatt på ett enkelt och tryggt sätt ser Skatteverket därför mycket positivt på utredningsdirektiven *En modern lagstiftning om källskatt på utdelning* (Dir. 2026:6) som nyligen presenterades. Att behandla förfarande och materiella bestämmelser i ett sammanhang ger goda förutsättningar för att ta fram ett modernt och ändamålsenligt regelverk.

En viktig del i implementeringen av FASTER är att kunskaper från kontrollverksamheten kan omsättas i lagstiftningsarbete. Att i god tid förbereda och bygga vissa grundläggande funktioner för tillhörande administrativt stöd för kontrollerna bedöms vara ett nödvändigt komplement för att sammantaget ge ändamålsenliga underlag inom ramen för det kommande lagstiftningsarbetet.

Lagstiftningen som krävs för implementering av FASTER kommer att införas 2028. Denna och relaterade lagstiftningsåtgärder för en modern och ändamålsenlig hantering av källskatt har potentialen att kraftigt minska skattefelet och utgöra en viktig del i det brottsbekämpande arbetet. Som en följd av ett framgångsrikt sådant arbete kan det avsedda skatteuttaget upprätthållas. Förhoppningsvis ökar också förtroendet för myndigheternas förmåga att bekämpa ekonomisk brottslighet.

Skatteverket har lämnat förslag om att kupongbolag ska få möjlighet att lämna uppgifter om kupongskatt elektroniskt och att Skatteverket får möjlighet att förelägga. Förslaget är på remiss med svarstid i mars 2026.

## Yrkande

Området kräver regeländringar men förändringarna tar tid. I avvaktan på bättre förutsättningar behöver Skatteverket mer medel till handläggning, för att nå en kontrollnivå liknande den i Danmark. I Danmark har man under senare år dramatiskt ökat kupongskatteresursen för att möta utmaningarna, och 140 medarbetare arbetar i dag med detta. Det kan jämföras med de 35 medarbetare som arbetar med kupongskatten i Sverige. Resursökningen i Danmark har gett ett gott beloppsmässigt resultat, och den totala inrapporterade kupongskatten ökade initialt med 24 miljarder kronor och har därefter legat i den storleksordningen åren därefter. Erfarenheter från Finland indikerar likande erfarenheter som i Danmark. När Finland fick system och flöden på plats gavs förutsättningar för bättre riskvärdering, vilket sedermera tydligt indikerade att de varit utsatta för spekulation i större utsträckning än vad de hade kunskap om innan. Skatteverket har med befintligt anslag förstärkt resursen inom



handläggningen för att öka kontrollen. Men vi behöver förstärka resursen som arbetar med kupongskatt ytterligare och vill därför anställa ytterligare 50 handläggare.

Skatteverket behöver också resurser till fortsatt it-utveckling för att kunna stärka kupongskatteförmågan. Det behövs funktioner för att ta emot och lagra korrekt samt e-tjänster och ett automatspår för att få in kupongskatteinformation digitalt. Med detta som bas kommer Skatteverket att få betydligt bättre möjligheter att analysera, göra ett systematiskt och riskbaserat urval för kontroll och beskatta korrekt. Skatteverket beräknar den totala kostnaden för it-utvecklingen till 9 miljoner kronor.

Skatteverket yrkar 56 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027 för fler handläggare inom kontroll och beskattningsåtgärder och ett nytt it-stöd för att motverka fusk och fel rörande skatt på utdelning.

### 3.4 Övriga myndighetsgemensamma områden

Tabell 9 Översikt av förslag inom området övriga myndighetsgemensamma områden (mnkr)  
Tomma celler innebär att de ej är tillämpliga.

| Utgiftsområde 3 Anslag 1:1<br>Förslag                    | 2026<br>Engångs-<br>belopp | 2027<br>Engångs-<br>belopp | 2027<br>Nivå-<br>höjning | 2028<br>Engångs-<br>belopp | 2028<br>Nivå-<br>höjning | 2029<br>Engångs-<br>belopp | 2029<br>Nivå-<br>höjning |
|----------------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------|--------------------------|----------------------------|--------------------------|----------------------------|--------------------------|
| Motståndskraft i krig och nationell it-drift i samverkan |                            | 30                         | 214                      |                            | 59                       |                            | 3                        |
| Mina ärenden                                             |                            |                            | 11                       |                            |                          |                            |                          |
| Digital identitetsplånbok                                |                            |                            | 18                       |                            | 9                        |                            | 4                        |
| Summa                                                    |                            | 30                         | 243                      |                            | 68                       |                            | 7                        |

#### 3.4.1 Motståndskraft i krig och nationell it-drift i samverkan (Nitis)

**Förslag**

Skatteverket yrkar 214 miljoner i nivåhöjning från och med 2027, ytterligare 59 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2028 och ytterligare 3 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2029. Därutöver yrkar Skatteverket 30 miljoner kronor i engångskostnad för 2027 för att säkerställa förmåga att utföra samhällsviktig verksamhet för Skatteverket och andra myndigheter vid kriser, höjd beredskap och krig.

**Inledning**

Omvärlden präglas av geopolitiska spänningar och en snabb förändring av det säkerhetspolitiska landskapet. Antalet väpnade konflikter och cyberangrepp samt statligt sponsrad propaganda ökar. Säkerhetsarbetet behöver därför omfatta både fysisk och digital robusthet där myndighetssamverkan fortsatt är en viktig del.

Skatteverket har under 2025 arbetat utifrån det nya totalförvarsbeslutet där ett väpnat angrepp utgör dimensionerande hotbild. Detta har medfört högre krav och större investeringar, särskilt kopplat till robusta kontor och säker it-drift. Utifrån tillkommande medel och delar av anslaget har Skatteverket höjt ambitionen genom att vi bland annat färdigställt det första robusta kontoret med säker elförsörjning, vatten och redundant fiber. Arbetet fortsätter med att färdigställa fler robusta kontor. Signalskyddssamarbetet har stärkts inom beredskapssektorn och mellan sektorerna grunddata, finansiella tjänster och ekonomisk säkerhet, inklusive etablering av en säkerhetsskydds- och kryptoexpedition. Investeringar i georedundant lagring pågår, och vi har förstärkt organisationen med ytterligare personal för att stärka säkerhetsarbetet.

Inom programmet Nitis samverkar Fortifikationsverket, Försäkringskassan, Lantmäteriet, Myndigheten för civilt försvar (MCF), Skatteverket, Trafikverket och Transportstyrelsen för att möta totalförsvarets behov. Säker och samordnad statlig it-drift till statliga myndigheter enligt it-driftsförordningen<sup>4</sup> kräver ett relevant

<sup>4</sup> Förordningen (2024:1005) om samordnad och säker statlig it-drift.

tjänsteutbud med en säker digital infrastruktur, bland annat i form av säkra och skyddade it-utrymmen, en fullgod modell för datasäkring och återstart av it-driften, samt en robust datakommunikation. Detta kommer att gynna Skatteverket, de myndigheter vars it-drift vi hanterar i dag samt leverantörsmyndigheterna enligt it-driftförordningen. Det gäller även de myndigheter som redan är anslutna eller planerar att ansluta sig till den samordnade säkra statliga it-driften och den AI-verkstad som nu etableras.

För att kunna upprätthålla viktiga samhällsfunktioner under fred, kris och krig behöver Skatteverket, och genom det myndighetsgemensamma programmet Nitis, fortsätta vidta nödvändiga åtgärder i en högre takt.

## Problem och utmaningar

Regeringen anger i totalförsvarspropositionen<sup>5</sup> att säker it-drift och motståndskraft mot krigshot innebär att it-driften och informationen behöver kunna skyddas. MCF och ÖB konstaterar att det i Sverige råder ”inför höjd beredskap”.<sup>6</sup> På EU-nivå konstateras att Europa befinner sig i ett hybridkrig och att cyberattackerna i detta hybridkrig riktas mot civil infrastruktur. Erfarenhet från Ukraina visar att sådana attacker ökar ju djupare konflikten blir. Säkerhetsläget har snabbt försämrats och omvärlden är mer oförutsägbart än på mycket länge. Det brådskar och kommer kräva stora investeringar för att höja vår beredskapsförmåga. Skatteverket behöver tillsammans med de samverkande myndigheterna inom Nitis etablera flera nödvändiga beredskapshöjande förmågor.

En statlig samordnad infrastruktur med säkra och skyddade anläggningar för it-drift behöver snarast etableras. Infrastrukturen behöver kunna vara robust så att den kan möta hotbilden, det vill säga hybridhot inklusive omfattande sabotage, fjärrangrepp och invasion. Infrastrukturen behöver vara samordnad så att it-laster snabbt kan flyttas mellan anläggningarna om en anläggning skulle slås ut.

Vi måste säkra data för att skydda egendom av betydelse för totalförsvaret och förhindra att den förstörs eller hamnar i fel händer. Detta kräver kontinuerlig överföring och säker lagring så att information kan återställas vid behov. Dessutom behövs färdig beredskapsplanering och georedundans med avtal och infrastruktur för att snabbt kunna återstarta it-drift på ordinarie eller alternativa platser. Därutöver behöver vi stärka upp lokaler så att vår personal kan upprätthålla it-drift från säkra utrymmen.

Innan och under en krigssituation kommer med stor sannolikhet även cyberattacker att öka i volym och bli mer sofistikerade i och med att en annan nation då kraftsamlar resurser och kompetens för detta. Cybersäkerhetsförmågan behöver stärkas med att detektera, analysera och hantera en kraftigt ökad volym av mer komplexa cyberattacker med nya attackmönster.

<sup>5</sup> Regeringens proposition 2024/25:34 Totalförsvaret 2025–2030.

<sup>6</sup> FM2025-19772:2, MSB 2025-08877

Under en kris eller ett krig kan försörjningskedjor av produkter bli brutna. Detta genom exempelvis störda transporter eller akut varubrist. Vi behöver motverka detta genom att upprätthålla ett lager av kritiska it-komponenter i nära anslutning till datahallar.

## Yrkande

Utan utökad finansiering behöver Skatteverket prioritera mellan totalförsvarets krav på säker it-drift och myndighetens kärnverksamhet. Skatteverket och Nitis-myndigheterna anser att avvägningen mellan dessa båda delar ligger hos regeringen och inte hos de enskilda myndigheterna. Mot denna bakgrund yrkar Skatteverket och Nitis-myndigheterna medel för åtgärder som säkerställer att statliga myndigheter kan upprätthålla verksamheten genom hela hotskalan, inklusive för oss själva, Kronofogden, Utbetalningsmyndigheten och Valmyndigheten. Yrkandet inbegriper även Kronofogdens, Utbetalningsmyndighetens och Valmyndighetens kostnader. I dagsläget kan Skatteverket inte specificera hur stor deras andel är av den totala kostnaden. Även Försäkringskassan, Lantmäteriet och Trafikverket begär medel inom dessa områden, med belopp som naturligt varierar mellan myndigheterna.

Skatteverket yrkar 50 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2028. Medlen ska användas för att inleda projekteringen av en statlig samordnad infrastruktur med säkra och skyddade anläggningar för it-drift.

Skatteverket yrkar också 158 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027 och ytterligare 4 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2028. Medlen ska användas för att etablera georedundans, så att it-miljöer vid behov kan flyttas till en annan fysisk plats eller till en molnleverantör om den ordinarie platsen blir otillgänglig. Därutöver yrkar Skatteverket 30 miljoner kronor i engångskostnad 2027 för säker arbetsmiljö för it-driftspersonalen.

Skatteverket yrkar vidare 50 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027, ytterligare 2 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2028 samt 3 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2029. Medlen ska användas för att stärka cybersäkerhetsförmågan till att skydda och säkra grunddata.

Skatteverket yrkar 6 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027 och 3 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2028. Detta för att lagra kritiska datakomponenter nära serverarna och därmed säkra att det finns tillgång till dessa produkter även i de fall försörjningen av dessa har begränsats eller upphört.

Sammantaget yrkar Skatteverket 214 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027, ytterligare 59 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2028 samt 3 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2029. Därutöver yrkar Skatteverket 30 miljoner kronor i engångskostnad för 2027. Detta för att säkerställa förmåga att utföra samhällsviktig verksamhet för Skatteverket och andra myndigheter vid kriser, höjd beredskap och krig.

### 3.4.2 Mina ärenden

#### Förslag

Skatteverket yrkar 11 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027, varav 1 miljon kronor för att fortsätta utveckla Mina ärenden på grund av en ökad anslutning och 10 miljoner kronor för att finansiera förvaltning och drift av Mina ärenden, för att säkerställa en stabil och attraktiv tjänst.

#### Inledning

Skatteverket har tagit fram en nationell standard för ärendeåterkoppling från den offentliga förvaltningen. Standarden gör det möjligt att samla information om ärenden från olika offentliga aktörer. Syftet är att förbättra det digitala mötet med den offentliga förvaltningen för privatpersoner och företag.

Dessutom pågår det utveckling av en vidareförmedlingstjänst som ska förenkla anslutning för programvaruleverantörer som vill bygga lösningar med användargränssnitt med ärendeåterkoppling. Standarden för ärendeåterkoppling och vidareförmedlingstjänsten gör det enkelt för olika aktörer att samarbeta och visa samlad ärendeåterkoppling utifrån kundens perspektiv. Ärendeåterkoppling kan förflyttas från kommuner och myndigheters Mina sidor till kundernas egen miljö, till exempel i ett företags bokföringsprogram.

#### Problem och utmaningar

Standarden och vidareförmedlingstjänsten har rönt ett stort intresse, vilket också innebär ett stort ansvar för Skatteverket. Vid ökad anslutning till standarden och vidareförmedlingstjänsten ökar kostnaderna för förvaltning och även behov av nyutveckling och anpassningar. Vi behöver också möta de förväntningar som skapas på Skatteverket genom de initiativ som startas på olika företag och myndigheter.

För att kunna göra det på ett stabilt och långsiktigt sätt krävs en kontinuerlig, förutsägbar och pålitlig finansiering. Om vi inte har en finansiering som skapar förutsägbarhet riskerar det att nyttan av standarden och tjänsten blir mindre. Den förväntade effekten i det digitala kundmötet hos olika aktörer uteblir.

#### Yrkande

För att kunna erbjuda ett bra stöd till offentliga aktörer och privata programvaruföretag, samt förvalta och vidareutveckla standarden för ärendeåterkoppling och vidareförmedlingstjänsten behöver Skatteverket ytterligare finansiering.

Skatteverket yrkar 11 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027, varav 1 miljon kronor för att fortsätta utveckla Mina ärenden på grund av en ökad anslutning och 10 miljoner kronor för att finansiera förvaltning och drift av Mina ärenden, för att säkerställa en stabil och attraktiv tjänst.

### 3.4.3 Digital identitetsplånbok

#### Förslag

Skatteverket yrkar 18 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027, ytterligare 9 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2028 och ytterligare 4 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2029 för att möta kraven på digital identitetsplånbok och anpassa e-tjänster.

#### Inledning

eIDAS-förordningen (förordning om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden) har sedan 2014 skapat en säker och enhetlig digital infrastruktur inom EU. Genom ändringsförordning 2024/1183, som trädde i kraft den 20 maj 2024, har regelverket utvidgats och moderniserats, bland annat genom införandet av ett europeiskt ramverk för digital identitet.

Det ursprungliga syftet med eIDAS-förordningen var att skapa en säker och enhetlig grund för elektronisk identifiering och betrodda tjänster inom hela EU. Den reviderade eIDAS-förordningen innefattar bland annat införandet av den europeiska digitala identitetsplånboken, ett nytt verktyg som ger medborgare och företag möjlighet att säkert identifiera sig och dela så kallade elektroniska attributsintyg över hela EU.

Digital identitetsplånbok, även kallad EU Digital Identity Wallet (EUDIW), är ett viktigt steg i EU:s arbete för att göra digitala tjänster enklare, säkrare och mer tillgängliga över landsgränserna. Målet är att varje medlemsland senast vid utgången av 2026 ska erbjuda minst en digital identitetsplånbok, en tjänst där invånare och företag enkelt och säkert kan identifiera sig, dela information och signera digitalt.

#### Problem och utmaningar

För att uppfylla kraven i den reviderade eIDAS-förordningen behöver Skatteverket mellan 2027 och 2029 utveckla befintlig förmåga för inloggning med e-legitimation, bygga upp förmåga för att kunna ställa ut attesterade attribut (verifierad information om person/företag) samt förmåga att konsumera attesterade attribut som användaren lämnar in till Skatteverket. Skatteverket kommer även behöva utveckla befintliga och nya e-tjänster så att dessa kan hantera ny form av digital information. Det råder en osäkerhet i vad den totala kostnaden för utvecklingen kommer bli, men vi beräknar att kostnaden uppgår till 150 miljoner kronor. Det är en stor investering för Skatteverket och om vi inte får ytterligare medel för utvecklingen av ny funktionalitet riskerar det tränga undan andra viktiga investeringar.

#### Yrkande

Skatteverket yrkar 18 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2027, ytterligare 9 miljoner kronor i nivåhöjning från och med 2028 och ytterligare 4 miljoner kronor i

nivåhöjning från och med 2029 för att möta kraven på digital identitetsplånbok och anpassa e-tjänster.

# Information om anslag inom andra utgiftsområden

## 4.1 Statlig hjälp med avgiftsuppbörd till registrerade trossamfund, utgiftsområde 17 (Kulturdepartementet)

Lagen (1999:932) om stöd till trossamfund ger registrerade trossamfund rätt till statlig hjälp att ta in avgifter, och det är Skatteverket som administrerar denna hjälp. Ytterligare bestämmelser finns i lag (1999:291) om avgift till registrerade trossamfund.

Den 8 december 2025 gjorde Skatteverket en särskild ansökan (dnr 8-3969230-2025) hos Kulturdepartementet om att få använda 2 473 560 kronor under 2026 för avgiftsområde 17 i regleringsbrevet till Nämnden för statligt stöd för trossamfund, anslaget 9:2 Stöd till trossamfund (ramanslag), anslagspost 2.

## 4.2 Anslag för trängselskatt, utgiftsområde 22 (Infrastrukturdepartementet)

Skatteverket disponerar två särskilda anslag för omprövning av beslut om trängselskatt med mera. För budgetåret 2026 är dessa anslag 13,5 miljoner kronor för trängselskatt i Stockholm (UO22 1:11 ap.2) och 12,5 miljoner kronor för trängselskatt i Göteborg (UO22 1:14 ap.3).

En större andel av budgeten används i Stockholm, där andelen ärenden är fler. Det beror på besvärligare väderförhållanden, som ger fler felavläsningar. Även den extra uttagsveckan i Stockholm under juli månad (från och med år 2020) leder till fler ärenden.

Skatteverket bedömer att antalet ärenden kommande år kommer att vara liknande som för 2025. Antalet komplexa och tidskrävande ärenden ökar och antalet enklare ärenden minskar, detta troligen på grund av bättre automatiska skyltavläsningar i samband med fler utländska ärenden som är mer komplexa till sin natur.

Skatteverket bedömer att uppdraget 2026 kan hanteras med anslaget på 26 miljoner kronor. För 2027 och framåt bedömer vi också idag att vi kan hantera uppdraget med anslag på 26 miljoner kronor.



### **4.3 Anslag till Valmyndigheten, utgiftsområde 1 (Kulturdepartementet)**

Valmyndigheten lämnar ett eget budgetunderlag där de presenterar sitt årliga behov av anslag för Valmyndighetens verksamhet.

# Information om investeringar

## 5.1 Planerade verksamhetsinvesteringar<sup>7</sup>

Skatteverkets planerade investeringar i anläggningstillgångar framgår av tabell 12a-c nedan. Redovisningen i den senare delen av tidsintervallet är till viss del osäker. Skatteverkets behov av verksamhetsinvesteringar med inslag av it är fortsatt stort.

Tabell 10 Verksamhetsinvesteringar (tkr)

| Verksamhetsinvesteringar                                        | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|-----------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| Datasystem, rättigheter med mera <sup>1)</sup>                  | 335 000        | 443 000         | 546 000          | 485 000          | 411 000          |
| Maskiner, inventarier och installationer med mera <sup>2)</sup> | 265 000        | 343 000         | 350 000          | 202 000          | 140 000          |
| Byggnader, mark och annan fast egendom                          | 0              | 0               | 0                | 0                | 0                |
| Övriga verksamhetsinvesteringar                                 | 0              | 0               | 0                | 0                | 0                |
| <b>Summa verksamhetsinvesteringar</b>                           | <b>600 000</b> | <b>786 000</b>  | <b>896 000</b>   | <b>687 000</b>   | <b>551 000</b>   |

Källa: Hermes

Not 1) I posten ingår licenser, föreslagen utveckling och pågående lånefinansierad utveckling enligt tabell 12a.

Not 2) I posten ingår kostnader för föreslagen utveckling för Motståndskraft i krig och nationell IT-drift i samverkan (Nitis) enligt tabell 12a.

Tabell 11 Finansiering

| Finansiering                                                         | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|----------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen) | 482 000        | 626 000         | 704 000          | 517 000          | 407 000          |
| Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)                  | 0              | 0               | 0                | 0                | 0                |
| Bidrag MSB (anslag 2:4 Krisberedskap)                                | 4 000          |                 |                  |                  |                  |
| Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)      | 0              | 0               | 0                | 0                | 0                |
| Anslag                                                               | 114 000        | 160 000         | 192 000          | 170 000          | 144 000          |
| <b>Summa finansiering</b>                                            | <b>600 000</b> | <b>786 000</b>  | <b>896 000</b>   | <b>687 000</b>   | <b>551 000</b>   |

## 5.2 Särskild information om verksamhetsinvesteringar över 20 miljoner kronor

I tabell 12a redovisar Skatteverket pågående och planerade investeringar med ett anskaffningsvärde på över 20 miljoner kronor per objekt. I beräkningen av finansiering av egenutvecklade it-system antar Skatteverket att 65 procent av investeringen lånefinansieras. Resterande 35 procent belastar anslaget.

<sup>7</sup> Med verksamhetsinvesteringar avses investeringar som används i myndighetens verksamhet och som finansieras med lån i Riksgäldskontoret, bidrag eller finansiell leasing. Verksamhetsinvesteringar är även sådana investeringar i anläggningstillgångar för vilka regeringen i särskild ordning har beslutat ska finansieras med anslag.

Tabell 12a Särskild information om verksamhetsinvesteringar

| Verksamhetsinvesteringar per objekt                                      | Totalt           | Ack. utfall (tom 2025) | 2026 Prognos   | 2027 Beräknat  | 2028 Beräknat  | 2029 Beräknat  |
|--------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Utveckling inom folkbokföring                                            | 763 000          | 553 000                | 70 000         | 70 000         | 70 000         | 0              |
| Utveckling inom fastighetstaxering                                       | 427 000          | 276 000                | 51 000         | 50 000         | 50 000         | 0              |
| Utveckling hantering mervärdeskatt                                       | 113 000          | 72 000                 | 11 000         | 10 000         | 10 000         | 10 000         |
| Effektivt internationellt informationsutbyte                             | 310 000          | 113 000                | 69 000         | 62 000         | 36 000         | 30 000         |
| Modern redovisning och hantering av punktskatter                         | 46 000           | 41 000                 | 5 000          | 0              | 0              | 0              |
| Modern betallösning genom utbyte av skattekontot och övriga likvidsystem | 129 000          | 9 000                  | 60 000         | 60 000         | 0              | 0              |
| Förhindra felaktiga utbetalningar av lönegaranti                         | 139 000          | 49 000                 | 28 000         | 42 000         | 20 000         | 0              |
| En säker trygg nationell digital infrastruktur (LMY)                     | 63 000           | 18 000                 | 18 000         | 9 000          | 9 000          | 9 000          |
| Informations- och cybersäkerhet, stärkt georedundans                     | 34 000           | 17 000                 | 17 000         | 0              | 0              | 0              |
| AI-utveckling inom verksamheten                                          | 85 000           | 0                      | 15 000         | 30 000         | 25 000         | 15 000         |
| Förnyelse inom privatbeskattningen                                       | 20 000           | 0                      | 5 000          | 5 000          | 5 000          | 5 000          |
| Konto- och värdefackssystem                                              | 105 000          | --                     | 23 000         | 27 000         | 28 000         | 27 000         |
| Digitaliserad bouppteckning                                              | 102 000          | --                     | 16 000         | 40 000         | 26 000         | 20 000         |
| Digital identitetsplånbok                                                | 150 000          | --                     | 0              | 49 000         | 55 000         | 46 000         |
| Testamentsregister                                                       | 25 000           | --                     | 0              | 18 000         | 7 000          | 0              |
| Civilt försvar och beredskap                                             | 71 000           | --                     | 45 000         | 26 000         | 0              | 0              |
| Motståndskraft i krig och nationell it-drift (Nitis)                     | 138 000          | --                     | 30 000         | 108 000        | 0              | 0              |
| Orter där lokalkontrakt upphör                                           | 56 000           | Ej relevant            | 39 000         | 17 000         | 0              | 0              |
| <b>Summa utgifter för investeringar</b>                                  | <b>2 776 000</b> | <b>1 148 000</b>       | <b>502 000</b> | <b>623 000</b> | <b>341 000</b> | <b>162 000</b> |

Tabell 12b Särskild information om verksamhetsinvesteringar – Finansiering

| Finansiering                                                         | Totalt           | Ackumulerat utfall | 2026 Prognos   | 2027 Beräknat  | 2028 Beräknat  | 2029 Beräknat  |
|----------------------------------------------------------------------|------------------|--------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen) | 2 303 000        | 821 000            | 365 000        | 458 000        | 222 000        | 105 000        |
| Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)                  | 0                | 0                  | 0              | 0              | 0              | 0              |
| Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)      | 0                | 0                  | 0              | 0              | 0              | 0              |
| 0106001 005 Allmänna val och dem - till Skatteverket                 | 0                | 0                  | 0              | 0              | 0              | 0              |
| 0301001 001 Skatteverket                                             | 759 000          | 327 000            | 137 000        | 165 000        | 119 000        | 57 000         |
| <b>Summa finansiering</b>                                            | <b>3 062 000</b> | <b>1 148 000</b>   | <b>502 000</b> | <b>623 000</b> | <b>341 000</b> | <b>162 000</b> |

Tabell 12c Särskild information om verksamhetsinvesteringar – Investeringar i anläggningstillgångar

| Varav investeringar i anläggningstillgångar        | Totalt           | Akkumulerat utfall | 2026 Prognos   | 2027 Beräknat  | 2028 Beräknat  | 2029 Beräknat  |
|----------------------------------------------------|------------------|--------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Datasystem, rättigheter med mera                   | 2 261 000        | 933 000            | 388 000        | 472 000        | 341 000        | 162 000        |
| Maskiner och inventarier                           | 801 000          | 0                  | 114 000        | 151 000        | 0              | 0              |
| Fastigheter och mark                               | 0                | 0                  | 0              | 0              | 0              | 0              |
| Övriga verksamhetsinvesteringar                    | 0                | 0                  | 0              | 0              | 0              | 0              |
| <b>Summa investeringar i anläggningstillgångar</b> | <b>3 062 000</b> | <b>933 000</b>     | <b>502 000</b> | <b>623 000</b> | <b>341 000</b> | <b>162 000</b> |

Källa: Hermes

## 5.3 Specifikation över tillkommande behov av investeringar

Tabell 13a Specifikation över tillkommande behov av investeringar

| Verksamhetsinvesteringar                          | 2026 Prognos  | 2027 Beräknat  | 2028 Beräknat  | 2029 Beräknat |
|---------------------------------------------------|---------------|----------------|----------------|---------------|
| Datasystem, rättigheter med mera                  | 66 000        | 193 000        | 141 000        | 92 000        |
| Maskiner, inventarier och installationer med mera | 30 000        | 108 000        | 0              | 0             |
| Byggnader, mark och annan fast egendom            | 0             | 0              | 0              | 0             |
| Övriga verksamhetsinvesteringar                   | 0             | 0              | 0              | 0             |
| <b>Summa verksamhetsinvesteringar</b>             | <b>96 000</b> | <b>301 000</b> | <b>141 000</b> | <b>92 000</b> |

Tabell 13b Specifikation över tillkommande behov av investeringar – finansiering

| Finansiering                                                         | 2026 Prognos  | 2027 Beräknat  | 2028 Beräknat  | 2029 Beräknat |
|----------------------------------------------------------------------|---------------|----------------|----------------|---------------|
| Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen) | 73 000        | 233 000        | 91 000         | 60 000        |
| Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)                  | 0             | 0              | 0              | 0             |
| Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)      | 0             | 0              | 0              | 0             |
| Anslag                                                               | 23 000        | 68 000         | 50 000         | 32 000        |
| <b>Summa finansiering</b>                                            | <b>96 000</b> | <b>301 000</b> | <b>141 000</b> | <b>92 000</b> |

## 5.4 Lokalbehov

Skatteverket bygger successivt om, och minskar lokalytorna runt om i landet för att ställa om till nya arbetssätt. Det påverkar både storleken på kontoren och antal kontor. Det försämrade säkerhetsläget i samhället påverkar lokalförsörjningen genom att vi behöver prioritera säkerheten, inte minst genom att utrusta ett antal robusta kontor.

Regeringen har tydligt signalerat att kostnaderna för myndigheternas lokaler ska minska. Myndigheter förväntas därför i sin planering aktivt arbeta för en effektiv och ändamålsenlig anskaffning och användning av lokaler, bland annat genom

samlokalisering och ökad samverkan. Skatteverket har redan etablerat en dialog med andra myndigheter för att samlokalisera och dela gemensamma kontorsytor.

Under perioden 2027 - 2029 flyttar Skatteverket bland annat in i nya lokaler i Linköping och Gävle. Vårt mål är att använda lokalerna mer effektivt för att kunna minska ytorna och därmed kostnaderna. Minskade ytor ger också minskade kostnader för lokalvård, övrig service, el- och uppvärmning etcetera. Under perioden kommer också ytterligare robusta kontor färdigställas.

# Låneram och kreditutrymme

## 6.1 Låneram, räntor och avskrivningar

Låneramen är 2025 1 650 miljoner kronor och från och med 2026 1 750 miljoner kronor.

Till följd av de förslag som lämnas i underlaget bedömer Skatteverket det finns behov av en höjning av låneramen år 2027 och vidare med 250 miljoner kronor till 2 000 miljoner kronor.

Föreslagen ökning av låneramen utgår ifrån antagandet att de förslag som lämnas i detta budgetunderlag genomförs. Vidare har Skatteverket antagit att kostnader för avskrivning för nyutveckling av immateriella anläggningstillgångar i avsnitt 3, påbörjas nästkommande år. Eftersom låneramen inte får överskridas någon månad under året, är det bedömda behovet vissa år högre än vad som framgår som utgående balans för året.

Nuvarande låneram på 1 750 miljoner kronor täcker det behov som Skatteverket har för planerade investeringar 2027–2029 utifrån en oförändrad tilldelning.

Tabell 14a Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar (tkr)

| Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|-------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| IB lån i Riksgäldskontoret                      | 1 247 000      | 1 342 000       | 1 550 000        | 1 792 000        | 1 796 000        |
| Nyupplåning (+)                                 | 482 000        | 626 000         | 704 000          | 517 000          | 407 000          |
| Amorteringar (-)                                | -387 000       | -418 000        | -462 000         | -513 000         | -526 000         |
| UB lån i Riksgäldskontoret                      | 1 342 000      | 1 550 000       | 1 792 000        | 1 796 000        | 1 677 000        |
| Beslutad/föreslagen låneram                     | 1 650 000      | 1 750 000       | 2 000 000        | 2 000 000        | 2 000 000        |
| Ränteutgifter <sup>1)</sup>                     | 27 000         | 29 000          | 33 000           | 36 000           | 35 000           |
| <b>Summa amorteringar och ränteutgifter</b>     | <b>414 000</b> | <b>447 000</b>  | <b>495 000</b>   | <b>549 000</b>   | <b>561 000</b>   |

Not 1) Antagande om räntekostnad för 2025–2029 beräknas utifrån räntesatsen 2 %

Tabell 14b Finansiering av räntor och avskrivningar

| Finansiering av räntor och avskrivningar       | 2025<br>Utfall | 2026<br>Prognos | 2027<br>Beräknat | 2028<br>Beräknat | 2029<br>Beräknat |
|------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|
| 0106004 002 Valmyndigheten - till Skatteverket | 22 000         | 22 000          | 22 000           | 22 000           | 22 000           |
| 0301001 001 Skatteverket                       | 392 000        | 434 000         | 514 000          | 637 000          | 706 000          |
| <b>Summa finansiering</b>                      | <b>414 000</b> | <b>456 000</b>  | <b>536 000</b>   | <b>659 000</b>   | <b>728 000</b>   |

Källa: Hermes

## 6.2 Kredit på räntekonto

Föreslagen kredit bedöms tillgodose Skatteverkets likviditetsbehov under prognosperioden. Behållningen på räntekontot kommer att nyttjas i högre grad motsvarande hur anslagssparandet kommer att behöva tas i anspråk.

Tabell 15 Räntekontokredit i Riksgäldskontoret (tkr)

| Räntekontokredit i Riksgäldskontoret           | 2025 Utfall | 2026 Prognos | 2027 Beräknat |
|------------------------------------------------|-------------|--------------|---------------|
| Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året | 0           | 0            | 0             |
| Minsta behållning på räntekontot under året    | 39 400      | 100 000      | 100 000       |
| Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret   | 470 000     | 400 000      | 400 000       |
| Beslutad/föreslagen räntekontokredit           | 670 000     | 617 000      | 617 000       |

Källa: Hermes

## 6.3 Anslagskredit på ramanslag

Myndighetens anslagskredit med 3 procent på föreslaget anslagsbelopp för respektive år 2027 – 2029 bedöms vara tillräcklig.<sup>8</sup> Anslagskrediten ger utrymme för att kunna balansera tillfälliga förändringar i verksamheten över tid.

---

<sup>8</sup> 8 § Anslagsförordning (2011:223)

## Bilaga 1 – Avisering av förändrad verksamhet

I denna bilaga redovisar vi förändringar i lagar eller förordningar som vid regeringsbeslut om genomförande kan ge ekonomiska konsekvenser för Skatteverket.

### 1. Förbättrat digitalt informationsutbyte

Under de senaste åren har lagstiftning med ett antal sekretesslättnader trätt i kraft. Den senaste lagstiftningen på området, en ny generell sekretessbrytande regel i 10 kap. 15a § lag (2009:400) om offentlighet och sekretess, betecknas som ett paradigmskifte. Huvudregeln är att sekretessbelagd information till skydd för enskild kan lämnas ut mellan myndigheter.

Syftet med lagstiftningen är att myndigheter ska kunna dela information i högre grad för att förebygga, motverka, förhindra och utreda fel, fusk och brott så att den kriminella ekonomin i samhället minskar. För att åstadkomma detta behöver svenska myndigheter använda myndigheternas information som en gemensam resurs. Denna resurs blir ett effektivt gemensamt verktyg när myndigheter kan använda andra myndigheters information lika effektivt som de använder sitt eget. För att det ska bli verklighet behöver myndigheterna inte bara dela information på ett effektivt sätt utan också säkerställa att informationsdelningen och användningen av mottagen information är kostnadseffektiv. För att åstadkomma det behöver informationen göras maskinläsbar, så att automatisering möjliggörs.

De flesta myndigheter som samverkar mot fel, fusk och brott digitaliserade sina verksamheter tidigt och behöver modernisering både vad gäller lagring och tillgängliggörande av information samt processer och arbetssätt. Fokus behöver flyttas från manuell hantering av egen information till automatisering och information som gemensam resurs. Inom det myndighetsgemensamma regeringsuppdraget Effektiv informationsdelning i arbetet mot brott har sex utvecklingsområden för att uppnå effektiv informationsdelning identifierats: juridik, kompetensstöd och informationsöversikt, gemensam infrastruktur och digitalisering, automatisering och processoptimering, styrning och samordning samt semantik och begreppsförståelse. Uppdraget ska slutredovisas senast 31 augusti 2026.

För att Skatteverket behöver utveckla såväl arbetssätt som it-stöd inom alla sex områden för att göra information återanvändbar som gemensam resurs på ett långsiktigt hållbart sätt.

Skatteverket beräknar kostnaderna för att utveckla it-stöd och verksamhet för att göra informationen återanvändbar som gemensam resurs till ca 360 miljoner kronor. Av dessa avser 270 miljoner kronor utveckling av it-stöd och 90 miljoner kronor verksamhetsutveckling.



## 2. Översyn av det skatterättsliga företrädaransvaret – nya regler om befrielse och rådrum

I en lagrådsremiss (2011:1244) den 11 september 2025 föreslår regeringen att regeln om befrielse från betalningsskyldighet ändras på så sätt att en företrädare helt eller delvis ska befrias från betalningsskyldighet om det är oskäligt att företrädaren blir betalningsskyldig. Vissa omständigheter ska särskilt beaktas vid bedömningen. Det införs vidare en ny bestämmelse om rådrum. En företrädare som kan komma att bli betalningsskyldig ska efter ansökan kunna beviljas ett rådrum på två månader. Syftet är att skapa ett rådrum för företrädaren att använda till att ordna upp ett i grunden livskraftigt företags betalningsproblem. Förväntat ikraftträdande är den 1 juli 2026, men det finns ännu inte något riksdagsbeslut.

Skatteverket har bedömt att förslagen kommer att medföra engångskostnader för framtagande av internutbildningar, stödmaterial och informationsmaterial uppgående till cirka 600 000 kronor. Förslaget om rådrum innebär att Skatteverket får en ny ärendetyp att hantera vilket innebär ökade kostnader. Skatteverket uppskattar att den årliga kostnaden för handläggning av ärenden kommer att vara 8,5 miljoner kronor. Utöver den löpande hanteringen tillkommer kostnader för att utveckla en e-tjänst som Skatteverket bedömer kommer att uppgå till 12 miljoner kronor. Kostnader för förvaltning av systemen beräknas sedan till 120 000 kronor per år. Enligt lagrådsremissen ska Skatteverkets kostnader hanteras inom befintliga ekonomiska ramar.

## 3. Enklare skatteregler för att underlätta och främja egenföretagande

Som en del av januariöverenskommelsen tillsattes en utredning för att undersöka om reglerna för så kallade mikroföretag kan förenklas. Utredningen har lämnat delbetänkandet Enklare skatteregler för enskilda näringsidkare (SOU 2020:50) och 2021 slutbetänkandet Mikroföretagarkonto – schabloniserad inkomstbeskattning för de minsta företagen (SOU 2021:55). Skatteverket har svarat på remissen av bägge betänkandena, och svaret innehåller kostnadsberäkningar.

Skatteverket bedömer att

- regeländringarna enligt SOU 2020:50 skulle innebära en inledande merkostnad på mellan 4,958 och 6,125 miljoner kronor och en årlig kostnadsminskning på mellan 0 och 383 000 kronor, där en begränsad del av förslagen i SOU 2020:50 har trätt i kraft den 1 januari 2025, men övriga delar kan fortsatt bli aktuella framöver.
- regeländringarna enligt SOU 2021:55 skulle innebära en inledande merkostnad på 60,913 miljoner kronor och en årlig merkostnad på mellan 25,65 och 16,65 miljoner kronor under fem år.

#### 4. Fastighetstaxering

I betänkandet Ett säkrare och mer tillgängligt fastighetsregister (SOU 2024:7) föreslås ändring av Lantmäteriets fastighetsregister. Skatteverket har i remissvaret bedömt att det för närvarande är svårt att överblicka vilka konsekvenser det kommer att få för Skatteverket. Det är troligt att det medför kostnader, som dock är svåra att uppskatta. Det finns ingen proposition. Lagen föreslås träda i kraft 1 juli 2026.

Förslaget i betänkandet Maskinellt värde för vissa industribyggnader – ett undantag från fastighetsskatt (SOU 2024:20) kommer att innebära it-utvecklingskostnader på 10 miljoner kronor i engångskostnad för Skatteverket. Betänkandet har inte remitterats. Lagen föreslås träda i kraft 1 januari 2025 och tillämpas första gången vid den allmänna fastighetstaxering 2031.

Skatteverket har lämnat en hemställan med förslag om förändrad deklarationstidpunkt vid fastighetstaxering med mera (8–2548709). Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2025 och tillämpas första gången vid den förenklade fastighetstaxeringen 2026.

Skatteverket har 19 maj 2025 även hemställt om att en utredning tillsätts för översyn av bestämmelserna om fastighetstaxering av kraftverk (8-161546-2025).

#### 5. Förmedling av post till personer med skydd i folkbokföringen

Utredningen om Skatteverkets förmedling av post till personer med skyddade personuppgifter (Fi 2023:12) har föreslagit att Skatteverkets postförmedling till dessa personer bör regleras. Utredningen har i augusti 2025 i sitt betänkande (SOU 2025:90) lagt fram förslag om en ny lag och förordning om förmedling av vissa postförsändelser. Förslag har också lagts om nya sekretessbestämmelser i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), som ska gälla inom Skatteverkets förmedlingsverksamhet.

Genom att Skatteverket på ett tydligt sätt tilldelas uppgiften att hantera förmedlingen av postförsändelser till personer med skyddad folkbokföring eller sekretessmarkering i folkbokföringen skapas bättre förutsättningar för en långsiktig uppföljning av verksamheten. Sammantaget bedöms detta på sikt kunna leda till en effektivare förmedlingsverksamhet. Förmedlingen föreslås begränsas till brev och Skatteverket kommer därmed inte längre behöva ta emot tunga och skrymmande paket. De säkerhetskrav som föreslås ställas på försändelserna bedöms minska intresset av att använda förmedlingen för massutskick. I och med detta minskar även myndighetens portokostnader. Utredningen föreslår att Skatteverket ska få vidta de åtgärder som behövs för att förhindra att otillåtna försändelser förmedlas till de slutliga mottagarna. Dessa ökade befogenheter förväntas innebära ökade kostnader för myndigheten. Utredningen anser att Skatteverkets kontroller i dagsläget bör inrikta sig mot att upptäcka s.k. spårsändare och skapa en beredskap för att kunna sätta in mer avancerade kontroller när det är motiverat. Enligt utredningens bedömning föranleder det en kostnad på i snitt omkring 3,5 miljoner kronor årligen för Skatteverket de fyra första åren för inköp av teknisk utrustning, utbildning av myndighetens personal och

beredskap och genomförande av mer avancerade kontroller. Efter denna övergångsperiod menar utredningen att de löpande kostnaderna för kontroller kan sjunka till omkring 2 miljoner kronor per år. Utredningen bedömer dock att kostnadsbesparingarna kopplat till upphörd pakethantering och minskade massutskick motsvarar de kostnadsökningar som förslagen om ökade kontrollbefogenheter genererar (SOU 2025:90 s. 275 f.).

Reglerna föreslås träda i kraft i januari 2027. Förslagen har remitterats och remissvar ska ha kommit in till Finansdepartementet senast den 13 februari 2026.

## 6. Säkrare verifiering av identitet

I betänkandet Om folkbokföring, samordningsnummer och identitetsnummer (SOU 2021:57) föreslogs att en statlig utredning skulle utreda frågan om en sammanhållen identitetsförvaltning i Sverige. Skatteverket lyfter i rapporten Nationell lägesbild över befolkningen (dnr 8-174856-2025) behovet av att etablera en sammanhållen nationell identitetsförvaltning med biometri som grund, det vill säga en myndighetsgemensam infrastruktur för enhetlig hantering för kontroll och verifiering av identitet med hjälp av biometri. Saken utreds nu i Utredningen om säkrare verifiering av identitet (Fi 2025:01). Det finns skäl att anta att Skatteverket kommer att vara en central part i arbetet med att etablera en mer sammanhållen identitetsförvaltning, vilket även bör kopplas till arbetet med nationella grunddata inom grunddatadomänen Person.

Utredningen om säkrare verifiering av identitet ska analysera och lämna förslag som stärker kopplingen mellan fastställd grundidentitet och verifiering av identitet. Syftet är att skapa en effektivare och säkrare process vid verifiering av identitet som utgår från biometriska uppgifter. Förslagen ska bidra till en effektiv, tillförlitlig och ändamålsenlig identitetsförvaltning i Sverige.

Uppdraget ska redovisas senast den 31 augusti 2026.

## 7. Utökade befogenheter för Skatteverket inom brottsbekämpning och folkbokföring

Utredningen om brottsbekämpning inom Skatteverket (Fi 2023:09) tog fram betänkande i juni 2025 om Folkbokföringsverksamhet, biometri och brottsbekämpning (SOU 2025:75). Utredningen föreslår ett antal åtgärder som föreslås träda i kraft den 1 januari 2027. Förslagen har remitterats.

- **Stärkt brottsbekämpning:** Skatteverket bör få verkställa vissa tvångsmedel för att avlasta polis och åklagare. Förslagen innehåller bland annat att Skatteverkets brottsutredare ska få utökade möjligheter att, när det inte finns risk för våld, verkställa tvångsmedlen penningbeslag, genomsökning på distans, kroppsbesiktning genom ett prov för dna-analys och anhållningsförhör. Utredningens bedömning är att förslagen inte medför behov av ytterligare anslag till Skatteverket.

- Ett nytt brott i folkbokföringslagen: Främjande av oriktig folkbokföring såsom adresshandel föreslås kriminaliseras. Förslaget innebär att en ny straffbestämmelse införs i folkbokföringslagen. Syftet är att säkerställa korrekta uppgifter i folkbokföringsdatabasen och förbättra brottsbekämpande myndigheters förutsättningar att beivra organiserad och systematisk brottslighet. Av utredningen framgår att Skatteverket bedömer att tillkommande tidsåtgång med anmälningar till brottsbekämpande myndigheter blir begränsad och därmed inte medför några ökade kostnader för myndigheten. Enligt utredningens bedömning torde den nya straffbestämmelsen inte medföra kostnader som inte rymms inom respektive myndighets nuvarande ekonomiska ramar.
- Biometrisk lagring: Ansiktsbilder och fingeravtryck som tas vid identitetskontroller ska få lagras i upp till tio år. För EES-medborgare får lagring efter avslutad handläggning endast ske om det finns misstanke om oriktiga uppgifter. Jämförelse får ske mellan Skatteverket och Migrationsverket i syfte att identifiera en person och Polismyndigheten får göra jämförelser i brottsutredande syfte. Förslagen innebär att Skatteverket ska få utökade möjligheter att behandla biometriska underlag och biometriska uppgifter vid identitetsbedömningar. Det huvudsakliga syftet med förslagen är att ytterligare stärka identitetskontrollen i samband med bland annat etablering av en identitet i Sverige. Förslagen medför nya uppgifter för Skatteverket och orsakar behov av omfattande teknisk utveckling. Tillkommande kostnader för detta inkluderar både initiala utvecklingskostnader och kostnader för löpande förvaltning. Utredningen bedömer att förslagen för Skatteverket medför engångskostnader om 20,5–26,5 miljoner kronor och ett behov av en årlig anslagshöjning om 12–17,6 miljoner kronor. Uppskattningarna av kostnaderna är osäkra.

## 8. Testamentsregister, digitala testamenten och ett stärkt skydd för efterlevande sambo

Utredningen om en arvs- och testamentsrätt i tiden lade i augusti 2025 fram sitt betänkande, Nya regler om arv och testamente – bland annat ett testamentsregister i offentlig regi och ett stärkt skydd för efterlevande sambor (SOU 2025:91).

Utredningen föreslår bland annat nedanstående åtgärder:

- Ett frivilligt testamentsregister i offentlig regi ska inrättas och Skatteverket föreslås ansvara för registret.
- En möjlighet att upprätta digitala testamenten ska införas och det ska ske i testamentsregistret som Skatteverket ansvarar för.
- Ett stärkt skydd för efterlevande sambor som bl.a. påverkar bouppteckningsverksamheten.

Förslag har också lagts om en ny sekretessbestämmelse i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), som ska gälla för testamentsregisterverksamheten.

Lagändringarna, den föreslagna förordningen och förordningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2027. Förslagen har remitterats. Skatteverket yrkar i budgetunderlaget för delar av förslaget, vilket gäller kostnaderna för införande och ansvar för testamentsregistret samt möjlighet att upprätta digitala testamenten.

Skatteverkets utvecklingskostnad för den del vi inte yrkar för, dvs. den notering om att efterlevande sambo ärver kvarlåtenskap med fri förfoganderätt enligt utredningens förslag väntas uppgå till mellan 300 000 kronor och 400 000 kronor. Statens löpande kostnad med anledning av noteringen beräknas uppgå till mellan 200 000 kronor och 700 000 kronor årligen.

## **9. Åtgärder för att förbättra folkbokföringen**

I Skatteverkets rapport Åtgärder för att förbättra folkbokföringen (dnr 8–2331045) redovisar Skatteverket vilka rättsliga förutsättningar som krävs för att införa förslagen i uppdraget om folkbokföring genom folkräkning (Fi2023/01227). Om en skyldighet för folkbokförda att intyga sina bosättningsuppgifter ska införas, måste ett antal frågor övervägas och analyseras närmare. En sådan skyldighet måste regleras i lag och skulle kräva systemutveckling hos Skatteverket och informationsinsatser till målgruppen. Med nuvarande underlag är det inte möjligt att ange en tidpunkt för när en eventuell skyldighet för folkbokförda att intyga sina bosättningsuppgifter skulle kunna börja gälla.

## **10. Utökade möjligheter för Skatteverket att begära hjälp av Polismyndigheten för att kunna genomföra vissa besök**

I Skatteverkets promemoria Utökade möjligheter för Skatteverket att begära hjälp av Polismyndigheten för att kunna genomföra vissa besök (dnr 8–2601394) föreslås att Skatteverket får större möjligheter att begära hjälp av Polismyndigheten vid vissa kontrollbesök och besök i samband med revision. Syftet är att motverka kontrollfria zoner och öka säkerheten för Skatteverkets anställda. Skatteverket föreslår att regeringen ändrar bestämmelserna i skatteförfarandelagen (2011:1244), lagen (2013:948) om stöd vid korttidsarbete och folkbokföringslagen (1991:481). Regeringen har remitterat Skatteverkets promemoria. Remisstiden gick ut i december 2025.

Skatteverket kommer att behöva avsätta resurser för att etablera lämplig samverkan med Polismyndigheten till följd av förslagen och för att ta fram interna rutiner och informationsmaterial. Eventuella tillkommande utgifter med anledning av förslagen kan hanteras inom befintliga ekonomiska ramar.

## **11. En modern dataskyddsreglering och bättre förutsättningar för en effektiv kontrollverksamhet**

Utredningen om dataskydd och kontroll hos Skatteverket, Tullverket och Kronofogden (Fi 2021:11) har sett över Skatteverkets registerförfattningar, vilket berör beskattnings-, folkbokförings-, äktenskaps- och bouppteckningsverksamheten samt Spar. Syftet har varit att skapa ändamålsenliga regler som är anpassade efter

dagens behov (dir. 2021:104). I utredningens uppdrag har det också ingått att överväga om det finns utrymme för mindre detaljreglering än i dag samt att se över registerförfattningarnas struktur och terminologi.

Utredningen har också sett över förutsättningarna för Skatteverket att använda dataanalyser och urval som verktyg för en effektivare kontrollverksamhet. Utredningen överlämnade sitt betänkande, Framtidens dataskydd (SOU 2023:100), den 22 december 2023. Förslaget medför behov av viss it-utveckling och innebär en kostnad på cirka 6 miljoner kronor. Utvecklingen gäller systemstöd för nytt dokumentationskrav vid analys och urval samt ändringar i Spar med anledning av förslag om utlämnande av flera uppgifter till myndigheter. Utredningens betänkande har remitterats och lagts fram i en lagrådsremiss, och föreslås träda i kraft 2 april 2026.

## 12. Förbud mot kusinäktenskap med mera

Utredningen om förbud mot kusinäktenskap lämnade i oktober 2024 sin promemoria Förbud mot äktenskap mellan kusiner och vissa andra nära släktingar (Ds 2024:20). I promemorian föreslås ändringar i äktenskapsbalken och lagen om vissa internationella rättsförhållanden rörande äktenskap och förmynderskap. Utredaren föreslår att lagändringarna ska träda i kraft den 1 juli 2026. Promemorian har remitterats.

Förslagen kommer att medföra ökade kostnader för Skatteverket för att till exempel

- ta fram en ny blankett för ansökan och försäkran vid hindersprövning
- utveckla verksamhetssystem för att enklare hitta otillåtna släktskapsrelationer vid hindersprövningsärenden
- handlägga mer resurskrävande ärenden om hindersprövning och om registrering av äktenskap ingångna i utlandet.

I promemorian bedöms kostnadsökningarna rymmas inom befintliga anslagsramar.

Skatteverket bedömer dock att förslaget utöver de initiala konsekvenser och kostnader som utredningen nämner även kan komma att få konsekvenser på sikt. Beroende på hur lagförslaget kommer tas emot av allmänheten kan det leda till en ökad mängd frågor till Skatteverket som myndigheten behöver besvara. Det kommer påverka myndighetens svarstider. Beroende på hur rättstillämpning kommer att se ut kan Skatteverket komma att behöva göra utförligare utredningar och ytterligare kontroller för att säkerställa att regelverket efterlevs. Det skulle i sådana fall komma att kräva en större resurs för att kunna besvara dessa frågor såväl som hantera ett ökat antal utredningar. För att detta inte ska påverka Skatteverkets övriga verksamhet skulle myndigheten behöva en nivåhöjning på 10 miljoner kronor per år.

## 13. Stärkt lagstiftning mot hedersrelaterat våld och förtryck

Utredningen om förstärkta åtgärder mot hedersrelaterat våld och förtryck lämnade sitt betänkande i maj 2025 (SOU 2025:59). Utredningen har i stort ett straffrättsligt fokus men de förslag som rör Skatteverkets verksamhet är de delar som påverkar den internationella privaträtten och då särskilt erkännande av utländska äktenskap i

ärenden hos folkbokföringsverksamheten. Utredningen föreslår att undantag från förbudet att erkänna utländska månggiften, tvångsäktenskap, barnäktenskap och fullmaktsäktenskap tas bort. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

Förslaget om att äktenskap som omfattas av bestämmelsen i 1 kap. 8 a § IÄL inte längre ska erkännas utan i stället tillerkännas vissa rättsverkningar bedöms av utredningen inte leda till ökade kostnader för berörda myndigheter. Skatteverket har i sitt remissvar instämt i denna bedömning.

Skatteverket har vidare i sitt remissvar avstyrkt utredningens alternativa förslag att övergångsbestämmelserna ska gälla med undantag för äktenskap där någon av parterna var gift med någon annan vid tidpunkten för ikraftträdandet. Om det alternativa förslaget genomförs kan detta inte hanteras inom Skatteverkets befintliga ekonomiska ramar. Skatteverkets kostnader för ett genomförande av det alternativa förslaget beräknas uppgå till cirka sex miljoner kronor. Detta för att utreda och ompröva registrerade uppgifter i folkbokföringsdatabasen om månggiften för samtliga personer som är registrerade med ett pågående månggifte.

#### **14. Översyn av skatteregler för att främja forskning och utveckling**

En särskild utredare har fått i uppdrag att se över möjligheten att sänka arbetsgivaravgift och allmän löneavgift för personer som arbetar med forskning eller utveckling (FoU-avdraget) samt möjligheten att sänka skatten för utländska experter, forskare eller andra nyckelpersoner (expertskattegrupperna), dir. 2023:81. Syftet är att ge företag incitament att investera i forskning och utveckling samt skapa bättre förutsättningar för företag att attrahera och behålla internationell nyckelkompetens. Den 15 januari 2025 redovisades delbetänkandet Skatteincitament för forskning och utveckling – En översyn av FoU-avdraget och expertskattegrupperna (SOU 2025:3). Skatteverket har i sitt remissvar bedömt att kostnaderna för förslagen i delbetänkandet kommer att uppgå till 7 906 000 kronor år 1, 7 776 000 kronor år 2, 5 210 000 kronor år 3 och 2 566 000 kronor år 4. Förslagen föreslås träda ikraft den 1 januari 2026. Betänkandet har ännu inte lett till någon lagrådsremiss eller proposition.

Den 4 november 2024 förlängdes uppdraget genom ett tilläggsdirektiv, dir. 2024:104. Utredarens uppdrag är att undersöka möjligheten till ett nytt internationellt konkurrenskraftigt skatteincitament för FoU i Sverige. I uppdraget ingår att kartlägga förekomsten av olika typer av skatteincitament för FoU som finns i länder inom EU och OECD, som exempelvis olika former av återbetalningsbara skattereduktioner. Utredaren ska också analysera och föreslå hur ett skatteincitament för FoU kan utformas i Sverige. Reglerna ska i första hand utformas som en möjlighet till reducerad inkomstskatt och utgå från företagets utgifter för FoU. Uppdraget ska redovisas senast den 19 januari 2026.

## 15. Kontanthantering på Skatteverket

I betänkandet Staten och betalningarna (SOU 2023:16) föreslås att Skatteverket ska kunna ta emot kontant betalning. Det innebär att det ska bli möjligt enligt flera lagar att betala skatter och avgifter med fysiska betalningsmedel (lagliga betalningsmedel). Maxbeloppet ska motsvara 0,25 prisbasbelopp, och högst 50 mynt får användas per transaktion.

Följande lagar påverkas om förslaget införs:

- skatteförfarandelagen (2011:1244)
- övriga lagar som reglerar skatter
- lagen (1990:676) om skatt på ränta på skogskontomedel med mera
- kupongskattelagen (1970:624)
- lagen (2004:629) om trängselskatt
- vägtrafikskattelagen (2006:227).

Bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2024. Betänkandet har ännu inte lett till någon lagrådsremiss eller proposition.

Att ta emot kontanter på servicekontor beräknas enligt utredningen kosta 15,6 miljoner kronor. Att ta emot kontanter vid skattekontor beräknas kosta 6,3 miljoner kronor. Utöver det beräknas Skatteverket första året behöva fyra nya årsarbetskrafter för att genomföra upphandlingar, samordna anpassning av lokaler, anpassa it- och ekonomisystem för kontant betalning och installera system. Den totala kostnaden för det centrala personalbehovet beräknas bli 6 miljoner kronor (SOU 2023:16 s. 965–966).

Skatteverket beräknar i sitt remissvar att kostnaderna för att anpassa lokalerna för kontantbetalning skulle bli 200 000–500 000 kronor per lokal. Antalet berörda lokaler framgår inte av utredningen.

Motsvarande förslag om kontanthantering har i december 2024 framförts av kontantutredningen (Fi 2024:02595).

## 16. Mervärdesskatt i den digitala tidsåldern (VAT in the Digital Age, VIDA)

EU har beslutat om nya regler som gäller mervärdesskatt och som syftar till att harmonisera och främja gränsöverskridande leveranser inom EU och förbättra skatteuppbörden. Reglerna innebär ökade kostnader för Skatteverket.

Reglerna består av tre delar: modernisering av mervärdesskatterapporteringen, uppdatering av mervärdesskattereglerna för plattformsekonomi och införandet av en enda registreringspunkt för mervärdesskatt.

Modernisering av mervärdesskatterapporteringen innebär krav på digital rapportering i realtid för gränsöverskridande transaktioner. De uppgifter som beskattningsbara



personer ska lämna till skattemyndigheterna ska vara standardiserade i elektroniskt format. Det innebär att e-fakturerings kommer att krävas vid gränsöverskridande transaktioner. Medlemsländerna ska tillämpa dessa regler från och med den 1 juli 2030. Medlemsstaterna ges även möjlighet att från samma tidpunkt införa digital rapportering i realtid för inhemska transaktioner.

Uppdatering av mervärdesskattegrupperna för plattformsekonomi syftar till att beskattningsbara personer ska anses som säljare av vissa tjänster när de sammanför säljare och köpare. Det gäller tjänster i form av uthyrning av boende i högst 30 nätter och persontransport på väg. Det innebär att den beskattningsbara personen ska redovisa mervärdesskatt om den underliggande säljaren är en privatperson eller tillämpar undantaget från skatteplikt för små företag. Medlemsstaterna ska tillämpa dessa regler från och med den 1 januari 2030 men får tillämpa dem redan från och med den 1 juli 2028.

Införandet av en enda registreringspunkt för mervärdesskatt syftar till att färre företag ska behöva registrera sig för mervärdesskatt i mer än ett land. Det uppnås bland annat genom att företagen får bättre möjligheter att redovisa mervärdesskatt i annat EU-land när de deklarerar elektroniskt via sitt etableringsland (one stop shop eller OSS). Vidare ska företagen ges möjlighet att tillämpa en särskild ordning för redovisning av överföringar av varor. Medlemsstaterna ska tillämpa dessa regler från och med den 1 juli 2028.

## **17. Översyn av reglerna om tjänsteställe och ersättning vid tjänsteresa**

En särskild utredare har fått i uppdrag att analysera om begreppet tjänsteställe och reglerna för tjänsteställets placering kan moderniseras på ett sätt som leder till ökad förutsägbarhet för arbetsgivare, anställda och företagare (dir. 2023:75). I uppdraget ingår även att granska om reglerna för avdrag för ökade levnadskostnader vid tjänsteresor, tillfälligt arbete på annan ort och dubbel bosättning är ändamålsenligt utformade.

Utredningen avslutades 2025 och resulterade i betänkandet Moderna och enklare skatteregler för arbetslivet (SOU 2025:4). Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2027. Skatteverket har i sitt remissvar bedömt att kostnaderna för förslaget kommer att uppgå till en engångskostnad på cirka 2,5 miljoner kronor och löpande kostnader de tre kommande åren på sammanlagt cirka 1,5 miljoner kronor.

## **18. Ett nytt regelverk om säkra identitetshandlingar**

I budgetpropositionen för 2024 (prop. 2023/24:1, utgiftsområde 4) framgick att Regeringskansliet beredde förslagen om nya regler för svenska identitetshandlingar som lämnades i betänkandet Ett säkert statligt id-kort – med e-legitimation (SOU 2019:14). Av budgetpropositionen för 2025 (prop. 2024/25:1 utgiftsområde 4 s. 64 och 66) framgick att arbetet pausats efter en dom i EU-domstolen som innebar att EU:s id-kortsförordning ogiltigförklarades.

Skatteverket kommer fortsatt att ha kostnader för identitetskorten för folkbokförda eftersom dagens identitetskort inte är helt avgiftsfinansierade. Om de nya reglerna för säkrare identitetshandlingar införs, och Skatteverket inte längre ska utfärda identitetskort för folkbokförda i Sverige, kommer det att innebära omställningskostnader för Skatteverket.

## **19. Vissa internationella företagsskattefrågor**

Regeringen beslutade i oktober 2021 att en särskild utredare ska följa upp och se över vissa frågor med anledning av nya skatteregler för företagssektorn. Uppdraget slutredovisades i maj 2024 och i juni 2024 remitterade Finansdepartementet slutbetänkandet Förbättrade ränteavdragsregler för företag (SOU 2024:37). Ändringarna som föreslås bedöms framför allt få konsekvenser för Skatteverket när det gäller reglerna om koncernutjämning med mera. Skatteverket uppskattar att ändringarna medför en engångskostnad på 3,5 miljoner kronor och en årlig merkostnad på 4 miljoner kronor, för omprövningar och ändringar som följer av en gemensam beräkning av avdragsunderlag med mera. Reglerna föreslås träda i kraft den 1 januari 2026 men det finns ingen proposition ännu. Det är ovisst om och i så fall när reglerna kommer att träda i kraft.

## **20. Direktiv om ett gemensamt ramverk för företagsbeskattning i Europa, BEFIT**

EU-kommissionen lämnade i början av september 2023 ett förslag på ett direktiv om ett gemensamt ramverk för företagsbeskattning i Europa, BEFIT (COM/2023/532 final 2023/0321 (CNS)). Förslaget ersätter de tidigare förslagen om en gemensam bolagsskattebas inom EU (CCTB och CCCTB). De nya reglerna föreslås bli obligatoriska för koncerner med verksamhet inom EU och en årlig intäkt motsvarande minst 750 miljoner euro. För mindre koncerner föreslås de bli frivilliga. För varje koncern som kommer att omfattas av reglerna ska ett så kallat BEFIT-team etableras, med representanter från skattemyndigheterna i alla länder där koncernen bedriver verksamhet. Skatteverket har fått förslaget på remiss och lämnade svar den 18 december 2023. I remissvaret framfördes att förslaget är administrativt betungande för Skatteverket och att det förväntas ta mycket resurser i anspråk, framför allt avseende ökad manuell hantering, nya metoder för beskattningsprocessen, nya kvalificerade arbetsuppgifter inom BEFIT-teamen samt ökat arbete avseende rättsliga processer och revisioner.

Årliga kostnader för att hantera de tillkommande arbetsuppgifter som förslaget kommer att medföra uppskattas till 50–100 miljoner kronor. It-utvecklingskostnader ingår inte i denna kostnadsuppskattning.

Om förslaget antas av rådet ska direktivet införlivas i svensk rätt och börja gälla från den 1 juli 2028.

## **21. Direktiv om inrättande ett huvudkontorsbaserat skattesystem, HOTS**

Europeiska kommissionen har den 12 september 2023 presenterat ett förslag till direktiv om inrättande ett huvudkontorsbaserat skattesystem där hemviststatens skatteregler tillämpas för mikroföretag samt små och medelstora företag som bedriver gränsöverskridande verksamhet genom fasta driftställen i andra medlemsstater (Head Office Taxation System, HOTS). Syftet med förslaget är att förenkla för dessa företag att bedriva verksamhet i mer än en medlemsstat genom att undanröja behovet av att sätta sig in i olika länders skatteregler. Reglerna föreslogs vara införda i medlemsstaterna den 31 december 2025 och tillämpas från den 1 januari 2026 men har ännu inte antagits av rådet. Förslaget omnämns i EU-kommissionens arbetsprogram för 2026 och om det antas av rådet ska direktivet införlivas i svensk rätt. Det saknas information om när reglerna i så fall kommer att träda i kraft.

## **22. Enklare mervärdesskatteregler vid försäljning av begagnade varor och donation av livsmedel**

I betänkandet om enklare mervärdesskatteregler för gåvor och begagnade varor SOU 2025:30 föreslås att det blir ett kvalificerat undantag för donation av livsmedel till vissa gåvomottagare och en utvidgning av den förenklade metoden vid vinstmarginalbeskattning av begagnade varor. Förslaget föreslås träda i kraft för donationerna den 1 juli 2026 och för vinstmarginalbeskattning den 1 januari 2027. Skatteverket har haft förslaget på remiss och uppskattar att det inte kommer att innebära några större kostnader för Skatteverket.

Regeringen har också tillsatt en utredning om utökade möjligheter till frivillig mervärdesskatt på fastigheter (Fi 2024:02). Syftet är att analysera och bedöma vilka effekter det skulle få om det blev frivilligt att redovisa mervärdesskatt vid uthyrning av lokaler till hyresgäster som inte bedriver verksamhet som medför avdragsrätt. Ett annat syfte är att bedöma hur de svenska reglerna om justering av tidigare gjorda avdrag för investeringsvaror bör ändras för att bli förenliga med EU-rätten. Utredningen ska också analysera vilka direkta och indirekta effekter frivillig beskattning vid överlåtelse av fastigheter skulle få och bedöma om det är lämpligt. Utredningen ska lämna nödvändiga författningsförslag, och uppdraget ska redovisas senast den 30 januari 2026. Utredningen har begärt förlängd utredningstid till den 31 mars 2026. Det är för tidigt att säga om uppdragen kommer att få ekonomiska konsekvenser för Skatteverket.

## **23. Nytt miljöstyrande system för godstransporter på väg**

Sverige har idag tidsbaserade vägavgifter för tunga lastbilar avsedda för godstransport. Enligt eurovinjettdirektivet (direktiv 1999/62/EG om avgifter för fordon för användningen av väginfrastrukturer) får medlemsstaterna ha tidsbaserade vägavgifter till som längst 2030, med möjlighet till två års förlängning. Det innebär att det svenska systemet för beskattning av godstransport på väg måste ändras på ett genomgripande

sätt, alternativt avskaffas. Arbetet bör påbörjas under budgetperioden som detta underlag gäller för att vara på plats år 2030 eller absolut senast år 2032.

I juni 2025 gav regeringen ett uppdrag till Skatteverket, Transportstyrelsen och Trafikverket att delta i en arbetsgrupp som ska fortsätta analyserna av ett avståndsbaserat system för beskattning av tunga godstransporter på väg. Arbetet leds från Regeringskansliet (Finansdepartementet i samråd med Landsbygds- och infrastrukturdepartementet) och myndigheterna ska delta i arbetet t.o.m. den 31 december 2025. Om regeringen beslutar att införa ett nytt avståndsbaserat system för vägavgifter kommer arbetet med regeländringar och genomförande leda till ökade kostnader för Skatteverket.

## **24. Mervärdesskatt – Uppdelning av ingående skatt**

Regeringen har i budgetpropositionen (prop. 2025/26:1) aviserat om en ändring av mervärdesskattelagen gällande uppdelning av ingående mervärdesskatt, det vill säga hur avdrag ska fördelas när det bara delvis finns rätt till avdrag. Aviseringen om ändrade regler har gjorts mot bakgrund av en dom från Högsta förvaltningsdomstolen där domstolen funnit att den svenska regleringen inte på ett korrekt sätt genomför de relevanta bestämmelserna i mervärdesskattedirektivet. Av domen framgår också att direktivets regler kan tillämpas med direkt effekt (HFD 2023 ref. 45). Den som ska fördela ett avdrag får på grund av domen i nuläget välja att använda omsättning, det vill säga direktivets huvudregel, som grund för fördelningen oavsett om det ger ett skäligt resultat eller inte. Det kan medföra att det uppkommer situationer där avdraget blir betydligt högre än vad som är motiverat utifrån omfattningen av de förvärvade varornas och tjänsternas faktiska användning för skattepliktiga ändamål.

Mot denna bakgrund föreslås att reglerna om fördelning av avdrag för mervärdesskatt ändras så att omsättningsmetoden införs som uttrycklig huvudregel för fördelningen vid förvärv som är gemensamma för skattepliktiga och undantagna transaktioner. Vidare föreslås att det införs regler om andra metoder för fördelningen i vissa fall där det ger en mer rättvisande bild av i vilken utsträckning de förvärvade varorna och tjänsterna faktiskt används för att genomföra skattepliktiga transaktioner.

Regeringen har aviserat att förslaget bör träda i kraft den 1 januari 2027. Förslaget förväntas medföra vissa kostnader för Skatteverket.

## **25. Åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier**

Den 9 oktober 2025 lämnade regeringen över lagrådsremissen Åtgärder mot mervärdesskattebedrägerier (SOU 2024:32). Förslaget är också med i budgetpropositionen 2026 (prop. 2025/26:1). I syfte att förhindra mervärdesskattebedrägerier och det skatteundandragande som följer med sådana föreslås i budgetpropositionen att det bör införas nya regler som ger Skatteverket större möjligheter till kontroll. Bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

I Skatteverkets remissvar den 4 november 2024, dnr 8–2930310, på betänkandet angav verket att förslaget bedöms medföra en engångskostnad om cirka 500 000 kronor för utveckling och information.

## **26. 2025 års förverkandeutredning (Ju 2024:15)**

Genom direktiv (Dir. 2024:122) har en särskild utredare fått i uppdrag att ta ställning till hur det nya förverkandedirektivet (Europaparlamentets och rådets direktiv [EU] 2024/1260 av den 24 april 2024 om återvinning av tillgångar och förverkande) ska genomföras i Sverige. I uppdraget ingår att analysera hur svensk rätt förhåller sig till direktivet och lämna nödvändiga författningsförslag och förslag på andra åtgärder som krävs för att genomföra direktivet och Financial Action Task Forces (FATF) rekommendationer om förverkande. Uppdraget ska redovisas senast den 19 februari 2026 (tilläggsdirektiv Ju 2024:15).

## **27. Utredningen om att motverka felaktiga utbetalningar till företag och civilsamhälle (Fi 2025:06)**

Genom direktiv (Dir. 2025:60) har en särskild utredare fått i uppdrag att ta ställning till vilka statliga utbetalningar som skulle kunna anslutas till Utbetalningsmyndighetens verksamhet utöver de som i dag omfattas samt om det bör vidtas andra åtgärder för att säkerställa korrekta statliga utbetalningar. Syftet är att stärka arbetet med att motverka felaktiga utbetalningar.

Utredaren ska bland annat

- analysera och föreslå vilka statliga utbetalningar till organisationer i civilsamhället och företag som det skulle vara ändamålsenligt och kostnadseffektivt att ansluta till Utbetalningsmyndighetens dataanalys och granskningsverksamhet
- ta ställning till om det med hänsyn till arbetet mot felaktiga utbetalningar och intresset av att åstadkomma robusta och effektiva betalningslösningar i staten även finns skäl att ansluta fler statliga utbetalningar till Utbetalningsmyndighetens system med transaktionskonto och, i så fall, föreslå vilka
- vid behov, föreslå andra lämpliga åtgärder för att stärka arbetet med att säkerställa korrekta statliga utbetalningar till organisationer i civilsamhället och företag
- bedöma om det behövs en särskild skyldighet för Utbetalningsmyndigheten att lämna vissa underrättelser till Arbetsförmedlingen.

Uppdraget ska redovisas senast den 11 juni 2027.

I mars 2025 lämnade Skatteverket tillsammans med Utbetalningsmyndigheten in en hemställan om regeländring där vi föreslår att Skatteverket inte längre ska omfattas av systemet med transaktionskonto för utbetalningar.

I ett pressmeddelande den 15 oktober 2025 meddelade regeringen att den avser att ta initiativ till att renodla Utbetalningsmyndighetens verksamhet. Myndigheten ska fokusera på kärnuppgiften att förebygga, förhindra och upptäcka felaktiga utbetalningar och systemet med transaktionskonto ska inte införas. Myndighetens arbete mot felaktiga utbetalningar ska även utvidgas till fler utbetalningar från både staten och kommuner.

## **28. Mottagandelagen – En ny lag för ordnat asylmottagande och effektivt återvändande**

Utredningen om ett ordnat initialt mottagande av asylsökande lämnade sitt slutbetänkande SOU 2024:68 i oktober 2024. Utredningen föreslår bland annat att uppgift om uppehållstillstånd för en folkbokförd person ska registreras i folkbokföringsdatabasen. Vidare föreslår utredningen att Migrationsverket ska underrätta Skatteverket direkt när ett uppehållstillstånd löper ut, om personen inte har ansökt om fortsatt tillstånd, statusförklaring eller ställning som varaktigt bosatt, när ett avlägsnandebeslut fått laga kraft och när uppehållstillstånd återkallas. Skatteverket bör då ta bort uppgiften om att personen har uppehållstillstånd från folkbokföringen. Vidare föreslås att Skatteverket får en skyldighet att underrätta Migrationsverket när beslut fattas om folkbokföring för en utlänning som omfattas av mottagandelagen. Förslagen föreslås träda i kraft den 1 oktober 2026.

Av Skatteverkets remissvar framgår att förslagen i betänkandet innebär att större resurser kommer att krävas av Skatteverket. De ekonomiska konsekvenserna för att genomföra förslagen i betänkandet beräknas till en engångskostnad på cirka 12,5 miljoner kronor och en årlig kostnad på cirka 10 miljoner kronor. Skatteverket har inte beräknat kostnader för systemutveckling och underhåll i de delar utredningen inte har lämnat några förslag, exempelvis grundläggning av uppehållstillstånd. Det är svårt att överblicka de kostnader förslagen är förenade med eftersom det kvarstår ytterligare utredning innan förslagen kan genomföras. Kostnadsberäkningarna är därmed preliminära.

## **29. Skärpta och tydligare krav på vandel för uppehållstillstånd**

Vandelsutredningen har i april 2025 lagt fram sitt betänkande (SOU 2025:33). I betänkandet föreslås ett återinfört vandelskrav som innebär att fler uppehållstillstånd kan nekas eller återkallas till följd av brister i hederligt levnadssätt och skötsamhet. Utredningen föreslår även utökade möjligheter att återkalla ett uppehållstillstånd. Vidare föreslår utredningen att en generell uppgiftsskyldighet för vissa aktörer i förhållande till Migrationsverket ska föras in i utlänningslagen i syfte att förbättra förutsättningarna för Migrationsverket att fatta korrekta beslut om avvisning och uppehållstillstånd. Skatteverket är en av de aktörer som föreslås ska omfattas av den generella uppgiftsskyldigheten. Förslagen föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

Av Skatteverkets remissvar framgår att genomförandet av den föreslagna generella uppgiftsskyldigheten innebär betydande tekniska utmaningar för Skatteverket, särskilt

avseende möjligheten att tillhandahålla efterfrågade uppgifter som idag inte är strukturerade eller digitalt sökbara för externt utlämnande. Att möjliggöra ett effektivt och automatiserat utlämnande kräver omfattande systemutveckling och anpassning av rutiner, vilket medför kostnader som inte ryms inom myndighetens nuvarande budget. Det är nödvändigt med ytterligare utredning och dialog mellan berörda myndigheter för att klarlägga de tekniska förutsättningarna, rättsliga implikationerna och finansieringen av det nödvändiga utvecklingsarbetet.

Skatteverket kan inte exakt uppskatta kostnaderna för systemutveckling utifrån förslagen i betänkandet. Vid en grov uppskattning för framtagande av en helt automatiserad process beräknas kostnaden uppgå till cirka 50 miljoner kronor.

### **30. Skatteincitament för juridiska personers gåvor till ideell verksamhet**

Regeringen beslutade i juni 2023 att tillsätta en utredning om skatteincitament för juridiska personers gåvor till ideell verksamhet (Fi 2023:07, dir. 2023:87). Utredningen ska bland annat ta fram förslag på hur ett skatteincitament för gåvor från juridiska personer bör utformas och lämna nödvändiga författningsförslag. Utredningen överlämnade i december 2024 ett delbetänkande med förslag om skattereduktion för juridiska personers gåvor till ideell verksamhet (SOU 2024:90). Regeringen har i budgetpropositionen för 2026 föreslagit att en sådan skattereduktion ska införas och träda i kraft den 1 januari 2026. De nya bestämmelserna innebär att Skatteverket behöver anpassa formulär, informationsmaterial och it-system. Dessa kostnader beräknas till cirka 650 000 kronor och ingår i den anpassning som görs årligen på grund av ny eller förändrad lagstiftning. Förslaget kan leda till att fler gåvomottagare kommer ansöka om godkännande och innebära att kostnaderna för den löpande hanteringen av skattereduktionen ökar något. Eventuella tillkommande kostnader kan hanteras inom Skatteverkets befintliga ekonomiska ramar.

I november 2024 fick utredningen ett tilläggsdirektiv där utredningen även ska analysera om det finns behov av särskilda bestämmelser om avdrag eller annan skattelättnad för utgifter för sponsring i inkomstskattelagen samt lämna nödvändiga författningsförslag för avdrag eller annan skattelättnad för sådana utgifter (dir 2024:103). Uppdraget ska redovisas senast den 19 januari 2026. Någon närmare beräkning av de ekonomiska konsekvenserna för Skatteverket är inte möjlig att göra ännu.

### **31. Ekobrottsmyndighetens och Polismyndighetens direktåtkomst till vissa uppgifter ur beskattningsdatabasen**

I betänkandet En ny organisation av ekobrottsbekämpningen (2025:81) föreslås att Ekobrottsmyndigheten och Polismyndigheten i verksamhet som syftar till att förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott, ska ha samma tillgång till uppgifter ur beskattningsdatabasen genom direktåtkomst som Skatteverkets brottsbekämpande verksamhet. Förslagen föreslås träda i kraft den

1 juli 2026. I Skatteverkets remissvar anges att det i nuläget inte går att uppskatta kostnaderna för systemutveckling på ett rättvisande sätt eftersom det är oklart vilka uppgifter Ekobrottsmyndigheten och Polismyndigheten har behov av. Skatteverket bedömer dock att kostnaderna kommer att bli betydande.

## **32. Vissa åtgärder för stärkt återvändandeverksamhet och utlänningskontroll**

Utredningen om stärkt återvändandeverksamhet lämnade sitt slutbetänkande (SOU 2024:80) i november 2024. I betänkandet föreslås bland annat ett utökat informationsutbyte för ett antal myndigheter, i syfte att stärka arbetet med att verkställa avlägsnandebeslut och motverka olovlig vistelse i landet. Förslaget innebär att vissa myndigheter, däribland Skatteverket, på eget initiativ ska lämna uppgifter om en utlännings till Polismyndigheten om det finns anledning att anta att utlänningsen inte har rätt att vistas i Sverige. Förslagen, som har remitterats, föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

Av utredningens analys av förslagens konsekvenser för de utlämnande myndigheterna framgår att förslagen kan innebära ett visst behov av att utbilda medarbetare. Det kommer också behöva utformas internt stöd till medarbetarna och rutiner behöver tas fram. Det kan finnas behov av samverkan med de verkställande myndigheterna och behov av anpassning av it-stöd för att utlämnandet ska kunna ske på ett effektivt sätt. Själva utlämnandet av uppgifterna kommer också att innebära löpande administration. Utredningen anför att det är svårt att uppskatta storleken på kostnaderna för de utlämnande myndigheterna, men bedömer att det framför allt är Skatteverket som kan förväntas komma att lämna underrättelser i relativt stor utsträckning. Myndigheten har uppskattat att man kan komma att lämna cirka 5 000 underrättelser årligen till en sammanlagd kostnad om cirka 1,1 miljoner kronor.

Skatteverket har redan i dag en skyldighet att lämna uppgifter enligt 7 kap. 1 § utlänningsförordningen. Utredningens bedömning är att förslagen inte bör innebära en så stor utökning av uppdraget att det kräver särskild finansiering. Även i övrigt är utredningens bedömning att kostnaderna för att hantera underrättelserna bör kunna rymmas inom de berörda myndigheternas befintliga ramar. Eftersom det är svårbedömt hur kostnaderna kan komma att utvecklas bör dock frågan följas upp kontinuerligt inom ramen för myndigheternas budgetdialoger.



